

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego realizuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 745 i 1475).

Projektowanym rozporządzeniem:

1. zmienia się § 3 ust. 2 rozporządzenia. Zmiana ma na celu doprecyzowanie, że sposób ustalania wyjściowych kwot wydatków określony w § 3 ust. 1 dotyczy odpowiednich pozycji kosztów z układu memoriałowego oraz odpowiednich pozycji wydatków z układu kasowego w ramach sporządzanych na odpowiednich formularzach projektów planów finansowych (w tym PFC, PF-OSPR) tych jednostek sektora finansów publicznych, których plany finansowe są zamieszczane w załącznikach do ustawy budżetowej (niezależnie od tego czy plan finansowy jednostki sektora finansów publicznych zamieszczony w ustawie budżetowej prezentowany jest tylko w układzie memoriałowym, czy też w obu układach: memoriałowym i kasowym).
2. dodaje się nowy formularz ID-SRW wraz z określeniem terminu jego przekazywania. Formularz dotyczy państwowych funduszy celowych, Narodowego Funduszu Zdrowia (NFZ), Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), funduszy zarządzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) oraz Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS). W formularzu dysponenti mają przekazywać dane o przepływach finansowych, które państwowy fundusz celowy, NFZ, NFOŚiGW, fundusz zarządzany przez ZUS oraz Prezesa KRUS, otrzymuje od lub przekazuje do jednostek objętych stabilizującą regułą wydatkową określoną w art. 112aa ustawy o finansach publicznych (SRW). Na potrzeby prawidłowego wyznaczenia limitów wydatków określonych przez SRW, kwoty przepływów finansowych pomiędzy jednostkami objętymi tą regułą podlegają konsolidacji. Dlatego też konieczne jest wskazanie przepływów między ww. jednostkami objętymi SRW, z podziałem na środki na wydatki bieżące i majątkowe/inwestycyjne.

Wprowadzenie ww. formularza wymaga odpowiednich zmian w treści rozporządzenia (dodanie pkt 40a w § 8 i dodanie § 15a) oraz zmian w zał. 42 „Szczegółowy sposób opracowywania materiałów do WFPF oraz projektu ustawy budżetowej”.

Jednocześnie rezygnuje się z formularza „Transfery w sektorze finansów publicznych” (TSFP), co również zostało uwzględnione w przepisach rozporządzenia i zał. 42.

3. dokonuje się zmian w treści rozporządzenia, formularzy planistycznych: RZ-12, PZ-UE, PE, F-REF, WPR, F-NSS (BP), F-NSS (BE), LZ-LW (UE), PF-UE (BP), PF-UE (BE) oraz załącznika nr 42 wynikających z konieczności uwzględnienia, począwszy od roku 2024, planowania budżetu środków europejskich w systemie Trezor.

W związku z rozszerzeniem funkcjonalności systemu Trezor o moduł „Planowania budżetu środków europejskich”, wprowadza się nowy formularz OPBW-ŚE „Opracowanie Projektu Budżetu ŚE – wydatki”, przeznaczony do planowania przez dysponentów części budżetowych na poziomie „TREZOR 3.0: Planowanie” wydatków budżetu środków europejskich (układ formularza określony jest w zał. 42).

Ponadto, modyfikuje się istniejący formularz OPBD „Opracowanie Projektu Budżetu – dochody” (układ formularza określony jest w zał. 42) poprzez dodanie kolumny „Program”. Kolumna ta będzie wypełniana tylko dla cz. 77 w zakresie realizacji projektów UE oraz EFTA. Pozostali dysponenci części budżetowych nie będą wypełniać tej kolumny.

Dokonuje się również zmian technicznych, w tym: zmian nazw programów Perspektywy Finansowej 2021–2027 oraz formy uzyskiwania danych w zakresie projektów transportowych.

4. w związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305, z późn. zm.) wprowadza się zmiany w § 13 ust. 5, w związku z tym, że:
 - Program Mobilizacji Gospodarki został zastąpiony Planem zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców,
 - wydatki związane z kwalifikacją wojskową są finansowane z limitu wydatków obronnych, o którym mowa w art. 40 ww. ustawy w ramach działu 752 – Obrona narodowa. Przed wejściem w życie przedmiotowej ustawy wydatki te były finansowane z działu 750 – Administracja publiczna i nie były zaliczane do wydatków obronnych.
5. do formularza OPBW (układ formularza określony jest w zał. 42) wprowadza się dodatkową kolumnę o nazwie „Programy wieloletnie”, w której będą prezentowane programy wieloletnie ustanowione przez Radę Ministrów w trybie art. 136 ust 2 ustawy o finansach publicznych. Zmiana dokonywana jest w związku z ujednoczeniem zakresu danych na poszczególnych etapach procesu opracowania projektu budżetu państwa. Wdrożenie tego rozwiązania usprawni proces opracowywania projektu budżetu państwa.
6. wprowadza się zmianę w formularzu PFC „Projekt planu finansowego państwowego funduszu celowego z dodatkowymi informacjami uzupełniającymi” w części dotyczącej danych w układzie kasowym. Pozycje dotyczące kredytów i pożyczek oraz środków z prywatyzacji wyodrębnia się do pozycji pn. „Kasowo zrealizowane przychody”, „Kasowo zrealizowane rozchody”. Rozwiązanie ma na celu uspoźnienie ujęcia kasowego dotyczącego tych pozycji planu z prezentacją tego rodzaju danych w istniejącym już od wielu lat formularzu PF-OSPR, a także ułatwi automatyzację procesu obliczania/monitorowania przepływów i ewentualnych przewidzianych przepisami wyłączeń na potrzeby SRW. Wprowadzona modyfikacja nie wymaga wprowadzania zmian w załączniku nr 42.

Projektowane zmiany będą miały zastosowanie po raz pierwszy do projektu budżetu państwa na 2024 rok. Ze względu na przyjęte w dotychczasowym rozporządzeniu terminy oraz wprowadzaną zmianę formularza, wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia jest uzasadnione. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.