**UZASADNIENIE**

Komisja Europejska w dniu 27 września 2022 r., decyzją wykonawczą
nr CCI 2021PL16RFPR001, zaakceptowała program „Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027”, zwany dalej „FENG”.

FENG to jeden z głównych programów finansowych w ramach nowej polityki spójności na lata 2021-2027. Stanowi on kontynuację wcześniejszego „Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020”, zwanego dalej „POIR”.

FENG wspiera realizację projektów badawczo-rozwojowych, innowacyjnych oraz takich,
które zwiększają konkurencyjność polskiej gospodarki. Z FENG mogą skorzystać
przedsiębiorcy.

Wsparcie innowacyjnych oraz efektywnych energetycznie przedsiębiorców zapewnić mają
m. in. gwarancje oferowane w ramach Funduszu Gwarancyjnego FENG, zwanego dalej
„FG FENG”, wdrażanego przez Bank Gospodarstwa Krajowego, zwany dalej „BGK”.

Gwarancje te zabezpieczać mają kredyty inwestycyjne i obrotowe, zaciągane
przez przedsiębiorców w bankach komercyjnych i spółdzielczych na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej innowacyjnych przedsiębiorstw, rozwiązań efektywnych energetycznie lub bieżącej działalności gospodarczej.

Działaniem determinującym możliwość udzielania przez BGK pomocy de minimis w formie gwarancji jest przygotowanie programu pomocowego.

Zgodnie z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), zwanej dalej „ustawą o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej”, ilekroć jest w niej mowa
o programie pomocowym, należy przez to rozumieć akt normatywny spełniający przesłanki,
o których mowa w art. 1 lit. d rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 248 z 24.09.2015, str. 1, z późn. zm.). Program pomocowy powinien mieć zatem formę wskazanego w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej
aktu normatywnego, np. rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027”, zwane dalej „rozporządzeniem”, stanowić będzie program pomocowy przewidujący udzielanie pomocy de minimis,
której nie dotyczy obowiązek notyfikacji Komisji Europejskiej. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Ustawa z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2153), zwana dalej „ustawa o BGK”, w art. 4 pkt 1 stanowi, że do podstawowych celów działalności BGK, w zakresie określonym ustawą o BGK oraz odrębnymi przepisami, należy wspieranie polityki gospodarczej Rady Ministrów, rządowych programów społeczno-gospodarczych,
w tym poręczeniowo-gwarancyjnych, oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, obejmujących m. in. projekty  realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej, w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

W art. 5 ust. 1 pkt 5 ustawy o BGK wskazano ponadto, że do zadań BGK należy prowadzenie, bezpośrednio lub pośrednio, działalności gwarancyjnej lub poręczeniowej w ramach realizacji rządowych programów poręczeniowo-gwarancyjnych lub w imieniu i na rachunek Skarbu Państwa na podstawie ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2023 r. poz. 926, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”*,* w szczególności dla sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Ustawa o poręczeniach i gwarancjach, która normuje działalność gwarancyjną BGK, w art. 2 ust. 1 pkt 4 lit. a stanowi, że ilekroć w ustawie o poręczeniach i gwarancjach jest mowa
o gwarancjach udzielanych przez BGK należy przez to rozumieć gwarancje, m. in. spłaty kredytów, udzielane w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, zwanego dalej „programem rządowym”.

Programem rządowym określającym zasady udzielania ww. gwarancji BGK jest program
pn. „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”. Określono w nim m. in. katalog instrumentów poręczeniowo
-gwarancyjnych pozostających w dyspozycji BGK.

Ponadto, ustawa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych
ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (Dz. U. poz. 1079), zwana dalej „ustawą o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich
w perspektywie finansowej 2021-2027”, w art. 30 ust. 4 stanowi, że: „Właściwy minister,
a w zakresie regionalnych programów oraz w zakresie programu Interreg, w przypadku którego instytucja zarządzająca została ustanowiona na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego, może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy, o której mowa w ust. 1,
a także podmioty udzielające tej pomocy, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania
oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy przepisy odrębne nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy.”. W art. 30 ust. 1
ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 ustawodawca wskazuje m. in. na pomoc de minimis.

Zgodnie z art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, Minister Finansów określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy de minimis
w formie gwarancji BGK w ramach programu rządowego, uwzględniając konieczność realizacji celów określonych w programie rządowym oraz efektywnego i skutecznego wykorzystania pomocy de minimis, a także zapewnienia przejrzystości jej udzielania
i zgodności z rynkiem wewnętrznym.

Stosownie do art. 34a ust. 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, BGK może udzielać,
we własnym imieniu i na własny rachunek, gwarancji w ramach programu rządowego, obejmującego w szczególności projekty:

1) realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej
oraz międzynarodowych instytucji finansowych w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 2324, z późn. zm.),

2) infrastrukturalne,

3) związane z rozwojem sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców,

4) z zakresu ochrony środowiska,

5) w obszarze szkolnictwa wyższego i nauki,

6) z zakresu ochrony zdrowia

- w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Gwarancje te mogą stanowić m. in. pomoc de minimis (art. 34a ust. 2 ustawy o poręczeniach
i gwarancjach).

Biorąc pod uwagę powyższe, w tym w szczególności stan prawny regulujący działalność gwarancyjną BGK, w celu umożliwienia udzielania w ramach FENG gwarancji BGK, podobnie jak miało to miejsce w przypadku POIR, koniecznym jest wydanie projektowanego rozporządzenia w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy
de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027”, zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Rozporządzenie stanowić będzie wykonanie upoważnienia z [art. 34a ust. 4 pkt 2](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytmmbyg4ytiltqmfyc4njygaztmmrqha) ustawy
o poręczeniach i gwarancjach.

W rozporządzeniu, poza nielicznymi, opisanymi poniżej wyjątkami, projektodawca zasadniczo powiela rozwiązania zawarte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1054), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie udzielania przez BGK pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR”, które obowiązuje do dnia 30 czerwca 2024 r. W okresie od dnia wejścia w życie rozporządzenia do dnia
30 czerwca 2024 r. rozporządzenie i rozporządzenie w sprawie udzielania przez BGK pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR będą obowiązywać równolegle.

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy de minimis,
(§ 1 ust. 1 rozporządzenia).

Rozporządzenie stanowić będzie lex specialis wobec rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy
de minimis w formie gwarancji spłaty kredytu lub innego zobowiązania (Dz. U. z 2021 r.
poz. 634, z późn. zm.).

W rozporządzeniu projektodawca posługuje się pojęciem przedsiębiorcy. W § 2 rozporządzenia wyjaśniono, że przedsiębiorca, w rozumieniu przepisów rozporządzenia, to:

1. mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr [651/2014](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsha2tonbuha4diltqmfyc4mryge4dsmjzgu) z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107
i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, [str. 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsha2tonbuha4diltqmfyc4mryge4dsmjzgu), z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr [651/2014](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsha2tonbuha4diltqmfyc4mryge4dsmjzgu) uznającym niektóre rodzaje pomocy
za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu”;
2. mała spółka o średniej kapitalizacji w rozumieniu art. 2 pkt 103e rozporządzenia Komisji (UE) nr [651/2014](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsha2tonbuha4diltqmfyc4mryge4dsmjzgu) uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu, zwaną dalej „małą spółką
o średniej kapitalizacji”;
3. spółka o średniej kapitalizacji w rozumieniu art. 2 pkt 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych, Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego i Europejskiego Portalu Projektów Inwestycyjnych
oraz zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1291/2013 i (UE) nr 1316/2013 – Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (Dz. Urz. UE L 169
z 01.07.2015, str. 1, z późn. zm.), zwana dalej „spółką o średniej kapitalizacji”.

W rozporządzeniu katalog adresatów pomocy de minimis, w porównaniu do rozporządzenia
w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, obejmującego tylko mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, został powiększony o małą spółkę o średniej kapitalizacji i spółkę o średniej kapitalizacji. Rozszerza to ofertę gwarancji BGK, kierowanych do przedsiębiorców, stanowiących pomoc de minimis, a tym samym wpłynąć może nie tylko na rozwój tego sektora, ale i danego regionu, a finalnie także gospodarki kraju.

Pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu, będzie udzielana przedsiębiorcy w formie gwarancji spłaty kredytu przeznaczonego na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej innowacyjnego przedsiębiorstwa, rozwiązań efektywnych energetycznie lub bieżącej działalności gospodarczej, udzielanej przez BGK zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr [1407/2013](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsgy2tmojuge4tk)z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania [art. 107](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytanzxgi3tcltqmfyc4mzzgi2tgmbsgy) i [108](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytanzxgi3tcltqmfyc4mzzgi2tgmbsg4) Traktatu
o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, [str. 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsgy2tmojuge4tk), z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji” (§ 3 ust. 1 rozporządzenia).

Stosownie do § 3 ust. 2 rozporządzenia, wskazana w rozporządzeniu pomoc de minimis
nie będzie mogła być udzielona w przypadkach wskazanych w [art. 1 ust. 1](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsgy2tmojuge4tkltqmfyc4mrwgu2dkmjyga) rozporządzenia Komisji, zgodnie z którym rozporządzenie Komisji „…stosuje się do pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom we wszystkich sektorach, z wyjątkiem:

a) pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w sektorze rybołówstwa i akwakultury, objętym rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000;

b) pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom zajmującym się produkcją podstawową produktów rolnych;

c) pomocy przyznawanej przedsiębiorstwom prowadzącym działalność w sektorze przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych w następujących przypadkach:

(i) kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów nabytych od producentów podstawowych lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorstwa objęte pomocą;

(ii) kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu przekazania jej w części lub w całości producentom podstawowym;

d) pomocy przyznawanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich, tzn. pomocy bezpośrednio związanej z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej;

e) pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku
do towarów sprowadzanych z zagranicy.”.

Pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu, podlega kumulacji z inną pomocą zgodnie z [art. 5](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsgy2tmojuge4tkltqmfyc4mrwgu2dkmrqgm) rozporządzenia Komisji (§ 4 ust. 1 rozporządzenia).

Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia Komisji, pomoc de minimis przyznaną zgodnie
z rozporządzeniem Komisji „…można łączyć z pomocą de minimis przyznaną zgodnie
z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 360/2012 do pułapu określonego w tym rozporządzeniu. Można ją łączyć z pomocą de minimis przyznaną zgodnie z innymi rozporządzeniami o pomocy de minimis do odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2” rozporządzenia Komisji.

Stosownie do art. 3 ust. 2 zd. 1 rozporządzenia Komisji, całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć
200 000 EUR w okresie trzech lat podatkowych.

Natomiast zgodnie z art. 3 ust. 2 zd. 2 i 3 rozporządzenia Komisji: „Całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu prowadzącemu działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarów nie może przekroczyć 100000 EUR w okresie trzech lat podatkowych. Pomoc de minimis nie może zostać wykorzystana na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego towarów.”.

Ponadto, w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji wskazano, że pomocy de minimis „…nie można łączyć z pomocą państwa w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowalnych
lub z pomocą państwa dla tego samego środka finansowania ryzyka, w przypadku gdyby taka kumulacja miała przekroczyć odpowiedni maksymalny poziom intensywności pomocy
lub kwotę pomocy ustaloną pod kątem specyficznych uwarunkowań każdego przypadku
w rozporządzeniu w sprawie wyłączeń grupowych lub w decyzji Komisji”.
W przedmiotowej regulacji rozporządzenia Komisji zaznaczono również, że pomoc
de minimis, której nie przyznano w odniesieniu do konkretnych kosztów kwalifikowalnych
lub której nie można przypisać do takich kosztów, „…można łączyć z inną pomocą państwa przyznaną zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wyłączeń grupowych lub zgodnie z decyzją przyjętą przez Komisję”.

Zbieżny z powyższym jest § 4 ust. 2 rozporządzenia, w którym akcentuje się,
że ujęta w rozporządzeniu pomoc de minimis może zostać udzielona pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą de minimis lub pomocą de minimis w rolnictwie i rybołówstwie, otrzymaną
w danym roku podatkowym oraz w okresie dwóch poprzedzających lat podatkowych
z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty 200 000 EUR dla jednego przedsiębiorcy, a w przypadku jednego przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu drogowego towarów 100 000 EUR.

W pkt 14 preambuły rozporządzenia Komisji prawodawca wyjaśnił, że w trosce o przejrzystość, równe traktowanie i możliwość skutecznego monitorowania, rozporządzenie Komisji powinno się stosować jedynie do pomocy de minimis, w przypadku której możliwe jest wcześniejsze dokładne obliczenie ekwiwalentu dotacji brutto, zwanego dalej „EDB”, bez konieczności przeprowadzania oceny ryzyka. Ww. pomoc prawodawca nazywa pomocą przejrzystą.

EDB to kwota pomocy, jaką otrzymałby beneficjent pomocy lub podmiot ubiegający się
o pomoc, gdyby otrzymał pomoc w formie dotacji, niepomniejszoną o podatek dochodowy; kwota wyrażana jest z dokładnością dwóch miejsc po przecinku.

W pkt 14 preambuły rozporządzenia Komisji prawodawca podkreśla dodatkowo, że tak długo, jak dokładna kwota pomocy jest nieznana lub jeszcze nieznana, państwo członkowskie Unii Europejskiej musi przyjąć, że kwota ta jest równa maksymalnemu poziomowi,
aby zagwarantować, że połączenie kilku środków pomocy nie przekroczy pułapu ustanowionego w rozporządzeniu Komisji, oraz zastosować zasady dotyczące kumulacji pomocy.

Powyższe cele prawodawcy znalazły odzwierciedlenie w przepisach rozporządzenia Komisji. W szczególności w [art. 4 ust. 6](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsgy2tmojuge4tkltqmfyc4mrwgu2dkmrqge) rozporządzenia Komisji wskazano, że:

„Pomoc w formie gwarancji uznaje się za przejrzystą pomoc de minimis, jeżeli:

a) beneficjent nie jest przedmiotem zbiorowego postępowania upadłościowego lub nie spełnia określonych właściwym dla niego prawem krajowym kryteriów objęcia zbiorowym postępowaniem upadłościowym na wniosek wierzycieli. W przypadku dużych przedsiębiorstw beneficjent musi znajdować się w sytuacji porównywalnej co najmniej z oceną kredytową B-; oraz

b) gwarancja nie przekracza 80% wartości pożyczki bazowej oraz gwarantowana kwota wynosi 1500000 EUR (lub, w przypadku przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów, 750000 EUR) i czas trwania gwarancji wynosi pięć lat, albo gwarantowana kwota wynosi 750000 EUR (lub, w przypadku przedsiębiorstw zajmujących się transportem drogowym towarów, 375000 EUR) i czas trwania gwarancji wynosi dziesięć lat; jeżeli gwarantowana kwota jest niższa niż te kwoty lub gwarancji udzielono na okres krótszy niż odpowiednio pięć albo dziesięć lat, ekwiwalent dotacji brutto gwarancji oblicza się jako odpowiedni odsetek odpowiedniego pułapu określonego w art. 3 ust. 2” rozporządzenia Komisji; „…lub

c) ekwiwalent dotacji brutto obliczono na podstawie "bezpiecznych stawek" określonych
w zawiadomieniu Komisji; lub

d) przed jej wdrożeniem,

(i) metoda wykorzystana do obliczania ekwiwalentu dotacji brutto gwarancji została zgłoszona Komisji na podstawie innego rozporządzenia Komisji w obszarze pomocy państwa obowiązującego w danym okresie i zatwierdzona przez Komisję jako zgodna z obwieszczeniem w sprawie gwarancji lub aktem zastępującym to obwieszczenie; oraz

(ii) ta metoda wyraźnie odnosi się do przedmiotowego rodzaju gwarancji i rodzaju transakcji bazowej w kontekście stosowania niniejszego rozporządzenia.”.

Stosownie do powyższego, zasadę obliczania EDB ujęto w § 5 rozporządzenia. Projektodawca przewiduje, że EDB oblicza się zgodnie z ww. [art. 4 ust. 6](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrsgy2tmojuge4tkltqmfyc4mrwgu2dkmrqge) rozporządzenia Komisji.

Zgodnie z § 6 ust. 1 i 2 rozporządzenia, gwarancja BGK obejmie nie więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu i będzie mogła obejmować kredyty wchodzące w skład portfela kredytów stanowiącego zbiór pojedynczych kredytów, dla którego łączną kwotę limitu gwarancji udzielanych na określony czas oraz przeznaczenie tych kredytów określi umowa zawarta między BGK a bankiem udzielającym kredytu.

Gwarancja udzielana będzie w portfelowym trybie decyzyjnym, tj. za pośrednictwem banku udzielającego kredytu współpracującego z BGK na podstawie umowy portfelowej,
do którego przedsiębiorca będzie składał wniosek o udzielenie gwarancji (§ 7 ust. 1 rozporządzenia). Dzięki zastosowaniu takiego modelu, przedsiębiorca będzie realizować wszystkie formalności związane z uzyskaniem kredytu i gwarancji w jednym miejscu
– na poziomie danego banku udzielającego kredytu.

Stosownie do § 7 ust. 2 rozporządzenia, wniosek o udzielenie gwarancji będzie zawierać:

1) informacje, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. [poz. 311](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrrgi2tgnjzhe3dg), z późn. zm.);

2) opis projektu, w tym wskazanie dnia jego rozpoczęcia i zakończenia oraz lokalizacji;

3) wskazanie celu finansowania;

4) wskazanie kwoty pomocy finansowej potrzebnej do realizacji projektu lub bieżącej działalności gospodarczej;

5) inne informacje wskazane przez bank udzielający kredytu, niezbędne do dokonania oceny wniosku (mogą to być np. wskaźniki, które, w ocenie przedsiębiorcy, zostaną osiągnie
w wyniku realizacji inwestycji finansowanej kredytem objętym gwarancją).

Powyższe elementy wniosku są istotne z uwagi na ścisłe powiązanie kredytu oraz gwarancji
i muszą pozostawać zbieżne z informacjami, które pozyskuje bank udzielający kredytu
na etapie zapewniania finansowania.

Inaczej niż miało to miejsce w przypadku rozporządzenia w sprawie udzielania przez BGK pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR,
obligatoryjnym elementem wniosku nie jest informacja na temat kosztów kwalifikowalnych projektu (§ 6 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie udzielania przez BGK pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR). Rozporządzenie jako element konieczny wniosku określa natomiast wskazanie celu finansowania (§ 7 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia), który powinien być zgodny z celem wskazanym w dokumentacji składanej przy wnioskowaniu o kredyt.

Odmienność obu ww. aktów wykonawczych (tj. rozporządzenia i rozporządzenia w sprawie udzielania przez BGK pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR), w tym zakresie, wynika z przeprowadzonej przez BGK analizy zagadnienia kosztów kwalifikowalnych w ramach Funduszu Gwarancyjnego POIR, wdrażanego uprzednio
przez BGK, w wyniku której stwierdzono, że wymóg takich kosztów w przypadku pomocy
de minimis  jest de facto nadmiarowy – nie wskazują na niego regulacje rozporządzenia Komisji. Ponadto, należy mieć na uwadze, że kredytem objętym gwarancją w ramach FG FENG stanowiącą pomoc de minimis będą finansowane zarówno inwestycje, jak i kapitał obrotowy. Istotny będzie zatem cel finansowania, wskazany zarówno w dokumentach dotyczących kredytu, jak i gwarancji. Bank udzielający kredytu, przyjmując dokumenty
od kredytobiorcy, będzie oceniał więc, czy np. dana inwestycja wpisuje się w kategorie inwestycji, które zostaną wskazane w umowie portfelowej pomiędzy BGK a kredytodawcą (bankiem).

W rozporządzeniu wskazano, że elementy wniosku dotyczące opisu projektu nie będą odnosiły się do wniosku o udzielenie gwarancji spłaty kredytu przeznaczonego na finansowanie bieżącej działalności gospodarczej (§ 7 ust. 3 rozporządzenia).

Ponadto, do wniosku o udzielenie gwarancji dołączane będą zaświadczenia albo oświadczenia o pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie, otrzymanej w danym roku podatkowym (tj. roku, w którym wniosek będzie składany)
oraz w okresie dwóch poprzedzających lat podatkowych, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tych okresach (§ 7 ust. 4 rozporządzenia).

Podobnie jak zostało to ujęte w rozporządzeniu w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020, zabezpieczenie udzielonej gwarancji w ramach FENG stanowić będzie weksel własny in blanco wystawiony przez przedsiębiorcę na rzecz BGK (§ 8 rozporządzenia). W rozporządzeniu w sprawie udzielania przez BGK pomocy
de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach POIR, w § 7, wskazywano dodatkowo na deklarację wekslową, jednakże w przypadku rozporządzenia projektodawca zrezygnował z tego doprecyzowania jako nadmiarowego.

Gwarancja będzie mogła być udzielana do końca sześciomiesięcznego okresu następującego po upływie okresu stosowania rozporządzenia Komisji, czyli zgodnie z aktualnym brzmieniem rozporządzenia Komisji do dnia 30 czerwca 2024 r. (§ 9 rozporządzenia).

Rozporządzenie Komisji stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r. (art. 8 zd. 2 rozporządzenia Komisji), jednakże po upływie okresu stosowania rozporządzenia Komisji wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w rozporządzeniu Komisji pozostają objęte rozporządzeniem Komisji przez kolejne sześć miesięcy (art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji).

Wejście w życie rozporządzenia, przewidziane na dzień 1 października 2023 r. (§ 10 rozporządzenia), rozszerzy ofertę gwarancji BGK kierowanych do przedsiębiorców, stanowiących pomoc de minimis, a tym samym wpłynąć może nie tylko na rozwój tego sektora, ale i danego regionu, a finalnie także gospodarki kraju.

Wskazany termin nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego,
a wydanie rozporządzenia, jak zaznaczono, stanowi realizację przez ministra właściwego
do spraw finansów publicznych upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34a ust. 4 pkt 2 ustawy o poręczeniach i gwarancjach.

Udzielanie gwarancji na podstawie rozporządzenia, co do zasady, planowane jest od stycznia 2024 r. Jako dzień wejścia w życie rozporządzenia wskazano jednak wcześniejszą datę: 1 października 2023 r. Przede wszystkim uznano, że w razie konieczności udzielania gwarancji wcześniej, np. z uwagi na brak środków na gwarancje w ramach POIR, musi istnieć krajowa podstawa prawna pozwalająca na udzielanie tych gwarancji. Ponadto, dysponent środków
– Instytucja Zarządzająca FENG (Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju
w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej) wskazała, że rozporządzenie powinno wejść w życie jeszcze w 2023 r.

Zauważyć należy również, że aktualnie trwają prace nad nowelizacją rozporządzenia Komisji. Niezależnie od powyższego, w obecnym brzmieniu, jak wskazano, rozporządzenie Komisji obowiązuje do końca 2023 r., jednakże po upływie bieżącego roku, programy pomocy
*de minimis* spełniające warunki określone w rozporządzeniu Komisji, pozostają objęte rozporządzeniem Komisji jeszcze przez kolejne sześć miesięcy. Tym samym, wejście w życie rozporządzenia przed końcem 2023 r. umożliwi udzielanie pomocy *de minimis*
w ww. sześciomiesięcznym okresie.

Od początku funkcjonowania instrumentu wsparcia BGK udzielił do końca marca 2023 r. gwarancji de minimis w ramach POIR na kwotę 4 360 535 841 zł, co umożliwiło uruchomienie akcji kredytowej, na kwotę 6 966 495 266 zł. Z gwarancji de minimis w ramach POIR skorzystało już 1 861 przedsiębiorców.

Alokacja do FG FENG przeznaczona na instrument gwarancyjny wynosi 1 835 000 000,00 zł. Gwarancja jest efektywnym instrumentem wsparcia rozwoju przedsiębiorczości,
który w największym stopniu pobudza kapitał prywatny do finansowania działalności gospodarczej. W przypadku FENG mnożnik wynosi 4x w stosunku do zaangażowanych środków publicznych, co oznacza, że dźwignia finansowa jako relacja wygenerowanego potencjału gwarancyjnego i alokacji do FG FENG wyniesie czterokrotność zaangażowanych środków publicznych pochodzących z wkładu finansowego. Natomiast dźwignia finansowa jako relacja wygenerowanego finansowania kredytowego i alokacji do FG FENG wyniesie pięciokrotność zaangażowanych środków publicznych.

 **Ocena przewidywanego wpływu rozporządzenia na mikroprzedsiębiorców, małych
i średnich przedsiębiorców, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r.
­– Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).**

Rozporządzenie nie ogranicza praw majątkowych, ani praw wobec administracji publicznej
oraz nie nakłada obowiązków, w tym wobec administracji publicznej. Rozporządzenie powinno mieć pozytywny wpływ na rynek pracy przedsiębiorców, w tym z sektora mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Rozporządzenie ma na celu ułatwienie przedsiębiorcom, w tym mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, dostępu do finansowania działalności. Oferowanie przez BGK gwarancji stanowiących pomoc de minimis umożliwi też utrzymanie popytu ze strony przedsiębiorców na instrumenty gwarancyjne oferowane przez Rząd i utrzymanie aktywności inwestycyjnej.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446) rozporządzenie nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) rozporządzenie zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.