**UZASADNIENIE**

Zmiana rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 lutego 2017 r. w sprawie wyznaczenia naczelnika urzędu skarbowego do dysponowania środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym oraz określenia rodzaju należności pieniężnych obsługiwanych przy użyciu tego rachunku (Dz. U. z 2021 r. poz. 669, z późn. zm.), zwanego dalej „zmienianym rozporządzeniem”, obejmuje:

1. wprowadzanie ułatwień dla podatników w zakresie regulowania przez nich zobowiązań podatkowych oraz ograniczenia ryzyka nieprawidłowego adresowania przez nich wpłat podatków na różne rachunki bankowe;
2. dostosowanie przepisów rozporządzenia do ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1193), zwanej dalej „ustawą z dnia 26 maja 2023 r.”, uchylającej z dniem 1 lipca 2023 r. obowiązek uiszczania opłaty za przejazd autostradą przez samochody osobowe i motocykle na odcinkach autostrad płatnych zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

Projekt rozporządzenia przewiduje poszerzenie katalogu wpłat realizowanych przy użyciu mikrorachunku podatkowego o podatek od towarów i usług z tytułu wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych, jak i o podatek od gier oraz dopłat, o  których jest mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 227).

W konsekwencji proponowane zmiany rozszerzają uprawnienia Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy do dysponowania środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym z tytułu:

1. podatku od towarów wynikającego z deklaracji o należnych kwotach podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych;
2. podatku od gier oraz dopłat, o których jest mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

W obecnym stanie prawnym Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy jest wyznaczony do dysponowania środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym (§ 1 rozporządzenia). Przepis § 2 rozporządzenia zawiera natomiast katalog należności pieniężnych obsługiwanych przy użyciu ww. wspólnego rachunku bankowego.

W związku z proponowanymi zmianami w projekcie rozporządzenia ulegnie zmianie ww. katalog należności pieniężnych poprzez dokonanie modyfikacji treści przepisu § 2 pkt 3 zmienianego rozporządzenia i wskazanie w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, że należnościami pieniężnymi obsługiwanymi przy użyciu wspólnego rachunku bankowego będą należności z tytułu podatku od towarów i usług, z wyłączeniem jedynie podatku od towarów i usług z tytułu importu towarów.

Ponadto przepis § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia przewiduje dodanie w § 2 zmienianego rozporządzenia pkt 5b, w którym wskazuje się należności pieniężne obsługiwane przy użyciu wspólnego rachunku bankowego z tytułu podatku od gier oraz dopłat, o których jest mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych.

Z kolei przepis § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia przewiduje uchylenie § 2 pkt 6a zmienianego rozporządzenia dotyczącego obsługiwanych przy użyciu wspólnego rachunku bankowego należności z tytułu opłat dodatkowych, o których mowa w art. 37ge ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 2268, z późn. zm.).

Powyższe zmiany wynikają z ustawy z dnia 26 maja 2023 r., która:

1. uchyla przepisy ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o  Krajowym Funduszu Drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 2483, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o autostradach płatnych”, przewidujące obowiązek uiszczania opłaty za przejazd autostradą przez samochody osobowe i motocykle na odcinkach autostrad płatnych zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad – czyli dotyczące poboru opłaty za przejazd autostradą przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej;
2. uchyla w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KAS”, m.in.:
3. art. 2 ust. 1 pkt 16e - wykonywanie przez Krajową Administrację Skarbową zadania w zakresie poboru opłaty za przejazd autostradą na zasadach określonych w ustawie o autostradach płatnych,
4. art. 14 w ust. 1 pkt 20c - wykonywanie przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej zadania w zakresie poboru opłaty za przejazd autostradą na zasadach określonych w ustawie o autostradach płatnych.

Wobec powyższego zachodzi konieczność uchylenia § 2 pkt 6a zmienianego rozporządzenia stanowiącego, że należnościami pieniężnymi obsługiwanymi przez Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy przy użyciu wspólnego rachunku bankowego są należności także z tytułu opłat dodatkowych, o których mowa w [art. 37ge ust. 1 i 2](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknzzgiydgltqmfyc4njzgezdoobzgu) ustawy o autostradach płatnych.

Uchylenie ww. przepisu rozporządzenia nie oznacza jednak, że Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy utraci w pełnym zakresie dotychczasowe uprawnienia w zakresie dysponowania środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym prowadzonym dla obsługi wszystkich naczelników urzędów skarbowych z tytułu wpływu opłat dodatkowych, o których mowa w [art. 37ge ust. 1 i 2](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknzzgiydgltqmfyc4njzgezdoobzgu) ustawy o autostradach płatnych. Jak bowiem stanowi art. 9 ustawy z dnia 26 maja 2023 r., w przypadku przejazdu autostradą na zasadach określonych w ustawie o autostradach płatnych rozpoczętego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy będzie nadal właściwy do obsługi środków z tytułu opłat dodatkowych, o których mowa w [art. 37ge ust. 1 i 2](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytknzzgiydgltqmfyc4njzgezdoobzgu) ustawy o autostradach w przypadku naruszenia przed 1 lipca 2023 r. przez użytkowników płatnych odcinków autostrad przepisów ustawy o autostradach płatnych skutkujących poborem ww. opłaty dodatkowej, (należności z tytułu opłat dodatkowych sprzed dnia 1 lipca 2023 r. będą nadal wpływać na wyodrębniony rachunek pomocniczy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych za pośrednictwem rachunku prowadzonego przez Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy, a wpływy z tych należności Szef Krajowej Administracji Skarbowej będzie przekazywał na rachunek Krajowego Funduszu Drogowego).

Przepis § 2 projektu rozporządzenia przewiduje, że projektowane przepisy rozporządzenia związane z rozszerzeniem uprawnień Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy do dysponowania środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym z tytułu:

1. podatku od towarów i usług wynikającego z deklaracji o należnych kwotach podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych,
2. podatku od gier oraz dopłat, o których jest mowa w ustawie z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (§ 1 pkt 1 i 2 projektu)

- wejdą w życie z dniem 1 września 2023 r.

Uchylenie przepisu § 2 pkt 6a zmienianego rozporządzenia (§ 1 pkt 3 projektu) wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Proponowany termin wejścia w życie przepisu § 1 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia związany jest z kontynuowaniem w Ministerstwie Finansów prac związanych z realizacją projektu „Wdrożenie obsługi należności scentralizowanych (w tym akcyzy i cła) w systemie POLTAX PLUS (EOL)” i planowanym na dzień 1 września 2023 r. przeniesieniem obsługi podatków/opłat VAT-14, podatku od gier (POG) oraz dopłaty do gier (GHD-1) z systemu ZEFIR 2 do systemu POLTAX 2BPlus.

Zmiana obsługi tych podatków, spowoduje że należności te będą obsługiwane przy użyciu indywidualnego rachunku podatkowego.

W związku z tym, Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy od dnia 1 września 2023 r. będzie dysponował środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym z tytułu podatku od towarów i usług wynikającego z deklaracji o należnych kwotach podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych oraz z tytułu podatku od gier oraz dopłat do tych gier.

Należności podatkowe, które na mocy zmienianego rozporządzenia będą wpływały na rachunek wspólny i będą rozliczane przez Naczelnika Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy, wpłacone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia na rachunki naczelników urzędów skarbowych będą rozliczane zgodnie z dotychczasowymi zasadami, tym samym nie ma konieczności ustalania przepisów przejściowych w tym zakresie.

Proponuje się, aby przepis § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia wszedł w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Wejście w życie rozporządzenia bez zachowania 14-dniowego vacatio legis nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Spełnione bowiem zostały przesłanki, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Za skróceniem okresu vacatio legis przemawia bowiem ważny interes publiczny, tj. uchylenie obowiązku uiszczania opłaty za przejazd autostradą przez samochody osobowe i motocykle na odcinkach autostrad płatnych zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z dniem 1 lipca 2023 r.

Projekt rozporządzenia reguluje kwestie, które pozostają w gestii państw członkowskich Unii Europejskiej i nie podlegają harmonizacji. Stąd też projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt będzie miał wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, gdyż ułatwi wpłatę podatków i zmniejszy ewentualne ryzyko nieprawidłowego adresowania przez nich wpłat podatków na różne rachunki bankowe podatnikom podatku od towarów i usług z tytułu wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych oraz podatku od gier.

Projekt nie wpływa na rodzinę i osoby niepełnosprawne.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), z chwilą przekazania do uzgodnień członkom Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, co oznacza brak obowiązku jego notyfikacji w trybie i na zasadach określonych w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy jednostek samorządu terytorialnego, w związku z czym nie wymaga rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.