



ZPPM / 12S / V / 2023

Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (numer UD369 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów /druk sejmowy nr 3097) oraz do treści Uzasadnienia

Związek Pracodawców Polska Miedź jest samorządną organizacją pracodawców, niezależną w swej działalności od organów władzy i administracji państwowej, samorządowej oraz innych organizacji. Nasza organizacja zrzesza około 120 pracodawców, zatrudniających blisko 38 000 pracowników. Założycielem Związku jest KGHM Polska Miedź S.A., a naszymi członkami są również podmioty prywatne, w szczególności z sektora małych i średnich przedsiębiorstw, jak również firmy samorządowe niezwiązane kapitałowo z Grupą KGHM. Od blisko 25 lat Związek monitoruje i opiniuje projekty aktów prawnych istotnych dla gospodarki, chroniąc prawa i reprezentując interesy pracodawców i przedsiębiorców.

Uwagi ogólne i szczegółowe

Zmiany w treści art. 65 Ustawy zmieniającej:

1. Studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin zachowują moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r. i stosuje się do nich przepisy dotychczasowe.

2. Do spraw opracowania i uchwalenia studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy albo ich zmian stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli:

- 1) **przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy w ramach wszczętej procedury planistycznej uchwalenia lub zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy** wystąpiono o opinie i uzgodnienia tych projektów, lub
- 2) dotyczą wyłącznie lokalizacji inwestycji celu publicznego, lub
- 3) **dotyczą lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi kraju w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju (Dz.U. z 2018 r. poz. 1235) i działalności niezbędnej do ich realizacji.**

Zmiany w treści art. 67 Ustawy zmieniającej:

4. Od dnia utraty mocy przez studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w danej gminie, uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiany jest możliwe, jeżeli w danej gminie wszedł w życie plan ogólny gminy, chyba że:

- 1) przed dniem utraty mocy przez studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w danej gminie ogłoszono o terminie wyłożenia projektu tego planu albo jego zmiany do publicznego wglądu, lub
- 2) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiana dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji celu publicznego, lub
- 3) **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiana dotyczy lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami**

Employers' Organization of Polish Copper – Związek Pracodawców Polska Miedź

NIP: 692-11-70-332; Regon 390437022

ul. F. Chopina 2, 59-300 Lubin
Tel. 76/8478585; e-mail: sekretariat@pracodawcy.pl

www.pracodawcy.pl

Almest



naturalnymi kraju w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju (Dz.U. z 2018 r. poz. 1235) i działalności niezbędnej do ich realizacji.

Zmiany w treści Uzasadnienia Projektu:

strona 71:

Przepisy art. 65 ust. 2 pkt 1 nie dają podstawy do wszczęcia postępowania w sprawie uchwalenia lub zmiany studium po dniu wejścia ustawy w życie. Podstawę do wszczęcia ww. postępowania stanowią przepisy art. 65 ust. 2 pkt 2-3.

Uzasadnienie propozycji:

W projektowanym przepisie art. 65 ust. 2 pkt 2 Projektodawca świadomie nie odnosi się do etapu procedury planistycznej, a wyjątek ma umożliwiać zmianę SUIKZP do dnia wejścia w życie planu ogólnego niezależnie od daty wszczęcia procedury planistycznej. Jedynie w treści art. 65 ust. 1 pkt 1 zawarte jest odwołanie do określonego, osiągniętego już etapu postępowania w sprawie przyjęcia lub zmiany SUIKZP, który warunkuje możliwość jego kontynuacji; natomiast w pkt 2 celem wyjątku jest zabezpieczenie realizacji inwestycji celu publicznego w odniesieniu do zakresu zmian SUIKZP. Jak stwierdzono w Uzasadnieniu Projektu (s. 71):

Niezależnie od stopnia zaawansowania prac w okresie przejściowym możliwe będzie uchwalanie zmiany studium wynikającej wyłącznie z potrzeby zlokalizowania inwestycji celu publicznego.

Brzmienie zdania następnego, niezmienione (oprócz zmiany numeracji przepisu) od publikacji pierwszej wersji projektu w kwietniu 2022 roku, stoi w sprzeczności ze zdaniem poprzedzającym:

Przepisy art. 65 nie dają podstawy do wszczęcia postępowania w sprawie uchwalenia lub zmiany studium po dniu wejścia ustawy w życie.

Przytoczona interpretacja tego przepisu, zgodnie z którą całość art. 65 nie uprawnia do zmiany SUIKZP jest nieprawidłowa, będąc konsekwencją nieuzasadnionego rozszerzenia charakteru wyłączenia z pkt 1 również na pkt 2, co niweczyłoby sens projektowanego w pkt 2 wyłączenia, jakim było zagwarantowanie możliwości podejmowania i kontynuowania projektów stanowiących cel publiczny. W przypadku takiej interpretacji wszczęcie procedury zmiany planistycznej musiałoby nastąpić do momentu wejścia w życie ustawy, tak więc zakres wyłączenia z pkt 2 byłby wprost węższy w stosunku do wyłączenia z pkt 1, obejmującego sprawy niezależnie od przedmiotu inwestycji. Przytoczone zdanie wydaje się odzwierciedlać stan projektu sprzed dodania wyjątku odnoszącego się do przedmiotu inwestycji (art. 65 ust. 2 pkt 2), kiedy jedyne wyłączenie odnosiło się do prac nad studium odnoszących się do osiągnięcia określonego etapu procedury planistycznej (art. 65 ust. 2 pkt 1). Proponowane zmiany dot. art. 65 oraz treści Uzasadnienia mają charakter doprecyzowujący, mając na celu zapobieżenie wystąpieniu wątpliwości interpretacyjnych.

Propozycje dodania pkt 3 w art. 65 ust. 2 oraz 67 ust. 4 mają na celu zabezpieczenie interesu publicznego, w tym bezpieczeństwa surowcowego i energetycznego kraju, w tym realizacji celów klimatycznych wyznaczonych przez Unię Europejską. Odwołanie się do gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi kraju umożliwi zabezpieczenie szerokiego katalogu działalności podejmowanych celem pozyskiwania i efektywnego wykorzystania zasobów wymienionych w ustawie, a tym samym realizację polityki Państwa, który nie jest wyczerpany w enumeratywnym katalogu inwestycji celu publicznego.

Stanowisko przygotowane na podstawie ekspertyz i opinii pochodzących od podmiotów członkowskich (KGHM Polska Miedź SA) oraz opracowań własnych Związku Pracodawców Polska Miedź.