|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra,** **Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Sekretarz Stanu – Stanisław Szwed**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**Departament Ubezpieczeń Społecznych – tel. 538 117 390  | **Data sporządzenia: 26.06.2023 r.****Źródło:** art. 21 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1009, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac legislacyjnych: 144** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady ustalania podstawy wymiaru składek, z uwzględnieniem ograniczenia, o którym mowa w [art. 19 ust. 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgmzsge2diltqmfyc4nbxgqytamjvgu), oraz wyłączenia z podstawy wymiaru składek niektórych rodzajów przychodów.W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę § 2 ust. 1 pkt 11 rozporządzenia poprzez podwyższenie kwoty wyłączenia z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty wartości finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia bez prawa do ekwiwalentu z tego tytułu – do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 450 zł oraz rozszerzenie przepisu o wartość otrzymanych przez pracowników bonów, talonów, kuponów i kart przedpłaconych. W obowiązującym obecnie stanie prawnym wartość finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia bez prawa do ekwiwalentu z tego tytułu jest wyłączona z podstawy wymiaru składek do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 300 zł (od 1 marca 2022 r.). Projektowana zmiana rozporządzenia w przedmiotowym zakresie ma na celu urealnienie kwoty wyłączenia z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe określonej w § 2 ust. 1 pkt 11 ww. rozporządzenia.Ponadto proponuje się zmianę § 4 powołanego rozporządzenia mającą na celu usankcjonowanie stosowanej przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych procedury rozliczeń i przeliczeń walutowych w zakresie składek przekazywanych przez inne podmioty niż płatnik składek. Zmiana § 4 rozporządzenia jest wykonaniem zalecenia pokontrolnego NIK dotyczącego rozliczania składek ze środków przekazywanych bezpośrednio do ZUS przez austriacką Kasę Urlopową BAUK i niemiecką Kasę Urlopową SOKA-BAU ULAK. Pozostałe zmiany to zmiany porządkujące stan prawny. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę o charakterze porządkującym polegającą na uchyleniu w § 2 ust. 1 punktu 1b, punktu 5, punktu 31-32 oraz dostosowanie pkt 16a rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 728), do zmian wynikających ze zmian w zakresie typów szkół. Porządkując stan prawny proponuje się również uchylenie w § 2 ust. 2-4 powołanego rozporządzenia.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany polegające na podniesieniu kwoty wartości finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia, jaka jest wyłączona z podstawy wymiaru składek, do kwoty 450 zł oraz rozszerza przepis o wartość otrzymanych przez pracowników bonów, talonów, kuponów i kart przedpłaconych. Projekt rozporządzenia przewiduje również zmiany w zakresie sposobu przeliczania kwot stanowiących podstawę wymiaru składek z waluty EUR na PLN. Projektowane rozporządzenie uchyla w § 2 ust. 1 pkt 1b, pkt 5, pkt 31-32 i w § 2 ust. 2-4 oraz dostosowuje brzmienie pkt 16a do zmian w zakresie typów szkół. Nie ma możliwości pozalegislacyjnego rozwiązania proponowanych zmian. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Zakład Ubezpieczeń Społecznych | 1 | - | Ubytek dochodów FUS z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne |
| Pracodawcy, którzy decydują się dofinansować posiłki pracownikom |  |  | Zmniejszenie kosztów z tytułu opłacanych składek do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych  |
| Pracownicy | Szacunkowo obecnie ok. 387 tys. osób |  | Zmniejszenie odprowadzanych składek może wpływać nie tylko na wysokość przyszłej emerytury pracowników, lecz również na wysokość świadczeń krótkoterminowych takich jak zasiłki chorobowe czy macierzyńskie |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania:* w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854): Forum Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
* w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97): Konfederacji Lewiatan, Pracodawcom RP, Związkowi Pracodawców Business Centre Club, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców oraz Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Zostanie on również przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania:* Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
* Przewodniczącemu Rady Nadzorczej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).  |

|  |
| --- |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny bieżące) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem (1)(2)** | 0 | -54 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -2004 |
| budżet państwa | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - Fundusz Ubezpieczeń Społecznych | 0 | -54 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -2004 |
| **Wydatki ogółem (3)(4)** | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - Fundusz Ubezpieczeń Społecznych |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** | 0 | -54 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -2004 |
| budżet państwa | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST | 0 | 0 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - Fundusz Ubezpieczeń Społecznych | 0 | -54 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -217 | -2004 |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Podniesienie kwoty wartości finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia, jaka jest wyłączona z podstawy wymiaru składek, do kwoty 450 zł skutkuje rozszerzeniem zwolnienia ze składek na ubezpieczenia społeczne, a różnica (wzrost kwoty zwolnienia ze składek) wyniesie ok 46,65 zł.Na koniec marca br. w ubezpieczeniu emerytalno-rentowym było ok. 16,3 mln osób, w tym ok. 12,9 mln pracowników, osób pracujących na umowy zlecenia i członków rolniczych spółdzielni, którzy mogą korzystać z powyższego rozwiązania. Przyjmując, że 3% zatrudnionych pracowników objętych jest dofinansowaniem (szacunki FPP), daje to ok. 387 tys. osób. Podniesienie dla tej grupy kwoty zwolnienia do 450 zł skutkowałoby ubytkiem składek do FUS rzędu ok. 54 mln zł w 2023 r. (przepisy miałyby obowiązywać od 1 września 2023 r., co oznacza, że ubytek składek będzie dotyczył tylko 3 miesięcy, gdyż płatnicy składek rozliczają je w miesiącu następującym po okresie, którego dotyczą).Ze względu na brak możliwości oceny zachowań pracodawców nie jest możliwy do oszacowania wpływ tego rozwiązania na dochody podatkowe państwa. Podobnie nie ma możliwości oszacowania wpływu na dochody pracowników z tytułu zmniejszenia wysokości pobieranych świadczeń krótkookresowych, jednakże wydaje się, że wpływ ten nie będzie znaczny. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny bieżące) | duże przedsiębiorstwa (banki) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | -54 | -217 | -217 | -217 | -217 | -2004 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz starsze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny. |
| osoby niepełnosprawne oraz starsze | Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| Niemierzalne | funkcjonowanie przedsiębiorców  | Rozwiązania te powinny przynieść pozytywny efekt w przypadku placówek gastronomicznych i cateringowych, zwiększając oferowaną przez nie podaż posiłków, finansowanych przez pracodawców i udostępnianych pracownikom. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |
| osoby niepełnosprawne oraz starsze |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Proponowane rozwiązanie zmniejszy wysokość odprowadzanych składek na ubezpieczenia społeczne z tytułu dofinansowywania posiłków pracownikom. Należy jednak zaznaczyć, że jest to hipotetyczne założenie, gdyż zakłada, że wszyscy pracodawcy zwiększają dofinansowanie do posiłków – w praktyce zapewne pracodawcy skłonni będą podnieść dofinansowanie, ale kosztem np. innych, benefitów pracowniczych, co zmniejszy powyższe skutki. Z drugiej strony w przypadku podniesienia kwoty do 450 zł należy liczyć się z szerszym wykorzystywaniem przez pracodawców tego instrumentu jako elementu optymalizacji składkowej, co oznacza zwiększenie dofinansowania do posiłków lub wprowadzenie takiego benefitu kosztem podwyżek wynagrodzenia pracowników, co wpłynie na istotny wzrost przedstawionych skutków finansowych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Zmiana nie ma wpływu na wskazane obszary.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Proponuje się, by rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 września 2023 r.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |