



# Monitoring Legislacji Krajowej

## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 25 do 31 maja 2023 roku

Raport na dzień 31 maja 2023 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 1. projekt ustawy oraz 43. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2. stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych (poziom krajowy i europejski).

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź w sprawie nowelizacji rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz.U. poz. 1286), które zostało przesłane do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.
2. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów organizacyjnych POCT (numer z wykazu prac legislacyjnych Ministra Zdrowia: MZ 1432), które zostało przesłane do Ministerstwa Zdrowia.

### Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ustalenia kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku od spadków i darowizn i niepodlegających opodatkowaniu tym podatkiem oraz skal podatkowych, według których oblicza się ten podatek (numer z wykazu: 724)

Projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję zawartą w art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn (Dz. U. z 2021 poz. 1043, z późn. zm. )

W myśl art. 17 ust. 1 ww. ustawy, kwoty wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnione od podatku, określone w art. 4 ust. 1 pkt 5, oraz niepodlegające opodatkowaniu, określone w art. 9 ust. 1, a także przedziały nadwyżki kwot wartości rzeczy i praw majątkowych podlegających opodatkowaniu, określone w art. 15 ust. 1 podwyższa się w przypadku wzrostu cen towarów nieżywnościowych trwałego użytku o ponad 6%, w stopniu odpowiadającym wzrostowi tych cen. Wzrost cen obliczany jest na podstawie skumulowanego indeksu wskaźników kwartalnych publikowanych w komunikatach Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłoszonych w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie 30 dni po upływie każdego kwartału.

Wobec powyższego dokonano czynności technicznej polegającej na przeliczeniu w stopniu odpowiadającym wzrostowi cen:

1. kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku, określonych w art. 4 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy,
2. kwot wartości rzeczy i praw majątkowych niepodlegających opodatkowaniu, określonych w art. 9 ust. 1,
3. przedziałów nadwyżki kwot wartości rzeczy i praw majątkowych podlegających opodatkowaniu, określonych w art. 15 ust. 1.

Zakłada się, że wpływ rozporządzenia na dochody gmin nie będzie istotny. Nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych ze względu na brak możliwości ustalenia liczby przypadków i wartości majątku nabywanego w przyszłości nieodpłatnie przez osoby fizyczne, co do zasady, inne niż osoby najbliższe, które zapłacą podatek od spadków i darowizn. Potencjalne ubytki w dochodach wynikające ze wzrostu kwot wartości rzeczy i praw majątkowych zwolnionych od podatku i niepodlegających opodatkowaniu, a także skal podatkowych, powinny zostać zniwelowane przez równoczesny wzrost rynkowej wartości rzeczy i praw majątkowych, które podlegają opodatkowaniu podatkiem od spadków i darowizn, a zatem wzrost podstawy opodatkowania.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-ustalenia-kwot-wartosci-rzeczy-i-praw-majatkowych-zwolnionych-od-podatku-od-spadkow-i-darowizn-i-niepodlegajacych-opodatkowaniu-tym-podatkiem-oraz-skal-podatkowych/>

2. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (numer z wykazu: RD713)

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9d ust. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Projekt rozporządzenia określa sposób postępowania przedstawicieli instytucji uprawnionych do realizacji procedury „Niebieskie Karty” w przypadku zgłoszenia przemocy domowej. Procedura „Niebieskie Karty” jest narzędziem, którego celem jest zapewnienie bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej, ale także skuteczna współpraca przedstawicieli różnych instytucji, które są zobowiązane do reagowania w przypadku wystąpienia przemocy domowej.

W projektowanym akcie wykonawczym wprowadzono również regulacje, dzięki którym, w przypadku osób będących w procedurze „Niebieskie Karty” posługujących się językiem obcym lub w sytuacji wystąpienia okoliczności, które mogą mieć wpływ na zdolność rozumienia i bycie rozumianym, umożliwia się zespołowi interdyscyplinarnemu włączenie do działań tłumacza. Zgodnie z projektowanym przepisem, będzie on miał jednak obowiązek, do zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które uzyska przy realizacji działań, zgodnie z art. 9c ustawy.

Projekt rozporządzenia, obok regulacji, które określają zadania podmiotów odpowiedzialnych za realizację procedury „Niebieskie Karty” i terminów koniecznych do wypełnienia, zawiera również wzory formularzy „Niebieska Karta”, w oparciu o które prowadzi się pracę zarówno z osobą doznającą przemocy domowej, jak również z osobą tę przemoc stosującą. W tym zakresie, w porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem, dokonano zmian, modyfikując i upraszczając konstrukcję załączników do projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-w-sprawie-procedury-niebieskie-karty-oraz-wzorow-formularzy-niebieska-karta/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe (numer z wykazu: 135)

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie brzmienia rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 grudnia 1998 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe (Dz. U. poz. 973) do zmian technologicznych, które nastąpiły od czasu jego wydania. W szczególności rozporządzenie to musi uwzględniać możliwość organizacji stanowisk pracy z wykorzystaniem systemów przenośnych (m.in. laptopów). Ponadto analizy dotyczące obowiązujących ponad 20-letnich rozwiązań doprowadziły do wniosku, że obecnie konieczne jest umożliwienie pracodawcom pewnej swobody w organizacji stanowisk pracy wyposażonych w monitory ekranowe, przy jednoczesnym zapewnieniu pracownikom bezpiecznych i higienicznych warunków pracy oraz ergonomii na stanowisku pracy.

W związku z powyższym, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian zarówno w treści rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 1 grudnia 1998 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy na stanowiskach wyposażonych w monitory ekranowe poprzez doprecyzowanie i uaktualnienie poszczególnych definicji, jak również wprowadza się zmiany w szczegółowych wymaganiach zawartych w załączniku.

Zmiany w stosunku do obowiązujących obecnie regulacji będą polegały m.in. na:

- modyfikacji definicji pojęcia stanowiska pracy w celu jej uaktualnienia i uporządkowania, w szczególności poprzez usunięcie z tej definicji nieużywanych obecnie stacji dyskiety i trackball,
- rezygnacji z definicji pojęcia systemu komputerowego, gdyż pojęcie to jest powszechnie znane i nie budzi wątpliwości, stąd nie ma potrzeby pozostawienia jego definicji,
- wprowadzeniu wymagań dotyczących stosowania systemów przenośnych przeznaczonych do użytkowania na danym stanowisku co najmniej przez połowę dobowego wymiaru czasu pracy, w szczególności laptopów (konieczność wyposażenia stanowiska pracy w monitor stacjonarny lub podstawę oraz dodatkową klawiaturę i mysz),
- doprecyzowaniu i uaktualnieniu wymagań, jakie powinny spełniać stanowiska pracy wyposażone w monitory ekranowe, w szczególności w zakresie ustawienia monitora i innych elementów wyposażenia, takich jak klawiatura, stół czy krzesło, tak aby spełniały one warunki bezpieczeństwa i higieny pracy oraz ergonomii.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-bezpieczenstwa-i-higieny-pracy-na-stanowiskach-wyposazonych-w-monitory-ekranowe/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego „Recepta na Ruch” (numer z wykazu: MZ 1524)

Projektowane rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego „Recepta na Ruch” stanowi odpowiedź na obserwowane w Rzeczypospolitej Polskiej trendy, w tym niezahamowany dotychczas wzrost nadwagi i otyłości oraz zbyt niski poziom aktywności fizycznej lub niewłaściwe jej spersonalizowanie. Mimo wielu podejmowanych wysiłków, działań systemowych czy inicjatyw edukacyjnych na rzecz promocji zasad zdrowego stylu życia, konieczne jest wdrażanie dostępnych, innowacyjnych rozwiązań, jakim jest projektowany program pilotażowy „Recepta na Ruch”.

Celem programu pilotażowego jest ocena organizacji i efektywności objęcia świadczeniobiorców diagnostyką i profilaktyką w zakresie najczęściej występujących

problemów zdrowotnych, w przypadku których jest zalecana aktywność fizyczna, uzupełniona o realizację indywidualnych programów treningowych i żywieniowych dostosowanych do możliwości i potrzeb świadczeniobiorcy. W projekcie rozporządzenia zaproponowano, aby programem pilotażowym zostali objęci świadczeniobiorcy, którzy ukończyli 25 rok życia. W ramach programu pilotażowego będą realizowane świadczenia opieki zdrowotnej z zakresu określonego w art. 15 ust. 2 pkt 1, 2, 5 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Zakres i rodzaj świadczeń opieki zdrowotnej udzielanych w ramach programu pilotażowego, warunki ich organizacji, udzielania oraz sposób rozliczenia tych świadczeń, a także schemat postępowania ze świadczeniobiorcą zakwalifikowanym do programu pilotażowego określa załącznik do rozporządzenia.

Zakłada się, że okres realizacji programu pilotażowego obejmie:

- 1) etap realizacji programu pilotażowego, który trwa 24 miesiące od dnia wejścia w życie rozporządzenia;
- 2) etap ewaluacji programu pilotażowego, który trwa 3 miesiące od dnia zakończenia etapu realizacji programu pilotażowego.

Etap realizacji programu pilotażowego obejmuje:

- 1) zawarcie umów na realizację programu pilotażowego z Narodowym Funduszem Zdrowia, zwanym dalej „Funduszem”, nie później niż 6 miesięcy przed zakończeniem etapu realizacji programu pilotażowego;
- 2) realizację programu przez wybranych realizatorów programu pilotażowego;
- 3) monitorowanie przez Fundusz realizacji programu pilotażowego.

Realizatorem programu pilotażowego jest świadczeniodawca, który spełnia warunki organizacji i realizacji programu pilotażowego określone w załączniku do rozporządzenia oraz zawarł umowę z Funduszem na realizację programu pilotażowego. Podmiotem zobowiązanym do wdrożenia, finansowania, monitorowania i ewaluacji programu pilotażowego będzie Fundusz. Dokonuje on, w ramach etapu ewaluacji programu pilotażowego, o którym mowa w § 3 pkt 2 rozporządzenia, oceny wyników programu pilotażowego przez sporządzenie analizy wskaźników tego programu, określonych w § 8 projektu rozporządzenia i przekazuje tę ocenę ministrowi właściwemu do spraw zdrowia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-programu-pilotazowego-recepta-na-ruch/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zadań Krajowej Administracji Skarbowej, które mogą być wykonywane przez naczelników urzędów skarbowych na obszarze całego kraju lub jego części, niezależnie od terytorialnego zasięgu ich działania (numer z wykazu: 732)

Projektowane rozporządzenie Ministra Finansów zmienia rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 25 października 2021 r. w sprawie zadań Krajowej Administracji Skarbowej, które mogą być wykonywane przez naczelników urzędów skarbowych na obszarze całego kraju lub jego części, niezależnie od terytorialnego zasięgu ich działania (Dz. U. poz. 1999), stanowiącego wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11 ust. 5a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm. – ustawa o KAS).

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację przez Ministra Finansów ww. delegacji ustawowej, poprzez umożliwienie naczelnikom urzędów skarbowych (na obszarze całego kraju, niezależnie od terytorialnego zasięgu ich działania) przekazywania, telefonicznie lub za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym, danych w tym objętych tajemnicą skarbową, które to dane naczelnicy urzędów skarbowych mogą obecnie udostępniać jedynie w lokalu urzędu skarbowego w ramach wynikającego z art. 178 i 179 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997

r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651, z późn. zm.) prawa strony do wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, odpisów oraz sporządzania kopii przy wykorzystaniu własnych przenośnych urządzeń.

Postęp technologiczny, rozwój usług świadczonych przez Krajową Administrację Skarbową (KAS), w dużej mierze również elektronicznych, uzasadniają zmianę sposobu obsługi z bezpośredniej na zdalną, elektroniczną, zautomatyzowaną i odmiejscowioną.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-akty-wykonawcze-do-ustawy-o-kas/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie korzystania z e-Urzędu Skarbowego (numer z wykazu: 733)

Zgodnie z art. 35b ust. 6 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej minister właściwy do spraw finansów publicznych jest obowiązany określić istotne elementy związane z korzystaniem przez użytkowników z e-Urzędu Skarbowego. Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie korzystania z e-Urzędu Skarbowego (Dz. U. poz. 2465) reguluje wyłącznie kwestie związane z funkcjonowaniem w e-Urzędzie Skarbowym konta osoby fizycznej i komornika. Obecnie trwają prace nad uruchomieniem konta jednostki organizacyjnej.

Projekt ten zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie korzystania z e-Urzędu Skarbowego. Potrzeba wydania nowego rozporządzenia jest związana z wdrażaniem w e-Urzędzie Skarbowym konta jednostki organizacyjnej. W związku z uruchomieniem konta jednostki organizacyjnej w projekcie określono sposób wnioskowania o udostępnienie tego konta oraz zakres korzystania z tego konta w e-Urzędzie Skarbowym.

Projekt rozporządzenia jest związany z rozwijaniem w resorcie finansów rozwiązaniem informatycznym pn. e-Urząd Skarbowy. Możliwość korzystania z konta jednostki organizacyjnej jest uzależniona od uprzedniego złożenia wniosku o udostępnienie tego konta (art. 35b ust. 2 pkt 2 ustawy o KAS). Konto to jest adresowane do jednostek organizacyjnych innych niż organy władzy publicznej, urzędy obsługujące te organy i kancelarie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-akty-wykonawcze-do-ustawy-o-kas/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu informacji o okolicznościach mających wpływ na prawo do zasiłków z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa lub ich wysokość oraz dokumentów niezbędnych do przyznania i wypłaty zasiłków (numer z wykazu: 137)

Przepis art. 61b ust. 6 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 1732, z późn. zm.) stanowi podstawę wydania rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2015 r. w sprawie zakresu informacji o okolicznościach mających wpływ na prawo do zasiłków z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa lub ich wysokość oraz dokumentów niezbędnych do przyznania i wypłaty zasiłków (Dz. U. z 2017 r. poz. 87).

Projektowane rozporządzenie dostosowuje dokumenty niezbędne do przyznania i wypłaty świadczeń do zmian w zakresie uprawnień związanych z rodzicielstwem, wprowadzonych ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw

(Dz. U. poz. 641). Ponadto projektowane rozporządzenie dostosowuje dokumenty niezbędne do wypłaty świadczeń do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1076), ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (Dz. U. z 2021 r. poz. 170), ustawą z dnia 24 czerwca 2021 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1621) i ustawą z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265).

Celem projektu jest:

- wprowadzenie zmian w zakresie dokumentowania prawa do zasiłku macierzyńskiego za okres urlopu rodzicielskiego, poprzez dostosowanie do znowelizowanego Kodeksu pracy oraz dostosowanie dokumentów niezbędnych do przyznania i wypłaty zasiłku w wysokości zasiłku macierzyńskiego i wypłaty kwoty podwyższenia zasiłku macierzyńskiego do wysokości świadczenia rodzicielskiego
- zdefiniowanie dokumentów niezbędnych do przyznania i wypłaty zasiłku opiekuńczego z tytułu sprawowania opieki nad niepełnosprawnymi dziećmi w wieku do lat 18 oraz zmiana treści załączników do rozporządzenia w zakresie przekazywanych danych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zakresu-informacji-o-okolicznosciach-majacych-wplyw-na-prawo-do-zasilkow-z-ubezpieczenia-spoecznego-w-razie-choroby-i-macierzynstwa/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawek opłaty za nadanie indywidualnego kodu identyfikacyjnego, uznanie kodu oraz ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym oraz terminu wnoszenia tej opłaty w roku 2024 (numer z wykazu: 1087)

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości stawek opłaty za nadanie indywidualnego kodu identyfikacyjnego, uznanie kodu oraz ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym oraz terminu wnoszenia tej opłaty w roku 2024 stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 41b ust. 5 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 875). Zgodnie z wyżej wskazanym upoważnieniem ustawowym minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 grudnia każdego roku na kolejny rok kalendarzowy, wysokość stawek opłaty za nadanie numeru EIPA, uznanie kodu oraz ich utrzymanie w systemie teleinformatycznym oraz termin wnoszenia tej opłaty.

Projektowane rozporządzenie ma na celu dalsze prowadzenie i usprawnianie Ewidencji Infrastruktury Paliw Alternatywnych, będącej rejestrem publicznym, prowadzonym w celu zapewnienia użytkownikom pojazdów elektrycznych, pojazdów napędzanych gazem ziemnym lub wodorem informacji ułatwiających korzystanie z infrastruktury paliw alternatywnych. Rejestr zawiera informacje o współrzędnych ogólnodostępnych stacji ładowania, stacji gazu ziemnego i stacji wodoru, na których świadczona jest usługa tankowania wodoru, aktualnych cenach paliw alternatywnych oraz dostępności punktów ładowania zainstalowanych w ogólnodostępnych stacjach ładowania. Rejestr jest publicznie dostępny oraz aktualizowany w czasie rzeczywistym na stronie: <https://eipa.udt.gov.pl/>. Rejestr jest prowadzony przez Prezesa Urzędu Dozoru Technicznego na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy o elektromobilności. Za dostęp do rejestru nie pobiera się żadnych opłat od użytkowników pojazdów.

Projekt rozporządzenia określa wysokość stawek opłaty za nadanie indywidualnego kodu identyfikacyjnego (numer EIPA), uznanie kodu nadanego w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, z którym Rzeczpospolita Polska nawiązała współpracę w zakresie wzajemnego uznawania kodów, a także ich utrzymanie w systemie

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).  
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wysokosci-stawek-oplaty-za-nadanie-indywidualnego-kodu-identyfikacyjnego-uznanie-kodu-oraz-ich-utrzymanie-w-systemie-teleinformatycznym-oraz-terminu-wnoszenia-t-3/>

## II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści trzy akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

### 1/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie wyłączenia niektórych rodzajów porozumień wertykalnych spod zakazu porozumień ograniczających konkurencję

- Rozporządzenie zostało opublikowane 31 maja 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1033).
- Z dniem 31 maja 2023 r. wygasa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie wyłączenia niektórych rodzajów porozumień wertykalnych spod zakazu porozumień ograniczających konkurencję (Dz. U. z 2014 r. poz. 1012), zwane dalej „rozporządzeniem wyłączeniowym z 2011 r.”. Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów, zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia, wyłączyć określone rodzaje porozumień ograniczających konkurencję spod zakazu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, jeżeli spełniają one warunki określone w art. 8 ust. 1 ustawy. Rozporządzenie to było wzorowane na przepisach dwóch aktów unijnych: 1) rozporządzenia Komisji (UE) nr 330/2010 z dnia 20 kwietnia 2010 r. w sprawie stosowania art. 101 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do kategorii porozumień wertykalnych i praktyk uzgodnionych (Dz. Urz. UE L 102 z 23.04.2010, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 330/2010”, które utraciło moc z dniem 31 maja 2022 r.; 2) rozporządzenia Komisji (UE) nr 461/2010 z dnia 27 maja 2010 r. w sprawie stosowania art. 101 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do kategorii porozumień wertykalnych i praktyk uzgodnionych w sektorze pojazdów silnikowych (Dz. Urz. UE L 129 z 28.05.2010, str. 52, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 461/2010” – dla tych rodzajów porozumień wertykalnych stosuje się co do zasady ogólne reguły wyłączeń przewidziane dla porozumień wertykalnych w rozporządzeniu 330/2010. Powyższe rozporządzenia są narzędziami ułatwiającymi ocenę porozumień wertykalnych zgodnie z prawem konkurencji. Rozporządzenie 2022/720 w przeważającej części powieli rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu 330/2010. W rezultacie opublikowany akt prawny stanowi powtórzenie przepisów rozporządzenia wyłączeniowego z 2011 r. z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w prawie unijnym przez rozporządzenie 2022/720. Należy jednak zauważyć, że rozporządzenie nie stanowi implementacji rozporządzenia 2022/720 oraz rozporządzenia 461/2010. Reguluje ono wyłączenia spod zakazu określonego w art. 6 ust. 1 ustawy, a nie spod zakazu przewidzianego w art. 101 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Zgodnie z delegacją ustawową rozporządzenie określa warunki wyłączenia niektórych porozumień wertykalnych spod zakazu porozumień ograniczających konkurencję określonego w art. 6 ust. 1 ustawy. Jednocześnie rozporządzenie określa: klauzule niedozwolone (czyli

takie postanowienia, których strony nie mogą zawrzeć w porozumieniu), klauzule dozwolone (czyli takie postanowienia, których występowanie w porozumieniu nie uznaje się za naruszenie art. 6 ust. 1 ustawy) oraz okres obowiązywania wyłączenia.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2023 r.

## 2/ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 maja 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 29 maja 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1022).
- Jak wskazano w ocenie skutków regulacji rozporządzenie zostało opracowane w związku z koniecznością jak najszybszego zawieszenia towarowego ruchu granicznego na przejściach granicznych z Republiką Białorusi dla samochodów ciężarowych, ciągników samochodowych, przyczep, w tym naczep, oraz zespołów pojazdów zarejestrowanych na terytorium Republiki Białorusi lub Federacji Rosyjskiej. Zmiana polega na wprowadzeniu w treści rozporządzenia przepisu wprowadzającego zawieszenie towarowego ruchu granicznego na przejściach granicznych z Republiką Białorusi dla samochodów ciężarowych, ciągników samochodowych, przyczep, w tym naczep, oraz zespołów pojazdów zarejestrowanych na terytorium Republiki Białorusi oraz Federacji Rosyjskiej.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## 3/ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 19 maja 2023 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności

- Rozporządzenie zostało opublikowane 29 maja 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1020).
- W art. 141c ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju uregulowano kwestie dotyczące pomocy publicznej. W zakresie w jakim w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej: KPO, udzielana jest pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie zastosowanie mają szczególne warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku, gdy środki KPO są wydatkowane jako ww. pomoc, potrzebna jest krajowa podstawa prawna umożliwiająca udzielanie tej pomocy. KPO jest finansowany w ramach przyjętego przez państwa członkowskie UE Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility – RRF). Przyjęta do sfinansowania w ramach KPO inwestycja A1.2.1. *Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności* zakłada wydatkowanie środków na wsparcie działań z zakresu projektowania i produkcji własnych towarów i usług, usług doradczych oraz działań w zakresie realizacji projektów oraz podnoszenia kwalifikacji pracowników poprzez prowadzenie szkoleń. Nadrzędnym celem tej inwestycji jest wspieranie odporności MŚP w branżach najbardziej dotkniętych pandemią COVID-19 w Polsce poprzez zachęcanie do rozszerzania i dywersyfikacji działalności prowadzonej przez MŚP w tych branżach. We wszystkich przypadkach wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy *de minimis*. Z uwagi na



fakt, iż obecnie brak jest podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy *de minimis* na tego typu przedsięwzięcia MŚP przez ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego, odpowiedzialnego na podstawie KPO za realizację inwestycji, istnieje potrzeba stworzenia takiej podstawy w prawie krajowym. Upoważnienie ustawowe wynika z art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

#### 4/ [Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 maja 2023 r. w sprawie przesyłania oświadczenia płatnika w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 26 maja 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1017).
- Rozporządzenie określa sposób przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oświadczenia płatnika o posiadaniu dokumentów wymaganych przez przepisy prawa podatkowego dla zastosowania stawki podatku albo zwolnienia lub niepobrania podatku, wynikających z przepisów szczególnych lub umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, oraz nieposiadaniu wiedzy uzasadniającej przypuszczenie, że istnieją okoliczności wykluczające możliwość zastosowania stawki podatku, zwolnienia lub niepobrania podatku, wynikających z przepisów szczególnych lub umów o unikaniu podwójnego opodatkowania.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

#### 5/ [Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 maja 2023 r. w sprawie przesyłania oświadczenia płatnika w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 26 maja 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1016).
- Rozporządzenie określa sposób przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oświadczenia płatnika o posiadaniu dokumentów wymaganych przez przepisy prawa podatkowego dla zastosowania stawki podatku albo zwolnienia lub niepobrania podatku, wynikających z przepisów szczególnych lub umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, oraz nieposiadaniu wiedzy uzasadniającej przypuszczenie, że istnieją okoliczności wykluczające możliwość zastosowania stawki podatku, zwolnienia lub niepobrania podatku, wynikających z przepisów szczególnych lub umów o unikaniu podwójnego opodatkowania.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

#### 6/ [Ustawa z dnia 14 kwietnia 2023 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o publicznym transporcie zbiorowym](#)

- Ustawa została opublikowana 25 maja 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1003).
- Ustawa zmierza do zaostrzenia odpowiedzialności karnej za popełnienie czynu zabronionego pod groźbą kary między innymi wobec osoby wykonującej przewozów publicznym transporcie zbiorowym podczas i w związku z wykonywanymi przez nią czynnościami.

Ustawa wprowadza przepisy obejmujące szczególnym rodzajem ochrony prawnej osoby wykonujące przewóz osób w publicznym transporcie zbiorowym podczas kierowania środkiem transportu i w związku z kierowaniem nim oraz pracowników zatrudnionych na stanowiskach bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego oraz z prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych, członków obsady pociągu, a także pracowników obsługi technicznej i utrzymania porządku, którzy w razie potrzeby mogą wchodzić w skład obsady pociągu. Zgodnie z przyjętymi przepisami wskazanym osobom będzie przysługiwała ochrona taka sama jak przewidziana dla funkcjonariusza publicznego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny. Szczególna ochrona prawna funkcjonariusza publicznego polega między innymi na tym, że określone zachowanie sprawcy przestępstwa wobec takiej osoby jest przestępstwem zagrożonym karą surowszą niż analogiczne zachowanie wobec innego podmiotu. W praktyce oznacza to, że przedmiotem szczególnej ochrony prawnokarnej stanie się m.in. nietykalność cielesna, godność osobista kierowców, motorniczych i maszynistów podczas wykonywania obowiązków służbowych.

- Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.