

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie określone w art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. *o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw* (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą zmieniającą ustawę o sse*”. Celem rozporządzenia jest zapewnienie gminom możliwości uzyskania części rekompensującej subwencji ogólnej przez wskazanie gmin uprawnionych do rekompensaty w trybie art. 10 *ustawy zmieniającej ustawę o sse*.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* gmina, która w danym roku podatkowym nie uzyskała dochodów z podatku od nieruchomości na skutek zwolnienia przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 1 tej ustawy, otrzymuje w następnym roku z budżetu państwa część rekompensującą subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów wynikającego ze zwolnienia w wysokości tego zwolnienia. Przedsiębiorcy, których dotyczy obligatoryjne zwolnienie na mocy art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse*, to duzi przedsiębiorcy działający w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego do końca 2000 r. i zmienionego w trybie art. 6 tej ustawy. Zwolnienia te obowiązują w okresie ważności zezwolenia i dotyczą budynków i budowli oddanych do eksploatacji do końca 1999 r. oraz gruntów nabytych do końca listopada 2000 r. Wielkość zwolnienia określa się według stawek obowiązujących w roku 2000.

Pomoc publiczna udzielana przedsiębiorcom na podstawie art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* objęta jest programem pomocowym nr PL 40/2004.

Zgodnie z art. 10 ust. 7 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* lista gmin, którym przysługuje rekompensata ubytku dochodów na skutek ww. zwolnienia, jest ustalana corocznie w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw gospodarki.

W 2023 r. niezbędne jest więc wydanie przez Ministra Rozwoju i Technologii rozporządzenia określającego wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2022.

W projektowanym rozporządzeniu wykaz gmin uprawnionych do części rekompensującej subwencji ogólnej obejmuje 4 gminy miejskie, tj. Gliwice, Kłodzko, Legnicę i Wałbrzych. W porównaniu z wykazem gmin uprawnionych do rekompensaty za 2021 r., stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 4 listopada 2022 r. *w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2021* (Dz. U. poz. 2274), lista uprawnionych gmin rozszerzyła się o miasto Kłodzko.

Wynika to z odzyskania przez dużego przedsiębiorcę działającego w Kłodzku prawa do przedmiotowego zwolnienia z podatku od nieruchomości po wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 marca 2021 r., sygn. akt II GSK 1153/19. Zgodnie z przywołanym wyrokiem wniosek tego przedsiębiorcy zmierzający do wydłużenia okresu ważności zezwolenia nr 15 z dnia 21 października 1998 r. został pozytywnie rozpatrzony na skutek tzw. fikcji pozytywnego rozstrzygnięcia z mocy obowiązującego wówczas art. 11 ust. 9 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.). W świetle ww. wyroku przedsiębiorca ten posiada ważne zezwolenie i co za tym idzie prawo do zwolnienia z podatku od nieruchomości, wynikającego z art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse*. Miastu Kłodzko przysługuje natomiast rekompensata ubytku dochodów wynikająca z tego zwolnienia podatkowego.

Z uwagi na powyższe, subwencja za 2022 r. będzie większa niż za 2021 r.

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), co do zasady, akty normatywne wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia,

ale w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 10 ust. 9 *ustawy zmieniającej ustawę o sse kwoty części rekompensującej subwencji ogólnej* minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje gminom w terminie do dnia 25 listopada roku, w którym gmina złożyła wniosek, za rok poprzedni. Z uwagi na powyższe niezbędne jest pilne wejście w życie projektowanego rozporządzenia. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie skróceniu *vacatio legis*.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Równocześnie z przekazaniem do uzgodnień projekt rozporządzenia zostanie przesłany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w ustawie z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia nie podlega również notyfikacji usługowej, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 *dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym* (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie stanowi programu pomocowego w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), więc nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, o której mowa w art. 2 pkt 15 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia nie zawiera regulacji podlegających opinii, powiadomieniu, konsultacjom albo uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, nie podlega regulacji określonej *uchwałą nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych* (M. P. poz. 205).

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.