

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH OCENY / OCENY ADEKWATNOŚCI

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

⚠ Należy **sfinalizować niniejszy dokument na jak najwcześniejszym etapie procesu oceny**, aby umożliwić optymalne wykorzystanie informacji zwrotnych otrzymanych od zainteresowanych stron.

⚠ Choć nie ma obowiązku konsultowania się z grupą międzyresortową w sprawie projektu zaproszenia, **dobrą praktyką jest angażowanie dyrekcji generalnych z powiązanych obszarów polityki** już na wczesnym etapie procesu.

| | |
|--|---|
| TYTUŁ OCENY | Europejski instrument tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE) – ocena |
| WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ | DG ds. Gospodarczych i Finansowych, Dział Polityki Budżetowej i Nadzoru Budżetowego (C1) |
| ORIENTACYJNY HARMONOGRAM (PLANOWANE TERMINY ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA) | III kwartał 2022 r. – III kw. 2024 r. |
| INFORMACJE DODATKOWE | https://economy-finance.ec.europa.eu/eu-financial-assistance/sure_en |

Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.

A. Kontekst polityczny, cel i zakres oceny

Kontekst polityczny [maks. 15 wierszy]

Europejski instrument tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE) został ustanowiony jako środek tymczasowy w 2020 r. na mocy [rozporządzenia \(UE\) 2020/672](#) w odpowiedzi na pandemię COVID-19. Jego działanie zakończyło się 31 grudnia 2022 r.

SURE miał pomóc w ochronie miejsc pracy i pracowników dotkniętych skutkami pandemii COVID-19 i zapewnić państwom członkowskim pomoc finansową w formie pożyczek z UE. Głównym celem tych pożyczek było pokrycie nagłego wzrostu wydatków publicznych na mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy lub podobne środki. Ponadto pożyczki można było wykorzystywać na wspieranie niektórych środków ochrony zdrowia, w szczególności w miejscu pracy.

Utworzenie SURE było namacalnym wyrazem solidarności UE, w ramach której wszystkie państwa członkowskie zgodziły się wzajemnie wspierać się za pośrednictwem UE, udzielając dobrowolnych gwarancji. W całym okresie działania SURE ze jego środków udzielono 19 państwom członkowskim pomocy finansowej na kwotę 98,4 mld EUR (z całkowitej dostępnej puli środków wynoszącej 100 mld EUR). Celem było złagodzenie gospodarczych, społecznych i zdrowotnych skutków pandemii COVID-19.

Komisja rozpoczyna obecnie ocenę SURE zgodnie z zaleceniem Europejskiego Trybunału Obrachunkowego ([sprawozdanie specjalne nr 28/2022 w sprawie SURE](#)) oraz zgodnie z wymogami prawnymi rozporządzenia finansowego ([art. 34](#)). Celem oceny jest wyciągnięcie wniosków na potrzeby przyszłego procesu decyzyjnego.

Cel i zakres [maks. 15 wierszy]

Celem oceny jest zbadanie, w jaki sposób SURE osiągnął swoje główne cele w zakresie ochrony zatrudnienia, zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem i złagodzenia utraty dochodów wywołanej pandemią COVID-19 (zgodnie z art. 1 rozporządzenia (UE) 2020/672). Zgodnie z kryteriami oceny określonymi w [wytocznych Komisji dotyczących lepszego stanowienia prawa](#) oraz w [Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa](#) w ramach oceny oszacuje się skuteczność, efektywność, adekwatność, spójność i unijną wartość dodaną SURE.

W ocenie uwzględnione zostanie również zalecenie Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, w szczególności zakres, w jakim SURE i wspierane w jego ramach środki krajowe przyczyniły się do uzyskania wartości dodanej; czy i w jaki sposób SURE uzupełniał środki krajowe; oraz czy ramy SURE skutecznie minimalizowały zagrożenia dotyczące nieprawidłowości i nadużyć finansowych w oparciu o przypadki zgłoszone przez państwa członkowskie.

Ocena będzie stanowić uzupełnienie oceny przedstawionej przez Komisję w sprawozdaniach półrocznych dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Finansowego i Komitetu ds. Zatrudnienia.

Ocena obejmie okres między utworzeniem SURE w maju 2020 r. a jego wygaśnięciem pod koniec grudnia 2022 r. Ocena obejmie wszystkie państwa członkowskie, w szczególności 19 państw członkowskich, które skorzystały z instrumentu.

B. Lepsze stanowienie prawa

Strategia konsultacji [maks. 10 wierszy]

Celem konsultacji jest zebranie opinii szerokiego grona kluczowych zainteresowanych stron na temat wdrażania SURE, w tym na temat audytu i kontroli, co pomogłoby w ogólnej ocenie instrumentu. Pomoże to wyciągnąć wnioski na potrzeby przyszłego procesu decyzyjnego.

Do głównych zidentyfikowanych zainteresowanych stron należą administracje krajowe państw członkowskich, publiczne służby zatrudnienia, inspektoraty pracy, krajowe najwyższe organy kontroli, partnerzy społeczni, firmy (w tym małe i średnie przedsiębiorstwa), środowiska akademickie i ośrodki analityczne.

Planowane konsultacje obejmują następujące elementy:

Konsultacje publiczne online

W IV kw. 2023 r. na portalu [„Wyraź swoją opinię”](#) opublikowana zostanie ankieta we wszystkich językach urzędowych UE i będzie dostępna przez 12 tygodni. Odpowiedzi można udzielać w każdym języku urzędowym UE. Po zakończeniu ankiety na stronie poświęconej konsultacjom opublikowane zostanie sprawozdanie podsumowujące.

Ukierunkowane konsultacje

W celu zebrania informacji, które pomogą w ocenie SURE, przeprowadzone zostaną ukierunkowane konsultacje z głównymi zainteresowanymi stronami.

Wyniki wszystkich działań konsultacyjnych zostaną przedstawione w sprawozdaniu zbiorczym, które zostanie udostępnione na stronie internetowej Komisji poświęconej konsultacjom wraz z końcowym sprawozdaniem z oceny.

Gromadzenie danych i metodyka [maks. 10 wierszy]

Do celów oceny wykorzystane zostaną przede wszystkim informacje zawarte w sprawozdaniach półrocznych Komisji dla Parlamentu Europejskiego, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Finansowego i Komitetu ds. Zatrudnienia. Do czerwca 2023 r. Komisja opublikowała pięć takich sprawozdań. Obejmują one dane przekazane Komisji przez państwa członkowskie, w szczególności dotyczące wydatków na mechanizmy zmniejszonego wymiaru czasu pracy, podobne środki i środki ochrony zdrowia, a także liczby pracowników i przedsiębiorstw objętych tymi systemami.

Ponadto w ramach oceny wykorzystane zostaną dodatkowe źródła danych do celów analizy indywidualnego wdrażania SURE w wybranych państwach członkowskich. Dane te będą w miarę możliwości obejmować dane administracyjne (np. bazy danych dotyczące zabezpieczenia społecznego) oraz dane publicznych służb zatrudnienia i ministerstw pracy.

W ocenie wykorzysta się metody ilościowe i jakościowe oraz skoncentruje na pięciu kryteriach oceny: skuteczności, efektywności, adekwatności, spójności i unijnej wartości dodanej. W miarę możliwości przeprowadzona zostanie również analiza kontrfaktyczna i modelowanie makroekonomiczne. Zapewnieniu wiarygodności wyników służyć będzie krzyżowe porównywanie źródeł.