

**ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG  
DOTYCZĄCYCH OCENY**

<b>TYTUŁ OCENY</b>	Unia energetyczna i działania w dziedzinie klimatu – sprawozdanie z przeglądu rozporządzenia w sprawie zarządzania unią energetyczną
<b>WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ</b>	DG.ENER.A1 i DG.CLIMA.A.3
<b>ORIENTACYJNY HARMONOGRAM (PLANOWANE TERMINY ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA)</b>	II kw. 2023 r. – I kw. 2024 r.
<b>INFORMACJE DODATKOWE</b>	<a href="https://europa.eu">Unia energetyczna (europa.eu)</a> <a href="https://europa.eu">Zarządzanie unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu (europa.eu)</a>

*Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.*

## A. Kontekst polityczny, cel i zakres oceny

### Kontekst polityczny

W przyjętym w 2018 r. rozporządzeniu w sprawie zarządzania unią energetyczną („rozporządzenie”) ustanowiono mechanizm zarządzania mający pomóc UE w realizacji założeń i celów unii energetycznej. Wspomniane założenia i cele obejmowały cele Unii na rok 2030 w dziedzinie energii i klimatu, a także jej długoterminowe zobowiązania w zakresie emisji gazów cieplarnianych wynikające z porozumienia paryskiego. Cele rozporządzenia to: ułatwienie planowania, sprawozdawczości i monitorowania; stymulowanie współpracy między państwami członkowskimi i w ich obrębie; zapewnienie odpowiedniej, terminowej i spójnej sprawozdawczości UE zgodnie z Ramową konwencją Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC) i porozumieniem paryskim oraz przyczynienie się do większej pewności regulacyjnej i inwestorskiej. Rozporządzenie ma zastosowanie do pięciu wymiarów unii energetycznej: obniżenia emisyjności (z uwzględnieniem energii ze źródeł odnawialnych); efektywności energetycznej; bezpieczeństwa energetycznego; wewnętrznego rynku energii oraz badań naukowych, innowacji i konkurencyjności. Do pewnego stopnia uwzględnia ono również inne aspekty, w tym wpływ na politykę środowiskową, społeczną i gospodarczą.

Art. 45 rozporządzenia zobowiązuje Komisję do przedkładania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania dotyczącego funkcjonowania tego aktu w terminie sześciu miesięcy od każdego globalnego przeglądu uzgodnionego na mocy porozumienia paryskiego. Pierwszy globalny przegląd ma zostać przeprowadzony na posiedzeniu COP28 w grudniu 2023 r. Sporządzonemu przez Komisję sprawozdaniu z oceny mogą towarzyszyć wnioski ustawodawcze.

Od czasu przyjęcia rozporządzenia w 2018 r. zmienił się kontekst polityczny i geopolityczny, zwłaszcza ze względu na rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie, która wywarła silny wpływ na politykę energetyczną i klimatyczną UE. UE doświadcza również coraz bardziej niszczycielskich skutków zmiany klimatu, takich jak ekstremalne zdarzenia pogodowe. W 2019 r. [uzgodniono Europejski Zielony Ład](#), a następnie przyjęto Europejskie prawo o klimacie, unijną strategię adaptacyjną oraz szereg strategii, programów i działań środowiskowych, a także pakiet UE [„Gotowi na 55”](#). Inne istotne odnotowane kwestie obejmują: ustanowienie [Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności](#) i planu [REPowerEU](#), przyjęcie rozporządzenia TEN-E, niedawne środki dotyczące kryzysu energetycznego oraz działania dotyczące gotowości i magazynowania w kontekście sezonu zimowego, a także aspekty ubóstwa energetycznego wynikające z [Planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych](#). Wszystkie te kwestie mają wpływ na zarządzanie unią energetyczną i polityką klimatyczną UE.

### Cel i zakres

Ogólnym celem oceny jest zebranie dowodów i dokonanie ewaluacji funkcjonowania rozporządzenia na potrzeby sprawozdania Komisji (oceny) dla Parlamentu Europejskiego i Rady zgodnie z wymogami art. 45 przedmiotowego aktu. W ramach oceny położony zostanie nacisk na następujące kwestie związane z rozporządzeniem:

- ogólne funkcjonowanie;
- wkład w zarządzanie unią energetyczną;
- wkład w realizację długoterminowych celów porozumienia paryskiego;
- wkład na rzecz zapewnienia postępów w realizacji celów w dziedzinie energii i klimatu na rok 2030, założeń unii energetycznej oraz unijnego celu polegającego na osiągnięciu neutralności klimatycznej do 2050 r. oraz
- zgodność z przepisami dotyczącymi planowania, sprawozdawczości i monitorowania zawartymi w innym prawodawstwie lub decyzjach UE dotyczących UNFCCC i porozumienia paryskiego.

W ocenie wykorzystane zostaną standardowe kryteria oceny stosowane przez Komisję.

- **Skuteczność** (np. skutki bardziej zintegrowanych planów; adekwatność przekazywanych informacji i sposób ich wykorzystania do celów polityki; współpraca między państwami członkowskimi; konsultacje ze społeczeństwem).
- **Efektywność** (w tym koszty i korzyści wynikające z systemu planowania, sprawozdawczości i monitorowania przewidzianego w rozporządzeniu).
- **Adekwatność** (np. w świetle Europejskiego Zielonego Ładu, pakietu „Gotowi na 55” i zmian geopolitycznych).
- **Spójność** (w tym z innymi przepisami dotyczącymi energii i klimatu, zobowiązaniami międzynarodowymi oraz innymi politykami UE dotyczącymi Europejskiego Zielonego Ładu).
- **Unijna wartość dodana** (np. pod względem spójności planów krajowych i koordynacji polityki na szczeblu UE).

Ocena będzie również stanowić podstawę ewentualnego wniosku ustawodawczego, któremu towarzyszyłaby

ocena skutków. Zewnętrzny wykonawca będzie wspierał Komisję w pracach przygotowawczych do oceny.
<b>B. Lepsze stanowienie prawa</b>
<b>Strategia konsultacji</b>
Komisja przeprowadzi konsultacje ze wszystkimi odpowiednimi zainteresowanymi stronami, w tym z państwami członkowskimi, w celu zebrania dowodów na temat skuteczności, efektywności, adekwatności, spójności i unijnej wartości dodanej rozporządzenia.  Planowane narzędzia i procesy konsultacji obejmują: <ul style="list-style-type: none"> <li>• niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag, otwarte dla społeczeństwa przez okres 4 tygodni;</li> <li>• ukierunkowane ustrukturyzowane rozmowy;</li> <li>• ukierunkowane ankiety/kwestionariusze (w stosownych przypadkach);</li> <li>• warsztaty dla zainteresowanych stron z udziałem przedstawicieli państw członkowskich oraz innych zainteresowanych stron i ekspertów (druga połowa 2023 r.).</li> </ul>
<b>Powody prowadzenia konsultacji</b>
Celem niniejszego zaproszenia do zgłaszania uwag jest dokonanie dogłębnej oceny rozporządzenia zgodnie ze standardowymi kryteriami oceny Komisji przedstawionymi powyżej. Celem jest również zapewnienie zainteresowanym stronom i opinii publicznej możliwości podzielenia się swoimi doświadczeniami i opiniami na temat funkcjonowania rozporządzenia. Konsultacje przyczynią się do przejrzystości i rozliczalności procesu oceny.
<b>Grupa docelowa</b>
Do odpowiedzi na niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag zachęca się społeczeństwo, organizacje zainteresowanych stron, partnerów społecznych, środowisko naukowe, państwa członkowskie i inne organy publiczne. Obejmuje to podmioty, które wnoszą wkład w proces sporządzania krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu, krajowych sprawozdań z postępów w dziedzinie energii i klimatu oraz krajowych strategii długoterminowych, a także podmioty, które czerpią z informacji zawartych w tych planach, sprawozdaniach i strategiach i na które ukierunkowane są polityki i środki zawarte w tych dokumentach.
<b>Gromadzenie danych i metodyka</b>
W ocenie wykorzystane zostaną różne dane i źródła, w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>• publiczne informacje zwrotne, rozmowy i ankiety;</li> <li>• warsztaty z udziałem zainteresowanych podmiotów;</li> <li>• plany i sprawozdania państw członkowskich na podstawie rozporządzenia (w tym istniejące krajowe plany w dziedzinie energii i klimatu (KPEiK) oraz sprawozdania z ich wdrażania, a także projekty aktualizacji KPEiK), jak również inne odpowiednie przepisy prawa unijnego i międzynarodowego oraz inne unijne procesy zarządzania i monitorowania;</li> <li>• sprawozdania i oceny Komisji związane z zarządzaniem energią i klimatem oraz z założeniami Europejskiego Zielonego Ładu;</li> <li>• publikacje akademickie i stanowiska zainteresowanych stron;</li> <li>• <a href="#">zalecenia</a> platformy ds. dostosowania się do wymogów przyszłości;</li> <li>• odpowiednie międzynarodowe najlepsze praktyki w zakresie planowania, sprawozdawczości i monitorowania strategii i środków w zakresie klimatu i energii.</li> </ul>
Koszty i korzyści wynikające z realizacji obowiązków w zakresie planowania, sprawozdawczości i monitorowania zostaną określone ilościowo, w miarę możliwości, z wykorzystaniem standardowego modelu kosztów UE.