



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 1 do 6 czerwca 2023 roku

Raport na dzień 6 czerwca 2023 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 1. projekt ustawy oraz 38. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2. stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych (poziom krajowy i europejski).

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź: ocena Dyrektywy 2014/28/UE (Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/28/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, które zostało przesłane do Komisji Europejskiej.
2. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (nr RD713 w Wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów), które zostało przesłane do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadectwa maszynisty (numer z wykazu: 325)

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 grudnia 2022 r. w sprawie świadectwa maszynisty (Dz. U. poz. 2680) jest optymalizacja systemu szkolenia kandydatów na maszynistów posiadających już licencję maszynisty i ubiegających się o uzyskanie świadectwa maszynisty. W związku z powyższym zaproponowano zmiany w załączniku nr 3 do rozporządzenia przez skrócenie liczby godzin przypadających na poszczególne moduły szkolenia.

Przedmiotowy projekt jest wydawany w związku z sygnałami przekazywanymi przez podmioty rynku kolejowego, że proces szkolenia kandydatów na maszynistów ubiegających się o świadectwo maszynisty jest niewspółmiernie zbyt długi, co niekorzystnie wpływa na redukcję luki pokoleniowej w zawodzie maszynisty.

W projektowanym rozporządzeniu zaproponowane zostały następujące zmiany w załączniku nr 3 (m.in):

- w części I „Szkolenie praktyczne” zaproponowano nowe brzmienie tabeli w ust. 5. Zmniejszenie liczby godzin szkolenia w module „praca przy naprawie i utrzymaniu

taboru kolejowego” we wszystkich kategoriach i podkategoriach świadectwa maszynisty uwzględnia fakt, że do systemu kolejowego w znacznej skali jest wprowadzany nowy, bądź jest modernizowany już funkcjonujący tabor trakcyjny, który charakteryzuje się budową modułową i sterowaniem z wykorzystaniem elektronicznych systemów sterowania i diagnostyki.

- w Części II „Szkolenie teoretyczne” (wykłady i zajęcia praktyczne) zaproponowano nowe brzmienie tabeli w ust. 1. Zmiana liczby godzin programu szkolenia teoretycznego kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie uprawnień w zakresie co najmniej jednej z następujących podkategorii świadectwa maszynisty: A1, A4, B1, B2; w zakresie szkolenia teoretycznego dotyczącego pojazdu kolejowego, dotyczy niektórych modułów przez zmniejszenie czasu wykładów o 30 godzin, a zajęć praktycznych o 2 godziny.
- w Części II „Szkolenie teoretyczne” (wykłady i zajęcia praktyczne) w zakresie pkt zaproponowano nowe brzmienie tabeli w ust. 2.
- w Części III „Prowadzenie pojazdu kolejowego pod nadzorem” zaproponowano nowe brzmienie tabeli. Dla podkategorii A1, A2, A3, A4 i A5 zaproponowano zmniejszenie czasu szkolenia odpowiednio o 360, 340, 340, 360 i 340 godzin, dla kategorii B (B1+B2), B1 i B2 zaproponowano zmniejszenie czasu szkolenia odpowiednio o 360, 720 i 720 godzin, dla podkategorii A1(A4) + kategoria B – zaproponowano zmniejszenie czasu szkolenia podczas pracy manewrowej o 40 godzin oraz zmniejszenie czasu szkolenia o 310 godzin w ruchu towarowym i o 310 godzin w ruchu pasażerskim, dla podkategorii A1(A4)+B1 zaproponowano zmniejszenie czasu szkolenia podczas pracy manewrowej o 40 godzin oraz zmniejszenie czasu szkolenia o 620 godzin w ruchu pasażerskim, a dla podkategorii A1(A4)+B2 zaproponowano zmniejszenie czasu szkolenia podczas pracy manewrowej o 40 godzin oraz zmniejszenie czasu szkolenia o 620 godzin w ruchu towarowym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swiaectwa-maszynisty/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (numer z wykazu: 714)

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej. Wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego realizuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 745 i 1475).

Zmiana brzmienia § 3 ust. 2 ma na celu doprecyzowanie, iż sposób ustalania wyjściowych kwot wydatków określony w § 3 ust. 1 dotyczy odpowiednich pozycji kosztów z układu memoriałowego oraz odpowiednich pozycji wydatków z układu kasowego w ramach sporządzanych na odpowiednich formularzach projektów planów finansowych (w tym PFC, PF-OSPR) tych jednostek sektora finansów publicznych, których plany finansowe są zamieszczane w załącznikach do ustawy budżetowej (niezależnie od tego czy plan finansowy jednostki sektora finansów publicznych zamieszczony w ustawie budżetowej jest prezentowany tylko w układzie memoriałowym, czy też w obu układach: memoriałowym i kasowym).

W formularzu ID-SRW (załącznik nr 38a) dysponenci mają przekazywać dane o przepływach, które państwowy fundusz celowy, Narodowy Fundusz Zdrowia, NFOŚiGW, fundusz zarządzany przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) oraz Prezesa Kasy Rolniczego

Ubezpieczenia Społeczne (KRUS) otrzymuje od lub przekazuje do jednostek objętych stabilizującą regułą wydatkową (SRW) określoną w art. 112aa ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.). Na potrzeby prawidłowego wyznaczenia limitów wydatków określonych przez SRW, kwoty przepływów między jednostkami objętymi tą regułą podlegają konsolidacji. Dlatego też konieczne jest wskazanie przepływów między ww. jednostkami objętymi SRW, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe/inwestycyjne. Wprowadzenie ww. formularza wymaga odpowiednich zmian w treści rozporządzenia (dodanie pkt 40a w § 8 i dodanie §15a) oraz zmian w załączniku nr 42 „Szczegółowy sposób opracowywania materiałów do WFPF oraz projektu ustawy budżetowej”.

Zmiany w treści rozporządzenia, formularzy: RZ-12, PZ-UE, PE, F-REF, WPR, F-NSS (BP), F-NSS (BE), LZ-LW (UE), PF-UE (BP), PF-UE (BE) oraz załącznika nr 42 wynikają z konieczności uwzględnienia, począwszy od roku 2024, planowania budżetu środków europejskich w systemie Trezor. W związku z rozszerzeniem funkcjonalności systemu Trezor o moduł „Planowania budżetu środków europejskich”, wprowadza się nowy formularz OPBW-ŚE „Opracowanie Projektu Budżetu ŚE – wydatki”, przeznaczony do planowania przez dysponentów części budżetowych na poziomie „TREZOR 3.0: Planowanie” wydatków budżetu środków europejskich (układ formularza określony jest w załączniku 42).

Ponadto, modyfikuje się istniejący formularz OPBD „Opracowanie Projektu Budżetu – dochody” (układ formularza określony jest w załączniku nr 42) przez dodanie kolumny „Program”. Kolumna ta będzie wypełniana tylko dla cz. 77 w zakresie realizacji projektów z udziałem środków UE oraz EFTA. Pozostali dysponenti części budżetowych nie będą wypełniać tej kolumny.

Dokonuje się również zmian technicznych, w tym: zmian nazw programów Perspektywy Finansowej 2021–2027 oraz formy uzyskiwania danych w zakresie projektów transportowych.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowego-sposobu-trybu-i-terminow-opracowania-materialow-do-projektu-ustawy-budzetowej/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli (numer z wykazu: 130)

Projektowane rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela. Wydanie nowego rozporządzenia jest konieczne ze względu na zmiany w sposobie kształcenia nauczycieli, które zostały wprowadzone przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742) i rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 890 oraz z 2022 r. poz. 1872).

W projektowanym rozporządzeniu określono szczegółowe kwalifikacje wymagane od nauczycieli według następujących zasad:

1. Nowe wymagania kwalifikacyjne, odpowiadające nowemu standardowi kształcenia nauczycieli, określono wobec osób, które rozpoczęły studia lub studia podyplomowe po dniu wejścia w życie rozporządzenia w sprawie standardu kształcenia, tj. po dniu 3 sierpnia 2019 r.
2. Wobec osób przygotowanych do wykonywania zawodu nauczyciela na podstawie przepisów obowiązujących przed dniem wejścia w życie rozporządzenia w sprawie standardu kształcenia, tj. przed dniem 3 sierpnia 2019 r., utrzymano dotychczasowe wymagania kwalifikacyjne.

3. W przypadku nauczycieli zatrudnionych w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, posiadających kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela na podstawie dotychczasowych przepisów, zachowano nabyte przez te osoby kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela.

Zasadą ogólną przyjętą przy określaniu kwalifikacji nauczycielskich wobec osób przygotowanych do wykonywania zawodu nauczyciela zgodnie z nowym standardem jest posiadanie przez te osoby kwalifikacji do nauczania przedmiotu (prowadzenia zajęć) po ukończeniu 5-letniego cyklu kształcenia (tj. po ukończeniu przygotowujących do pracy w zawodzie nauczyciela jednolitych studiów magisterskich albo studiów pierwszego i drugiego stopnia – łącznie – przy czym zarówno studia pierwszego stopnia, jak i studia drugiego stopnia muszą być prowadzone w takim samym zakresie, odpowiadającym nauczaniem przedmiotowi lub prowadzonym zajęciom), a ponadto posiadaniu przygotowania pedagogicznego.

Od powyższej zasady ogólnej jest kilka wyjątków przewidzianych w projekcie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-w-sprawie-szczegolowych-kwalifikacji-wymaganych-od-nauczycieli/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych (numer z wykazu: 202)

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych jest wydawany na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 44zb ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230).

Projekt rozporządzenia przewiduje zmiany polegające na:

- 1) uwzględnieniu możliwości zwolnienia ucznia z wadą słuchu, z głęboką dysleksją rozwojową, z afazją, z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub z autyzmem, w tym z zespołem Aspergera z nauki języka łacińskiego jako drugiego języka obcego, oraz braku możliwości zwolnienia ucznia z nauki drugiego języka obcego nowożytnego na podstawie orzeczenia o potrzebie indywidualnego nauczania, które dotychczas – obok opinii z poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej lub orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego – stanowiło podstawę do tego zwolnienia (§ 6 rozporządzenia);
- 2) uzupełnieniu przepisu dotyczącego przeprowadzania egzaminu klasyfikacyjnego o język łaciński jako drugi język obcy (§ 15 rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-oceniania-klasyfikowania-promowania-uczniow-i-sluchaczy-w-szkolach-publicznych/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1 (iii) w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym przez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (numer z wykazu: 75)

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach celu polityki CP1(iii) w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich

przedsiębiorstwach, w tym poprzez inwestycje produkcyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2150) przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) w zakresie celu polityki CP1 (iii) - wzmocnienie trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenia miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym przez inwestycje produkcyjne rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju i Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 60).

Celem projektu jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021–2027. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach do 30 czerwca 2027 r.

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu zostały określone wartości pomocy w przypadku obszarów wybranych do objęcia wsparciem z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) w ramach terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającym Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 1, z późn. zm., których przekroczenie powoduje obowiązek notyfikacyjny).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-regionalnej-pomocy-inwestycyjnej-w-ramach-celu-polityki-cp1-iii-w-zakresie-wzmacniania-trwalego-wzrostu-i-konkurencyjno/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (numer z wykazu: 74)

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2161 i 2657) przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) w ramach celów polityki, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt a ppkt i, ii, iv i v oraz lit. b-e rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju i Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 60), dalej „rozporządzenie nr 2021/1058”, z wyłączeniem celu szczegółowego w zakresie wzmocnienia trwałego wzrostu i konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz tworzenie miejsc pracy w mikroprzedsiębiorstwach, małych i średnich przedsiębiorstwach, w tym przez inwestycje produkcyjne, o którym mowa w art. 3 ust. 1 lit. a ppkt (iii) rozporządzenia nr 2021/1058.

Celem projektu jest zapewnienie podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021–2027 na podstawie znowelizowanego rozporządzenia nr 651/2014. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach do 30 czerwca 2027 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-regionalnej-pomocy-inwestycyjnej-w-ramach-programow-regionalnych-na-lata-2021-2027-2/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu: MZ 1538)

Projektowane rozporządzenie wydawane jest na podstawie upoważnienia zawartego w art. 136c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.) i dokonuje zmian w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1783, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zakłada wprowadzenie do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczału systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1783, z późn. zm.) § 3a, który umożliwi odpowiednie zwiększenie ryczału PSZ w bieżącym okresie rozliczeniowym tym świadczeniodawcom, którzy – w związku ze zwiększonym zapotrzebowaniem na świadczenia opieki zdrowotnej w okresie popandemicznym – wykonali świadczenia w skali przekraczającej liczbę jednostek sprawozdawczych, stanowiąca podstawę ustalenia wysokości ryczału. Proponowany przepis upoważni Narodowy Fundusz Zdrowia do odpowiedniego zwiększenia takim podmiotom kwot ryczału PSZ, na podstawie z art. 136c ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z którym dokonanie odpowiedniej korekty wysokości ryczału, w trakcie okresu rozliczeniowego, jest dopuszczalne m. in. w uzasadnionych sytuacjach związanych ze zmianą zakresu działalności leczniczej świadczeniodawcy.

Ponadto w projekcie rozporządzenia wprowadza się przepis przejściowy, na mocy którego liczba jednostek sprawozdawczych, obliczana dla danego świadczeniodawcy na bieżący okres rozliczeniowy, obejmujący 2023 r., będzie zostanie zwiększona o 2,35%.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobu-ustalania-ryczału-systemu-podstawowego-szpitalnego-zabezpieczenia-swiadczen-opieki-zdrowotnej-2/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych kryteriów warunkujących przynależność podmiotu wykonującego działalność leczniczą do poziomu zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej Specjalistyczny Ośrodek Leczenia Onkologicznego (numer z wykazu: MZ 1489)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych kryteriów warunkujących przynależność podmiotu wykonującego działalność leczniczą do poziomu zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej Specjalistyczny Ośrodek Leczenia Onkologicznego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o Krajowej Sieci Onkologicznej (Dz. U. poz. 650).

Ustawa zakłada wdrożenie hierarchicznej struktury organizacji opieki onkologicznej w Rzeczypospolitej Polskiej. W wyniku tych zmian zakłada się, że ośrodki udzielające świadczeń związanych z diagnostyką i leczeniem nowotworów zostaną przydzielone do odpowiednich poziomów ze względu na szereg czynników wartościujących określonych w tej ustawie. Do poziomów Krajowej Sieci Onkologicznej zalicza się: Specjalistyczne Ośrodki Leczenia Onkologicznego I poziomu, Specjalistyczne Ośrodki Leczenia Onkologicznego II poziomu i Specjalistyczne Ośrodki Leczenia Onkologicznego III poziomu (SOLO III poziomu, SOLO II poziomu, SOLO I poziomu).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe kryteria warunkujące przynależność danego podmiotu wykonującego działalność leczniczą do poziomu zabezpieczenia opieki onkologicznej Krajowej Sieci Onkologicznej, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy, tj. SOLO, w oparciu o kryteria, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy, w tym:

- 1) liczbę i kwalifikacje personelu medycznego - wymaganą liczbę etatów lekarzy określonych specjalności medycznych, zatrudnionych w podmiocie wykonującym działalność leczniczą;
- 2) potencjał diagnostyczno-terapeutyczny obejmujący: a) wykaz komórek organizacyjnych i jednostek, które świadczeniodawca musi posiadać w swojej strukturze lub do których musi zapewnić dostęp, b) zakres świadczeń, które świadczeniodawca wykonuje w lokalizacji lub do których musi zapewnić dostęp, c) organizację i tryb udzielania świadczeń;
- 3) liczbę i rodzaj procedur lub liczbę świadczeniobiorców - minimalną wymaganą liczbę oraz rodzaj świadczeń opieki zdrowotnej, wykonywanych w danym podmiocie lub liczbę świadczeniobiorców, którym są udzielane świadczenia opieki zdrowotnej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-szczegolowych-kryteriow-warunkujacych-przynaloznosc-podmiotu-wykonujacego-dzialalnosc-lecznicza-do-poziomu-zabezpieczenia-opieki-onkologicznej-krajowej-sieci-onkolo/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano dwadzieścia dziewięć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

[1/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 maja 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 6 czerwca 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1066).
- Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2023 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605, z późn. zm.) jest zwiększenie wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w WTZ (warsztaty terapii zajęciowej). Uzasadnieniem wzrostu kwoty dofinansowania jest prognoza kształtowania się w najbliższych latach kluczowych współczynników decydujących o kosztach WTZ, w tym płacy przeciętnej i płacy minimalnej. Ponadto na funkcjonowanie WTZ ma wpływ szereg czynników: nie tylko wzrost wysokości wynagrodzenia za pracę, ale także m.in. wzrost cen zakupu towarów i usług, koszty energii itp. Dokonywana okresowo zmiana wysokości dofinansowania do kosztów pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej jest reakcją na dynamiczne kształtowanie się tych czynników. Zaproponowana kwota zwiększenia wysokości dofinansowania na uczestnika WTZ uwzględnia także sytuację finansową PFRON, bez zagrożenia realizacji innych jego zadań wynikających z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz programów zatwierdzanych przez Radę Nadzorczą PFRON.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie upoważnienia do uznawania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 5 czerwca 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1061).

- Z dniem 28 stycznia 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 185). Na mocy art. 1 pkt 13 ww. ustawy, w ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103 i 185) wprowadzono normę, umożliwiającą obywatelom Ukrainy uzyskanie decyzji uznających nabyte przez nich w Ukrainie kwalifikacje do wykonywania górniczych zawodów regulowanych. Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie upoważnienia do uznawania kwalifikacji do wykonywania górniczych zawodów regulowanych (Dz. U. poz. 1124), Prezes Wyższego Urzędu Górniczego jest upoważniony do uznawania górniczych zawodów regulowanych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. Przedmiotowe upoważnienie nie obejmuje górniczych zawodów regulowanych nabytych w Ukrainie.

Akt prawny rozszerza dotychczasowe upoważnienie Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego do uznawania górniczych zawodów regulowanych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, o dodatkowy zakres w postaci upoważnienia do uznawania górniczych zawodów regulowanych nabytych w Ukrainie.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

3/ Ustawa z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 5 czerwca 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1059).

- Zgodnie z treścią uzasadnienia do projektu ustawy zasadniczym celem tego aktu jest dalsze uproszczenie rozliczania podatku od towarów i usług, czyli tzw. pakiet Slim VAT 3. Ustawa zmierza również do dostosowania krajowych przepisów do wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 15 kwietnia 2021 r., w sprawie C-935/19.

Ustawa wprowadza zmiany w: ustawie o podatku od towarów i usług, ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, ustawie o podatku od spadków i darowizn, ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawie – Prawo bankowe, ustawie – Ordynacja podatkowa, ustawie o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, ustawie – Prawo celne, ustawie o podatku akcyzowym, ustawie o finansach publicznych, ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej, ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw, ustawie z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw oraz w ustawie z dnia 9 marca

2023 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw.

Do najważniejszych zmian wprowadzonych do ustawy o podatku od towarów i usług należy zaliczyć: (1) podwyższenie do 2 000 000 euro limitu wartości sprzedaży (wraz z kwotą podatku) relewantnego dla uzyskania statusu małego podatnika; (2) modyfikację zasad i trybu wydawania, zmiany i uchylania wiążącej informacji stawkowej; (3) określenie zasad stosowania przez podatnika VAT kursu przeliczeniowego dla faktury korygującej, jeżeli pierwotna faktura została wystawiona w walucie obcej; (4) modyfikację zasad wykazywania przez podatnika podatku od towarów i usług wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów ze stawką 0%; (5) uszczegółowienie definicji bagażu osobistego podróżnego przybywającego z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju stosowanej na potrzeby zwolnienia od podatku od towarów i usług importu towarów przywożonych w tym bagażu; (6) zniesienie wymogu posiadania przez podatnika podatku od towarów i usług faktury dokumentującej wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów jako warunku skorzystania z prawa do obniżenia kwoty podatku należnego o kwotę podatku naliczonego z tego tytułu; (7) liberalizację przesłanek szybszego zwrotu podatku od towarów i usług podatnikom dokonującym transakcji bezgotówkowych; (8) modyfikację zasad ustalania sankcji VAT.

Do najistotniejszych zmian w zakresie pozostałych ustaw należy zaliczyć: (1) częściowe ujednoczenie zasad i trybu wydawania, zmiany i uchylania wiążącej informacji stawkowej, wiążącej informacji akcyzowej, wiążącej informacji taryfowej oraz wiążącej informacji o pochodzeniu towaru; (2) wprowadzenie możliwości przymusowego dochodzenia podatku od towarów i usług, który będzie rozliczony w korektach deklaracji składanych poza procedurami szczególnymi w Polsce jako państwie członkowskim konsumpcji, w przypadku gdy miejscem opodatkowania transakcji jest Polska, natomiast państwem jego identyfikacji do procedury szczególnej jest inne państwo i w tym państwie została złożona deklaracja; (3) podwyższenie kwot wolnych od podatku w podatku od spadków i darowizn; (4) rozszerzenie katalogu dochodów (przychodów) traktowanych jako osiągnięte na terytorium Polski przez podatników podlegających ograniczonemu obowiązkowi podatkowemu w podatku dochodowym od osób fizycznych; (5) rozszerzenie katalogu przychodów z kapitałów pieniężnych oraz katalogu zwolnień od podatku; (6) modyfikację zakresu podmiotowego ulgi rehabilitacyjnej oraz warunków korzystania z tzw. ulgi na dziecko; (7) rozszerzenie katalogu dochodów (przychodów), od których podatek dochodowy od osób fizycznych pobiera się w wysokości 19%; (8) zmianę zasad udostępniania podatnikom zeznań podatkowych za pośrednictwem e-Urzędu Skarbowego; (9) rozszerzenie katalogu środków, którymi może być uznany rachunek VAT; (10) zmianę właściwości rzeczowej niektórych organów podatkowych; (11) wprowadzenie nowej instytucji prawnej, tj. przeglądu wydatków.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2023 r., z wyjątkiem:
 - 1) art. 1 pkt 25 i 26, art. 6 pkt 1, pkt 2 lit. c i pkt 3, art. 10 pkt 11 i 13–15 oraz art. 25, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia;
 - 2) art. 1 pkt 35 lit. a, który wchodzi w życie z dniem 30 czerwca 2023 r.;
 - 3) art. 7 pkt 5 i 6, które wchodzi w życie z dniem 1 września 2023 r.;
 - 4) art. 1 pkt 23 lit. a tiret pierwsze, który wchodzi w życie z dniem 15 września 2023 r.;
 - 5) art. 4 pkt 1–7 i 10–14, art. 5 pkt 2 oraz art. 29 ust. 1 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.