|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Klimatu i Środowiska  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pani Anna Moskwa – Minister Klimatu i Środowiska  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Paweł Bogusławski – Główny Specjalista  tel. 691 985 561  mail: pawel.boguslawski@klimat.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  9.06.2023 r.  **Źródło**  Upoważnienie ustawowe  art. 46 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 10 kwietnia  1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 poz. 1385 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”  **Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 1096** | | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zmiana rozporządzenia uzasadniona jest sytuacją odbiorców ciepła wynikającą ze zmian zachodzących w otoczeniu makroekonomicznym. Wzrost kosztów paliw oraz wzrost cen uprawnień do emisji gazów cieplarnianych w 2021 i 2022 roku spowodował duże wzrosty cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła. Możliwość zmiany taryf dla ciepła była wykorzystywana przez przedsiębiorstwa energetyczne przy każdym wzroście cen stosowanego paliwa lub przy wzrastających kosztach uprawnień do emisji gazów cieplarnianych. Ceny i stawki opłat w taryfach dla ciepła osiągnęły ostatnio niespotykanie wysokie poziomy.  Po okresowym wzroście cen paliw, zwłaszcza węgla kamiennego i gazu ziemnego, które w Polsce w około 80% stosuje się do wytwarzania ciepła (węgiel ~70%, gaz ziemny ~10%), nastąpił spadek cen tych paliw.  Pomimo, iż przyczyny wzrostu cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła zostały ograniczone – ceny nośników energii zbliżyły się do stanu sprzed wybuchu wojny w Ukrainie, a ceny uprawnień do emisji od kilku miesięcy fluktuują już nie przekraczając osiąganego wcześniej wysokiego poziomu, wciąż obserwuje się tendencję do systematycznego wzrostu cen i stawek opłat dla odbiorców ciepła. Umożliwiony przez przepis §11 ust. 4 zmienianego rozporządzenia wskaźnikowy sposób kształtowania taryfy dla ciepła bazuje na danych z roku poprzedniego, w którym ceny paliw były na bardzo wysokim poziomie i przenosi w nieadekwatnych do obecnej sytuacji wskaźnikach nadmierne przychody. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Celem proponowanej zmiany jest ograniczenie bezzasadnych wzrostów cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła. Efektem będzie ograniczenie opłat ponoszonych przez odbiorców ciepła, co będzie skutkować zmniejszeniem obciążeń gospodarstw domowych w budynkach wielorodzinnych – podmiotów nie będących odbiorcami ciepła.  Niezbędnym jest dostosowanie przepisów wykonawczych w taki sposób, aby obowiązujące taryfy dla ciepła odzwierciedlały koszty prowadzonej działalności wytwarzania ciepła, które powinny być kosztami uzasadnionymi, a więc niezbędnymi do prowadzenia działalności. Przez zmianę rozporządzenia powinny zostać zrównoważone interesy odbiorców ciepła oraz przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność wytwarzania ciepła i jego dystrybucji.  Na skutek uchylenia przepisów § 11 ust. 4 i 8 oraz uchylenia § 45b zostanie uniemożliwione wskaźnikowe podejście do kształtowanych taryf dla ciepła, co w konsekwencji uniemożliwi w okresach następujących po gwałtownych wzrostach cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła, kalkulowanie planowanego przychodu na podstawie wskaźników publikowanych przez Prezesa URE.  Uznano, że nie należy na tej bazie kształtować planowanego przychodu do kalkulacji taryf dla ciepła ze względu na duże odstępstwa takiego działania od analizy kosztów uzasadnionych i uzasadnionego zwrotu z kapitału, które powinny być podstawą do ustalenia cen i stawek opłat w stosowanych taryfach dla ciepła.  Wskaźnikowy sposób bazujący na minimalnym przychodzie będzie mógł być realizowany od 1 stycznia 2028 r. na podstawie dodanych w § 11 ust. 4a i ust. 9. Jednak przedsiębiorstwo energetyczne będzie uprawnione do wystąpienia z takim wnioskiem, jeżeli zostaną spełnione warunki przewidziane w §11 ust. 7, tj. o ile system, w którym funkcjonuje przedsiębiorstwo energetyczne spełnia łącznie następujące warunki:  1) jest efektywny energetycznie w rozumieniu art. 7b ust. 4 ustawy;  2) wskaźnik nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej określony dla tego systemu ciepłowniczego zgodnie z metodyką wyznaczania wskaźników nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej zawartą w przepisach wydanych na podstawie art. 29 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej jest niższy od 0,65.  Rozwiązanie będzie impulsem do zwiększenia liczby efektywnych energetycznie systemów ciepłowniczych w Polsce.  Projekt rozporządzenia modyfikuje także zakres obowiązków dotyczący analizowania wniosków o zmianę taryf dla ciepła przez Prezesa URE na etapie ich weryfikacji. Szczegółowej analizie będą poddawane wnioski o zmianę taryf dla ciepła, w trakcie ich rozpatrywania przez Prezesa URE, nie tylko pod względem istotności zmian otoczenia regulacyjnego, ale także pod względem nieprzewidywalności takich zmian. Osiągnięte to zostanie przez uzupełnienie przepisu § 28 w ust. 1 i ust. 1a zmienianego rozporządzenia o wyraz „nieprzewidywalna” w połączeniu z wyrazem „istotna”. Możliwość zmiany taryfy będzie mogła zostać uwzględniona po spełnieniu dwóch przesłanek łącznie w odniesieniu do zmiany warunków prowadzenia działalności gospodarczej lub zmiany cen paliw i kosztów emisji.  Aby zapobiec sytuacji, w której przedsiębiorstwo mogłoby ustalić planowany przychód w oparciu o zmieniane lub uchylane przepisy, a tym samym, na skutek przejściowych i gwałtownych zmian sytuacji makroekonomicznej na poziomie zawyżonym w stosunku do przychodu jaki byłby ustalony na podstawie analizy kosztów uzasadnionych, projekt rozporządzenia przewiduje, że wobec wniosków o zatwierdzenie taryfy złożonych i nierozpatrzonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia należy stosować przepisy po zmianach, w tym przepisy, które stanowią, iż planowany przychód przedsiębiorstwa energetycznego ze sprzedaży ciepła będący podstawą kalkulacji cen i stawek opłat ustalanych w taryfie (z zastrzeżeniem § 13 ust. 1) stanowi suma uzasadnionych rocznych kosztów oraz uzasadnionego zwrotu z kapitału. Przedsiębiorstwa w terminie 14 dni powinny dostosować swoje wnioski do wprowadzonych zmian, w przeciwnym razie ich wnioski zostaną pozostawione bez rozstrzygnięcia.  Brak jest możliwości osiągnięcia celów projektowanego rozporządzenia w drodze poza legislacyjnej, bowiem istniejący przepis § 11 ust. 4 pozwala na wskaźnikowe planowanie minimalnego przychodu, uniemożliwiając rzetelną analizę planowanych kosztów i akceptację ich przez Prezesa URE jako koszty uzasadnione. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. Brak znanych przypadków podobnych rozwiązań. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | Wielkość | | | | | Źródło danych | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | | | | | | |
| Przedsiębiorstwa koncesjonowane prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła i jego dystrybucji | | 393 | | | | | Raport „Energetyka Cieplna w liczbach – 2021”[[1]](#footnote-2). Urząd Regulacji Energetyki | | | | | Urealnienie cen i stawek opłat w zatwierdzanych taryfach dla ciepła po zmianie cen nośników energii oraz ustabilizowaniu się notowań uprawnień do emisji.  Ograniczenie możliwości zmian taryf dla ciepła oraz stosowania wskaźnikowego kalkulowania planowanego przychodu ze sprzedaży ciepła ze względu na nieadekwatne do aktualnej sytuacji publikowane przez Prezesa URE i Prezesa GUS wskaźniki dotyczące 2022 r. | | | | | | | | | | | | | | |
| Odbiorcy końcowi | | W 2021 r. do odbiorców ciepła przyłączonych do sieci zostało dostarczone 238 385 tys. TJ | | | | | Raport „Energetyka Cieplna w liczbach – 2020”.[[2]](#footnote-3) Urząd Regulacji Energetyki | | | | | Zaproponowana modyfikacja regulacji taryfowej wpływa na ceny ciepła i stawki opłat za dystrybucję zmniejszając obciążenie odbiorców końcowych w przyszłych okresach, co pośrednio wpływa na gospodarstwa domowe zmniejszając dla nich skutki finansowe podwyżek opłat za ciepło. | | | | | | | | | | | | | | |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | | 1 | | | | | Projekt rozporządzenia | | | | | Ograniczenie zmian stosowanych taryf, odroczenie do 2028 r. stosowanie kalkulacji cen i stawek opłat na bazie minimalnego przychodu. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.  Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  Projekt rozporządzenia w ramach 7-dniowych konsultacji publicznych otrzymują następujące podmioty:   1. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu - [forum@iep.org.pl](mailto:forum@iep.org.pl) 2. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii - [kontakt@iep.org.pl](mailto:kontakt@iep.org.pl) 3. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie - [bi.warszawa@igcp.org.pl](mailto:bi.warszawa@igcp.org.pl) 4. Izba Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska - [sekretariat@igeos.pl](mailto:sekretariat@igeos.pl) 5. Izba Gospodarczej Gazownictwa - [office@igg.pl](mailto:office@igg.pl) 6. Krajowa Izba Gospodarcza - [kig@kig.pl](mailto:kig@kig.pl) 7. Polski Komitet Energii Elektrycznej – [pkee@pkee.pl](mailto:pkee@pkee.pl) 8. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych - [sekretariat@ptez.com.pl](mailto:sekretariat@ptez.com.pl) 9. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie - [biuro@tgpe.pl](mailto:biuro@tgpe.pl)   Jednocześnie projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania w terminie 7 dni przez Prezesa URE, zgodnie z art. 46 ust. 5 ustawy – Prawo energetyczne.  Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.  Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe.  Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z innymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.  Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | | | Rozporządzenie nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w tys. zł,  ceny stałe z … r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| (dodaj/usuń) | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | Urealnienie cen i stawek opłat zatwierdzanych przez Prezesa URE w zatwierdzanych taryfach dla ciepła. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | Urealnienie cen i stawek opłat zatwierdzanych przez Prezesa URE w zatwierdzanych taryfach dla ciepła. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | Urealnienie obciążeń dla odbiorców końcowych ciepła poprzez dostosowanie cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła do zmniejszających się cen nośników energii oraz ustabilizowania się kosztów emisji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie nie zawiera przepisów, które w bezpośredni sposób wpływałyby na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | | | Projekt rozporządzenia przyczyni się do urealnienia cen i stawek opłat w taryfach dla ciepła. Przepisy ustawy – Prawo energetyczne stanowią o konieczności kalkulowania taryf dla ciepła w sposób zapewniający pokrycie kosztów uzasadnionych działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału oraz ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat. Projekt rozporządzenia ustala przepisy, które będą ograniczać nieuzasadnione przychody przedsiębiorstwa po okresie zwiększonych cen nośników energii oraz dynamicznych skoków notowań uprawnień do emisji. Projekt wpłynie na częstotliwość zmian taryf, co wpłynie na odbiorców ciepła i realizację ich obowiązków rozliczeniowych wobec mieszkańców i użytkowników lokali w budynkach wielolokalowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia z wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. c i lit. e, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2028 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektów prowadzona będzie na bieżąco. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. Energetyka cieplna w liczbach 2021 – Wydawca: Urząd Regulacji Energetyki [↑](#footnote-ref-2)
2. op. cit. [↑](#footnote-ref-3)