2023.06.30

**Uzasadnienie**

Ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 595) wprowadzono w ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2021 r. poz. 1484, z późn. zm.), zwaną dalej „specustawą jądrową”, obowiązek nieodpłatnego udostępniania inwestorowi obiektu energetyki jądrowej przez właściwe organy administracji publicznej informacji i danych, niezbędnych do wykonywania przez inwestora zadań związanych z realizacją inwestycji. Jednocześnie w dodanym ww. ustawą art. 21a ust. 5 specustawy jądrowej upoważniono Radę Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia:

1. zakresu informacji i danych niezbędnych do wykonywania przez inwestora zadań związanych z realizacją inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących;
2. listy rejestrów, ewidencji, wykazów i archiwów, z których są udostępniane informacje i dane;
3. wykazu podmiotów i organów prowadzących rejestry, ewidencje, wykazy i archiwa obowiązanych do przekazywania informacji i danych;
4. sposobu i trybu udostępniania tych informacji i danych.

mając na względzie zapewnienie skutecznego pozyskiwania informacji i danych oraz zgodności ich udostępniania z przepisami o ochronie danych osobowych i innych tajemnic ustawowo chronionych.

Projektowane rozporządzenie stanowi zatem realizację powyższego upoważnienia ustawowego zawartego w dodawanym ww. ustawą art. 21a ust. 5 specustawy jądrowej.

W § 2 projektu rozporządzenia określono zakres informacji i danych niezbędnych do wykonywania przez inwestora zadań związanych z realizacją inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących. Zgodnie z projektowanym przepisem, będą to inne niż publicznie dostępne informacje i dane:

1) informacja geologiczna, w tym dane geologiczne, do której prawo do korzystania przysługuje Skarbowi Państwa,

2) meteorologiczne,

3) hydrologiczne,

4) geodezyjne,

5) dotyczące zdrowia ludności w zakresie w jakim nie pozwalają na identyfikację osoby, której informacje i dane dotyczą oraz są związane z działaniem promieniowania jonizującego lub są informacjami lub danymi statystycznymi,

6) dotyczące sytuacji radiacyjnej kraju w zakresie wyników pomiarów radiometrycznych oraz skażeń promieniotwórczych.

Jednocześnie, w załączniku do rozporządzenie zawarto listę rejestrów, ewidencji, wykazów i archiwów z których udostępnia się ww. informacje i dane.

Dla zapewnienia sprawnego i uporządkowanego przepływu informacji pomiędzy kierownikiem podmiotu lub organem, w którym jest prowadzony dany rejestr, ewidencja, wykaz lub archiwum, a inwestorem obiektu energetyki jądrowej odnośnie warunków zabezpieczeń technicznych i organizacyjnych niezbędnych do uzyskania dostępu do informacji lub danych zgromadzonych w danym rejestrze, ewidencji, wykazie lub archiwum, projektowane rozporządzenie przewiduje, że informacje, o których mowa powyżej przekazywane są inwestorowi w przeciągu 14 dni od dnia otrzymania wniosku (§ 3).

W § 4 określono sposób sporządzenia i złożenia wniosku o udostępnienie informacji i danych. Przedmiotowy wniosek sporządza się na piśmie utrwalonym w postaci elektronicznej, opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, albo w postaci papierowej opatrzonej podpisem własnoręcznym. W zakresie sposobu złożenia wniosku wskazano również, że wniosek składa się z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344), albo za pośrednictwem operatora wyznaczonego w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896, z późn. zm.) lub placówki pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej, państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub osobiście w siedzibie właściwego podmiotu lub organu, w którym jest prowadzony rejestr, ewidencja, wykaz lub archiwum. W § 4 projektowanego rozporządzenia określono ponadto wymagania dotyczące wniosku o udostępnienie informacji i danych niezbędnych do realizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących.

W § 5 wskazano sposób postępowania przez organ w przypadku stwierdzenia braków formalnych złożonego przez inwestora wniosku. Należy podkreślić, że jednym z elementów wniosku o udostepnienie informacji i danych jest oświadczenie inwestora o tym, że spełnia on warunki zabezpieczeń technicznych i organizacyjnych, o których mowa w opisywanym powyżej § 3 rozporządzenia.

W celu umożliwienia inwestorowi jak najszybszego zapoznania się z informacjami i danymi objętymi wnioskiem § 6 projektu rozporządzenia precyzuje, że udostępniane są one przez właściwy organ niezwłocznie, jednak nie później niż w terminie 30 dni.

W § 7 projektu rozporządzenia uregulowane zostały szczegółowe sposoby udostępniania informacji i danych inwestorowi obiektu energetyki jądrowej. Przepisy te wyróżniają trzy sposoby ich udostępniania tj.:

1. zapoznanie się wnioskodawcy z informacjami i danymi w pomieszczeniu przystosowanym do swobodnego korzystania, z prawem dokonywania reprodukcji, odpisu, odrysu, wydruku, fotokopii lub kopii w postaci elektronicznej oraz innej formy utrwalania dokumentów i danych;
2. wydanie wnioskodawcy reprodukcji, odpisu, odrysu, wydruku, fotokopii, kopii w postaci elektronicznej lub innej formy utrwalania informacji materiałów zawierających dane i informacje zgromadzone w rejestrze, archiwum, wykazie lub archiwum;
3. usługę dostępu do informacji i danych zgromadzonych w rejestrze, archiwum, wykazie lub archiwum z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej w postaci serwisów prezentujących wybrane informacje.

Celem usprawnienia procesu udostępniania informacji i danych w sposób określony w § 7 pkt 2 projektu, przy jednoczesnym zachowaniu zasad cyberbezpieczeństwa, projektowane rozporządzenie umożliwia realizację tego udostepnienia z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych i środków komunikacji elektronicznej, umożliwiających identyfikację wnioskodawcy przez profil zaufany lub złożenie kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

W § 8 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodnie z art. 21a ust 3 specustawy jądrowej w przypadku, gdy wniosek o udostępnienie informacji i danych obejmuje żądanie udostępnienia danych osobowych, udostępnieniu podlega jedynie imię i nazwisko oraz miejsce zamieszkania właściciela lub posiadacza nieruchomości. Ustawa przesądza, że dane te są przechowywane przez inwestora do dnia uzyskania pozwolenia na użytkowanie inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej, jednak nie dłużej niż przez 10 lat od dnia ich udostępnienia przez właściwy organ lub podmiot. Nie zachodzi zatem ryzyko naruszenia praw lub wolności osób, których dane z tych rejestrów i wykazów dotyczą, wobec wprowadzenia szczegółowego, zamkniętego i precyzyjnego katalogu udostępnianych danych oraz zasad ich przechowywania. Proponowany katalog stanowi niezbędne minimum w tym zakresie.

W przedmiocie spełnienia zabezpieczeń i warunków z rozdziału V rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WER (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016 str. 1, z późn. zm.) (RODO), tj. z zakresu udostępniania danych osobowych do państw trzecich - co do zasady nie przewiduje się takiego udostępniania, niemniej jednak w przypadku takiej konieczności miałby tu zastosowanie wyjątek z art. 49 ust. 1 lit. d RODO czyli przekazanie niezbędne ze względu na ważne względy interesu publicznego – wobec strategicznego charakteru inwestycji w obiekty energetyki jądrowej.

Wobec rodzaju przetwarzania danych, które reguluje przedmiotowy projekt – ze względu na swój charakter, zakres, kontekst i cele - z dużym prawdopodobieństwem przetwarzanie to nie będzie powodowało wysokiego ryzyka naruszenia praw lub wolności osób fizycznych, wobec czego ocena, o której mowa w art. 35 RODO w kontekście analizy ryzyka naruszenia praw lub wolności osób, których dane z tych rejestrów i wykazów dotyczą nie została przeprowadzona przez projektodawcę, bowiem nie zidentyfikowano zagrożeń dla przetwarzania danych osobowych, które mogłyby rodzić naruszenia.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny i skierowany do konsultacji publicznych, w szczególności do instytucji naukowych, organizacji pozarządowych i innych podmiotów związanych z szeroko rozumianym sektorem jądrowym.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.