Projekt z dnia 16 czerwca 2023 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA CYFRYZACJI[[1]](#footnote-2))

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie spisu wyborców

Na podstawie art. 32a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 i 2418 oraz z 2023 r. poz. 497 ) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) wzór spisu wyborców;

2) sposób i tryb sporządzania spisu wyborców oraz jego aktualizacji;

3) wzór wykazu wyborców przebywających w zakładach leczniczych, domach pomocy społecznej, zakładach karnych i aresztach śledczych oraz oddziałach zewnętrznych takich zakładów i aresztów, a także domach studenckich i zespołach domów studenckich, w których utworzono obwody głosowania.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

1) CRW – należy rozumieć przez to Centralny Rejestr Wyborców prowadzony na podstawie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy;

2) kierującym zakładem - należy przez to rozumieć dyrektora zakładu leczniczego, domu pomocy społecznej, zakładu karnego i aresztu śledczego, a także domu studenckiego i zespołu domów studenckich, w których utworzono obwody głosowania;

3) wójcie - należy przez to rozumieć także burmistrza lub prezydenta miasta;

4) zakładzie - należy przez to rozumieć zakład leczniczy, dom pomocy społecznej, zakład karny i areszt śledczy oraz oddział zewnętrzny takiego zakładu i aresztu, a także dom studencki i zespół domów studenckich, w których utworzono obwody głosowania.

§ 3. 1. System teleinformatyczny, w którym prowadzony jest CRW, automatycznie generuje spis wyborców dla stałego obwodu głosowania, po oznaczeniu przez Krajowe Biuro Wyborcze w CRW wyborów, na które ma być sporządzony, w sposób umożliwiający jego wydruk w formacie A3 w orientacji poziomej.

2. Spis wyborców po jego pobraniu i wydrukowaniu jest opatrywany przez właściwego wójta lub osobę przez niego upoważnioną spisu podpisem własnoręcznym na ostatniej stronie spisu.

3. Oznaczając wybory, na które będzie sporządzany spis wyborców, wskazuje się rodzaj i nazwę wyborów, datę głosowania oraz podstawę prawną ich przeprowadzenia.

4. System teleinformatyczny, w którym prowadzony jest CRW, w spisie wyborców ujmuje automatycznie wyborców posiadających prawo wybierania ujętych w stałych obwodach głosowania, w których odbędzie się głosowanie w zarządzonych wyborach.

5. Wzór części A spisu wyborców stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

6. Wzór części B spisu wyborców stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. 1. Spis wyborców ujmowanych w spisie z urzędu w gminie mającej status miasta sporządza się według ulic wymienionych w porządku alfabetycznym, w obrębie ulic - według kolejnych numerów budynków, a w obrębie budynków - według kolejnych numerów lokali.

2. Spis wyborców, w gminie innej niż określona w ust. 1, sporządza się według poszczególnych miejscowości wymienionych w porządku alfabetycznym, a w obrębie miejscowości - według kolejnych numerów budynków i lokali; jeżeli w miejscowości są ulice - także według ulic wymienionych w porządku alfabetycznym oraz kolejnych numerów budynków i lokali.

3. Wyborców, którzy złożyli wniosek o zmianę miejsca głosowania, ujmuje się w spisie wyborców po wyborcach ujętych w spisie wyborców z urzędu, po rozdzieleniu spisu wierszem: „Wyborcy, którzy zmienili miejsce głosowania przed wydrukowaniem spisu”, w porządku alfabetycznym według nazwiska, a w obrębie nazwiska według imion.

4. W wyborach do rad gmin spis wyborców sporządza się z uwzględnieniem podziału gminy na okręgi wyborcze utworzone dla wyboru rady tej gminy.

§ 5. 1. Spis wyborców dla obwodu utworzonego w zakładzie sporządza się w kolejności alfabetycznej nazwisk wyborców, na podstawie wykazu osób, które będą przebywać w zakładzie w dniu wyborów.

2. Wzór wykazu osób, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

§ 6. Spis wyborców podlega aktualizacji w CRW odpowiednio w częściach A i B w okresie od 44 dnia przed dniem wyborów do 3 dnia przed dniem wyborów.

§ 7. 1. Przy nazwiskach osób, które są ujęte w spisie wyborców na wniosek, w rubryce „Uwagi” zamieszcza się adnotację: „Zmiana miejsca głosowania”.

2. W przypadkach, o których mowa w art. 29 § 2 i w art. 30 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, przy nazwiskach osób, które nie zamieszkują stale na obszarze danej gminy, ale stale zamieszkują na obszarze powiatu lub województwa, na którego terenie położona jest ta gmina, w rubryce „Uwagi” zamieszcza się adnotację: „Tylko wybory do rady powiatu i sejmiku województwa” lub „Tylko wybory do sejmiku województwa”.

§ 8. 1. Przy nazwiskach osób, które są ujęte w spisie wyborców, a wyraziły zamiar głosowania korespondencyjnego lub przez pełnomocnika w rubryce „Uwagi” zamieszcza się adnotację: „Głosowanie korespondencyjne. Pakiet wysłany” lub „Udzielono pełnomocnictwa do głosowania – art. 56 Kw”.

2. Przy nazwiskach osób, które są ujęte w spisie wyborców i wyraziły zamiar głosowania przez pełnomocnika, a następnie cofnęły pełnomocnictwo albo pełnomocnictwo wygasło w rubryce uwagi zamieszcza się adnotację: „Cofnięcie pełnomocnictwa – art. 58 § 1 Kw” lub „Wygaśnięcie pełnomocnictwa – art. 58 § 2 Kw”.

§ 9. 1. Do czasu przekazania spisu wyborców przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej sporządzane są dodatkowe strony spisu, na których ujmowane są osoby, które zmieniły miejsce głosowania po wydrukowaniu spisu wyborców i zostały ujęte w obwodzie głosowania w związku ze złożeniem wniosku, o którym mowa w art. 19 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy lub zameldowaniem na pobyt stały w granicach obwodu albo w związku ze złożeniem wniosku, o którym mowa w art. 19a § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy.

2. Na dodatkowych stronach spisu wyborców, o których mowa w ust 1, ujmowane są także osoby pominięte w spisie w wyniku oczywistej omyłki oraz osoby, dla których skutkiem złożenia reklamacji w trybie art. 22 i art. 37 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, jest ujęcie ich w spisie wyborców.

3. Informację, o przyczynach ujęcia na dodatkowych stronach spisu wyborców, o których mowa w ust. 1, zamieszcza się w rubryce uwagi, poprzez odpowiedni wpis: „zmiana przypisania do obwodu - art. 19 § 2 Kw”, „zmiana przypisania do obwodu –art. 19 § 3 Kw”, „zmiana przypisania do obwodu - art. 19a § 1 Kw”, „reklamacja – art. 22 Kw”, „reklamacja – art. 37 Kw”; „omyłka”.

4. Zmiany w spisie wyborców, o których mowa w ust. 1 - 3, niezwłocznie wprowadza się do CRW.

5. Wzór części A dodatkowej strony spisu wyborców stanowi załącznik nr 4 do rozporządzenia.

6. Wzór części B dodatkowej strony spisu wyborców stanowi załącznik nr 5 do rozporządzenia.

§ 10. 1. Do czasu przekazania spisu wyborców przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej ze spisu wyborców skreślane są osoby z powodu:

1) ujęcia w spisie sporządzonym na podstawie § 9;

2) utraty obywatelstwa polskiego;

3) utraty obywatelstwa państwa członkowskiego Unii Europejskiej innego niż Rzeczpospolita Polskiego lub obywatelstwa Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, jeżeli spis wyborców został sporządzony na wybory, w których osoby z tym obywatelstwem mają prawo wybierania;

4) zgonu;

5) pozbawienia prawa wybierania;

6) rozpatrzenia reklamacji powodującej skreślenie ze spisu wyborców;

7) omyłkowego ujęcia w spisie wyborców;

8) zgłoszenia przez obywatela polskiego chęci głosowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przeprowadzanych przez inne państwo członkowskie Unii Europejskiej.

2. Informację, o przyczynach skreślenia ze spisu, zamieszcza się w rubryce uwagi, poprzez odpowiedni wpis: „zmiana przypisania do obwodu - art. 19 § 2 Kw”, „zmiana przypisania do obwodu – art. 19 § 3 Kw”, „zmiana przypisania do obwodu - art. 19a § 1 Kw”, „utrata obywatelstwa”, „zgon”; „pozbawienie prawa wybierania”, „reklamacja – art. 22 Kw”, „reklamacja – art. 37 Kw”, „głosowanie w innym państwie UE”.

3. Zmiany w spisie wyborców, o których mowa w ust. 3, niezwłocznie wprowadza się do CRW.

§ 11. 1. W wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i wyborach wójtów, w których przeprowadza się głosowanie ponowne, system teleinformatyczny, w którym prowadzony jest CRW, aktualizuje spis wyborców o zmiany, jakie zaszły w okresie między dniem pierwszego głosowania a trzecim dniem przed dniem ponownego głosowania.

2. Aktualizacja spisu wyborców, o której mowa w ust. 1, polega na ujęciu w spisie osób, które między dniem pierwszego głosowania a dniem ponownego głosowania ukończyły 18 lat lub dla których dany obwód głosowania stał się właściwy z urzędu lub na wniosek oraz skreśleniu ze spisu osób, które zmarły, utraciły prawo wybierania lub dla których dany obwód głosowania przestał być właściwy.

3. Do postępowania, w okresie po wydrukowaniu zaktualizowanego spisu wyborców a przed jego przekazaniem przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej, stosuje się odpowiednio § 9 i 10.

§ 12. 1. Dopisanie wyborcy do spisu wyborców przez obwodową komisję wyborczą w trybie art. 51 § 2 i 4 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, następuje na dodatkowym formularzu spisu wyborców.

2. Wzór części A dodatkowego formularza spisu wyborców stanowi załącznik nr 6 do rozporządzenia.

3. Wzór części B dodatkowego formularza spisu wyborców stanowi załącznik nr 7 do rozporządzenia.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 497).[[2]](#footnote-3))

MINISTER CYFRYZACJI

Za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

Magdalena Witkowska-Krzymowska

Dyrektor Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Cyfryzacji

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 32a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 i 2418 oraz z 2023 r. poz. 497).

Przywołany przepis przesądza, że minister właściwy do spraw informatyzacji, po zasięgnięciu opinii Państwowej Komisji Wyborczej, określi, w drodze rozporządzenia:

1) wzór spisu wyborców,

2) sposób i tryb sporządzania spisu wyborców oraz jego aktualizacji,

3) wzór wykazu wyborców przebywających w zakładach leczniczych, domach pomocy społecznej, zakładach karnych i aresztach śledczych oraz oddziałach zewnętrznych takich zakładów i aresztów, a także domach studenckich i zespołach domów studenckich, w których utworzono obwody głosowania

- uwzględniając zakres danych wymaganych w spisie wyborców oraz konieczność zapewnienia ochrony danych osobowych.

Wprowadzenie do ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, zwanej dalej „Kodeksem wyborczym” nowego upoważnienia do wydania rozporządzenia dotyczącego spisów wyborczych wiąże się z faktem uruchomienia Centralnego Rejestru Wyborców. Stworzenie nowego centralnego rejestru, w miejsce rozproszonych gminnych rejestrów, zmienia sposób prowadzenia spisów wyborców i jego aktualizacji. Nie jest zatem możliwe utrzymanie dotychczasowych rozwiązań określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2021 r. poz. 697).

Spis wyborców jest podstawowym dokumentem niezbędnym do przeprowadzenia wyborów. Zasadą wynikającą z art. 51 Kodeksu wyborczego jest, że głosować może osoba wpisana do spisu wyborców. System teleinformatyczny, w którym prowadzony jest Centralny Rejestr Wyborców wspiera organy odpowiedzialne za przeprowadzenie wyborów w sporządzeniu spisu wyborców.

Podstawowym założeniem nowej regulacji jest automatyczne tworzenie spisu wyborców dla każdego obwodu głosowania po wpisaniu do rejestru informacji o nazwie i rodzaju wyborów oraz dacie ich przeprowadzenia. Wymaga się również podania podstawy prawnej przeprowadzenia wyborów tak, aby spisy były sporządzane dla wyborów faktycznie zarządzonych. Oznaczenia wyborów, na które spis będzie sporządzany, dokonywać będzie Krajowe Biuro Wyborcze. Powyższe wynika z faktu, że Państwowa Komisja Wyborcza nadzoruje prawidłowość aktualizowania Centralnego Rejestru Wyborców oraz sporządzania spisów wyborców przez gminy. Zasadnym jest więc aby dokonanie czynności technicznej, od której zależy uruchomienie procedury sporządzania spisu wyborców, wykonał właśnie podmiot, przy pomocy którego Państwowa Komisja Wyborcza realizuje swoje zadania, a którym właśnie jest Krajowe Biuro Wyborcze.

Aktualnie obowiązujące zasady przeprowadzania wyborów zakładają, że głosowanie odbywa się osobiście i po potwierdzeniu tożsamości wyborcy. Wyborca potwierdza zaś otrzymanie karty do głosowania własnym podpisem w przeznaczonej na to rubryce spisu wyborców. Przeprowadzenie głosowania wymaga zatem wydrukowania spisu i dostarczenia go do obwodowej komisji wyborczej.

Spis będzie sporządzony według wzoru określonego w niniejszym projekcie rozporządzenia. Nie wymaga się pieczęci organu sporządzającego spis na każdej stronie spisu. Wyłącznie na pierwszą stronę spisu zostanie naniesiona przez system nazwa organu sporządzającego ten spis. Na stronie tej będzie również kod alfanumeryczny spisu (nadawany przez system unikalnie dla każdego spisu) oraz informacja o stronie spisu. Kolejne strony spisu będą identyfikowane poprzez kod alfanumeryczny spisu oraz informację o kolejnej stronie spisu w łącznej liczbie stron. Na ostatniej stronie spisu będzie dodatkowy zamieszczany podpis osoby odpowiedzialnej za sporządzenie spisu w postaci papierowej. Nie ma możliwości, aby spis podpisać podpisem elektronicznym. Spis wyborców wygenerowany z Centralnego Rejestru jest integralnym plikiem i nie ma już możliwości jego modyfikacji w celu dołączenia do niego w sposób widoczny informacji, że spis jest podpisany.

Na każdej stronie spisu będzie pojawiać się informacja, dla jakiego obwodu w danej gminie/mieście/dzielnicy i na jakie wybory spis wyborców jest sporządzany oraz wiersze, w które wpisane będą dane wyborców, w zakresie o którym mowa w art. 26 Kodeksu wyborczego.

W spisie sporządzonym w rejestrze automatycznie będą ujęci ci wyborcy, którzy mają adres zamieszkania właściwy dla tego obwodu. Adresem zamieszkania, zgodnie z art. 5 pkt 14 Kodeksu wyborczego jest adres, pod którym dana osoba faktycznie stale zamieszkuje i pod tym adresem ujęta jest w Centralnym Rejestrze Wyborców w stałym obwodzie głosowania, zgodnie z adresem zameldowania na pobyt stały albo adresem stałego zamieszkania.

Spis zostanie utworzony inicjalnie w 44 dniu przed dniem wyborów. Zgodnie bowiem z art. 13 § 2 Kodeksu wyborczego zmiany w podziale na stałe obwody głosowania mogą być dokonywane do 45 dnia przed dniem wyborów. Spisy wyborców powstaną zatem w momencie, gdy obwody głosowania nie zmienią już swoich granic.

W rozporządzeniu określa się kolejność ujmowania wyborców w spisie. W stosunku do wyborców ujmowanych w spisie z urzędu nie zmienia się sposób ich ujmowania w stosunku do dotychczasowego stanu prawnego. W miastach spis będzie sporządzany według ulic wymienionych w porządku alfabetycznym, w obrębie ulic - według kolejnych numerów budynków, a w obrębie budynków - według kolejnych numerów lokali. W innych gminach spis będzie sporządzany według poszczególnych miejscowości wymienionych w porządku alfabetycznym, a w obrębie miejscowości - według kolejnych numerów budynków i lokali; jeżeli w miejscowości są ulice - także według ulic wymienionych w porządku alfabetycznym oraz kolejnych numerów budynków i lokali.

Nowym rozwiązaniem jest ujmowanie w spisie wyborców tych osób, które jednorazowo tylko będą głosować w danym obwodzie głosowania. Przewiduje się, że osoby te będą ujęte na tym spisie, ale w odrębnej jego części i wyłącznie w kolejności alfabetycznej.

Wyborcy ujmowani w spisach sporządzanych dla obwodów odrębnych (tworzonych np. w szpitalach) figurują w spisie w kolejności alfabetycznej. Podstawą sporządzenia spisu jest wykaz osób przebywających w zakładzie, gdzie obwód odrębny jest organizowany. Jego wzór określa niniejsze rozporządzenie.

Spis będzie wymagał aktualizacji w związku z czynnościami realizowanymi przez wyborców.

Wyborcy, którzy zmienią adres zameldowania albo złożą wniosek o ujęcie w innym obwodzie głosowania zostaną przeniesieni między spisami i będą traktowani jako osoby ujęte w nim z urzędu. Wyborcy, którzy złożyli wnioski o jednorazową zmianę miejsca głosowania będą również przeniesieni między spisami, niemniej informacja, że jest to zmiana miejsca głosowania będzie figurować w spisie w rubryce uwagi.

Specyficzną zmianą miejsca głosowania jest głosowanie przez żołnierzy (i inne traktowane tak samo jak głosowanie żołnierze zgodnie z art. 30 Kodeksu wyborczego) oraz osoby przebywające w zakładach, dla których tworzone są obwody odrębne. W wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego mogą oni brać udział, o ile miejsce ich przebywania mieści się na obszarze odpowiednio gminy, powiatu lub województwa właściwego dla adresu zamieszkania. Jeżeli miejsce przebywania mieści się choćby w granicach województwa, gdzie mieszkają mogą oni wziąć udział w wyborach do sejmiku województwa. Zawężenie rodzaju wyborów, w których mogą wziąć udział wpisane jest w rubryce uwagi.

W rubryce uwagi zamieszcza się również informacje o zamiarze głosowania przez pełnomocnika lub dotyczące głosowania korespondencyjnego. Wyborca głosujący w ten sposób oddaje ważny głos, ale nie stawia się bezpośrednio w lokalu wyborczym, Obwodowa komisja wyborcza powinna móc jednoznacznie zidentyfikować tych wyborców. W rozporządzeniu określa się także treść informacji, jakie należy zamieszczać w rubryce uwagi.

Aktualizacja spisu w Centralnym Rejestrze Wyborców trwać będzie do 3 dnia przed dniem wyborów. Zgodnie z art. 26 § 10 Kodeksu wyborczego spis wygenerowany z Centralnego Spisu Wyborców będzie sporządzony według stanu na trzeci dzień wyborów.

Niniejszy projekt przewiduje również wzór dodatkowej strony spisu wyborców dla osób, które z urzędu głosują w danym obwodzie głosowania, ale zmiany w tym zakresie zaszły dopiero 2 dnia przed dniem wyborów (wyborca zmienił miejsce zameldowania albo został ujęty w obwodzie głosowania na skutek pozytywnego rozpatrzenia jego wniosku w tej sprawie). Taka dodatkowa strona spisu musi być już wypełniona odręcznie, ale będzie do pobrania z Centralnego Rejestru Wyborców analogicznie jak spis wyborców.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadza się również regulacje dotyczące skreślenia wyborców ze spisu w drugim dniu przed dniem głosowania, w związku ze zdarzeniami, które tego dnia jeszcze miały miejsce i na skutek których wyborca powinien zostać ze spisu wykreślony.

Dla ułatwienia pracy obwodowej komisji wyborczej w rozporządzeniu przewiduje się również wzór dodatkowego formularza spisu, na którym obwodowa komisja wyborcza będzie mogła dopisywać osoby w dniu wyborów.

W rozporządzeniu określa się także sposób aktualizacji spisu na wybory, dla których możliwe jest głosowanie ponowne (tzw. druga tura wyborów). Należy bowiem podkreślić, że spis sporządzony na te wybory wymaga jedynie aktualizacji i nie sporządza się nowego spisu.

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z § 13, wejdzie w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 497).

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362 oraz z 2019 r. poz. 730 i 1063).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuRozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie spisu wyborców Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracująceMinisterstwo CyfryzacjiOsoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Cieszyński – Minister CyfryzacjiKontakt do opiekuna merytorycznego projektuKatarzyna Kopytowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Usług Cyfrowych w Ministerstwie Cyfryzacji – katarzyna.kopytowska@cyfra.gov.pl | Data sporządzenia16.06.2023Źródło: Upoważnienie ustawoweart. 32a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 i 2418 oraz z 2023 r. poz. 497)Nr w wykazie prac MC203 |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI |
| Jaki problem jest rozwiązywany? |
| W projekcie rozporządzenia określa się wzór i sposób sporządzania spisu wyborców. Spis wyborców jest podstawowym dokumentem do przeprowadzenia wyborów. W związku z wprowadzeniem ustawą - z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 i 2418 oraz z 2023 r. poz.497.) Centralnego Rejestru Wyborców nie jest możliwe utrzymanie dotychczasowych rozwiązań określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2021 r. poz. 697). System teleinformatyczny, w którym jest prowadzony rejestr, wspierać będzie sporządzanie spisu, na wybory, które zostaną zarządzone i które wpisane zostaną do rejestru. |
| Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt |
| Celem projektu rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 32a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy. W rozporządzeniu określa się sposób sporządzania spisu wyborców i jego wzór, co jest niezbędne dla organizacji wyborów.System teleinformatyczny, w którym jest prowadzony rejestr, wspierać będzie sporządzanie spisu, na wybory. Podstawowym założeniem nowej regulacji jest automatyczne tworzenie spisu wyborców dla każdego obwodu głosowania po wpisaniu do rejestru informacji o nazwie i rodzaju wyborów oraz dacie ich przeprowadzenia. Wymaga się również podania podstawy prawnej przeprowadzenia wyborów, tak aby spisy były sporządzane dla wyborów faktycznie zarządzonych. W rozporządzeniu określa się również zasady aktualizacji spisów. Wprowadzone rozwiązania ułatwią sporządzanie spisów i ich aktualizację poprzez określenie wzorów dokumentów i zasad ich wypełniania.Nie jest możliwe osiągnięcie założonych celów poprzez działania pozalegislacyjne. |
| Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?  |
| Nie dotyczy. |
| Podmioty, na które oddziałuje projekt |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Minister Cyfryzacji | 1 | Informacja ogólnodostępna. | Minister Cyfryzacji prowadzi system teleinformatyczny, w ramach którego będą sporządzanie spisy wyborców.  |
| Gminy  | 2 477 | Informacja ogólnodostępna. | Gminy sporządzają spisy wyborców. |
| Państwowa Komisja Wyborcza  | 1 | Informacja ogólnodostępna. | Państwowa Komisja Wyborcza nadzoruje sporządzanie spisów wyborców.  |
| Krajowe Biuro Wyborcze  | 1  | Informacja ogólnodostępna. | Krajowe Biuro. |
| Kierownicy zakładów przez których należy rozumieć dyrektora podmiotu leczniczego albo dyrektora lub kierownika domu pomocy społecznej, zakładu karnego, aresztu śledczego, a także domu studenckiego oraz zespołu domów studenckich, w których utworzono obwód głosowania | Brak dokładnych danych |  | Kierownicy zakładów sporządzają wykazy osób przebywających w nich w dniu wyborów. Na podstawie wykazów sporządzane są prze gminy spisy dla obwodów odrębnych.  |
| Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji |
| Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt ustawy zostanie skierowany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów: 1. Fundacja Bezpieczeństwa Informacji Polska, 2. Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń, 3. Fundacja ePaństwo, 4. Fundacja Panoptykon, 5. Fundacja Batorego,6. Izba Gospodarki Elektronicznej, 7. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych 8. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, 9. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, 10. Polskie Towarzystwo Informatyczne, 11. SABI - Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Danych, 12. Stowarzyszenie Inspektorów Ochrony Danych Osobowych, 13. Stowarzyszenie Sieć Obywatelska – Watchdog Polska14. Polskie Forum Osób z Niepełnosprawnościami Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do opiniowania do następujących podmiotów: 1. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego, 2. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych, 3. Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych,4. Rzecznik Praw Obywatelskich,5. Szef Kancelarii Prezydenta RP,6. Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej,7. Szef Krajowego Biura Wyborczego,8. Przewodniczący Rady do spraw Cyfryzacji, 9. Wojewoda Dolnośląski,10. Wojewoda Kujawsko-Pomorski,11. Wojewoda Lubelski,12. Wojewoda Lubuski,13. Wojewoda Łódzki,14. Wojewoda Małopolski,15. Wojewoda Mazowiecki,16. Wojewoda Śląski,17. Wojewoda Świętokrzyski,18. Wojewoda Opolski,19. Wojewoda Podkarpacki,20. Wojewoda Podlaski,21. Wojewoda Pomorski,22. Wojewoda Warmińsko-Mazurski,23. Wojewoda Wielkopolski,24. Wojewoda Zachodniopomorski.Planowane jest wyznaczenie 14-dniowego terminu na zgłaszanie uwag w ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania.Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. |
|  Wpływ na sektor finansów publicznych |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Wydatki ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Saldo ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  | Przyjęte rozwiązania nie spowodują skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Rozwiązania wprowadzane projektem rozporządzenia są konsekwencją zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy Kodeks wyborczy i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 497), a koszty ich wprowadzenia zostały uwzględnione w OSR dotyczącym tej ustawy. Niniejszy projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą żadnych dodatkowych wydatków. |
| Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe  |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu |
|  |  |
| Niemierzalne | - | - |
| - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe. |
|  Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych – wykonuje upoważnienie ustawowe  |
| Wpływ na rynek pracy  |
| Brak wpływu na rynek pracy. |
| Wpływ na pozostałe obszary |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: … | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego |
| Planuje się, że projektowane przepisy wejdą w życie z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 497). |
|  W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? |
| Nie dotyczy. |
| Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)  |
| Brak załączników. |

1. ) Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej - informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 972). [↑](#footnote-ref-2)
2. ) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2021 r. poz. 697), które traci moc z dniem określonym w komunikacie wydanym na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 7 z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw. [↑](#footnote-ref-3)