

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie metod badania oleju napędowego oraz substancji, które mogą wpłynąć na zmianę jego klasyfikacji stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 846). Wyżej wymieniona ustawa wprowadziła regulacje prawne, służące uszczelnieniu systemu podatkowego w zakresie obrotu olejem napędowym z wykorzystaniem istniejących w systemie prawnym rozwiązań służących kontroli jakości paliw. Proponowana zmiana przewiduje, że Inspekcja Handlowa oprócz badania dotychczasowych wymagań jakościowych paliw, określanych przez ministra właściwego do spraw energii, będzie jednocześnie dokonywała badania próbki pobranych olejów napędowych w celu ustalenia, czy w oferowanych na stacjach paliwowych albo gromadzonych na stacjach zakładowych olejach napędowych nie znajdują się substancje stosowane do znakowania lub barwienia olejów przeznaczonych do innych celów niż napędowe lub czy zawierają one substancje pozwalające na ich zaklasyfikowanie do innego kodu CN. Badania te będą przeprowadzane w ramach czynności kontrolnych wykonywanych przez Inspekcję Handlową oraz funkcjonującego obecnie Systemu Monitorowania i Kontrolowania Jakości Paliw, którym zarządza Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Wykorzystanie już istniejących mechanizmów planowania i realizacji kontroli jakości paliw przez Inspekcję Handlową pozwoli na racjonalizację działań obejmujących dotychczas kontrolę jakości paliw w węższym zakresie. Poszerzone badania laboratoryjne będą miały na celu ujawnienie substancji, które mają wpływ na klasyfikację oleju napędowego albo jego przeznaczenie i tym samym prawidłowość uiszczenia od kontrolowanych towarów podatków należnych Skarbowi Państwa.

Projektowane rozporządzenie w § 1 określa przedmiot rozporządzenia, tj. metody badania oleju napędowego na obecność substancji stosowanych do znakowania lub barwienia wyrobów energetycznych przeznaczonych do celów opałowych i metody badania substancji, które mogą wpłynąć na zmianę jego klasyfikacji do właściwego kodu CN, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 143, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o podatku akcyzowym”, w przypadku gdy nie stwierdzono w nich substancji służących do znakowania lub barwienia paliw opałowych oraz substancji, które mogą wpłynąć na zmianę klasyfikacji taryfowej olejów napędowych do właściwego kodu CN, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatku akcyzowym.

Obowiązkowi znakowania lub barwienia podlegają (art. 90 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o podatku akcyzowym), m.in.

- oleje napędowe o kodach CN od 2710 19 43 do 2710 19 48 i od 2710 20 11 do 2710 20 19 – przeznaczone na cele opałowe,
- oleje napędowe o kodach CN od 2710 19 43 do 2710 19 48 i od 2710 20 11 do 2710 20 19 – wykorzystywane do celów żeglugi, w tym rejsów rybackich.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie znakowania lub barwienia wyrobów energetycznych (Dz. U. poz. 2633) do znakowania lub barwienia ww. olejów napędowych można stosować:

- znacznik Solvent Yellow 124 (numer w rejestrze CAS 34432-92-3), który jest substancją o nazwie chemicznej N-etylo-N-[2-(1-izobutoxy-etoxy)etylo]azobenzeno-4-amina – do 18 stycznia 2024 r.;
- znacznik o nazwie handlowej ACCUTRACE™ PLUS, zawierający butoksybenzen (numer w rejestrze CAS 1126-79-0) jako substancję znakującą.

W § 2 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia (uwzględniając stan wiedzy technicznej lub metody określone w odpowiednich normach) określono metody badania dla wykrywania w oleju napędowych znacznika ACCUTRACE™ PLUS, natomiast w pkt 2 tego przepisu określono metody do wykrywania znacznika Solvent Yellow 124. Metody te dają gwarancję uzyskania miarodajnych wyników podczas badania próbek olejów znakowanych znacznikiem Solvent Yellow 124 oraz ACCUTRACE™ PLUS.

Z kolei w § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia określono metody badania oleju napędowego na obecność substancji stosowanych do barwienia wyrobów energetycznych i wyrażonych jako Solvent Red 19 lub Solvent Blue 35 oraz innych substancji tego samego typu dających porównywalny efekt kolorystyczny jak Solvent Red 19 i Solvent Blue 25

W § 2 ust. 3 projektu rozporządzenia określono metody badania na obecność substancji, które mogą wpłynąć na zmianę klasyfikacji taryfowej oleju napędowego do właściwego kodu CN, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatku akcyzowym.

W § 3 projektowanego rozporządzenia określono substancje, które mogą wpłynąć na zmianę klasyfikacji taryfowej oleju napędowego do właściwego kodu CN, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatku akcyzowym i wskazywać na nielegalne wykorzystanie preparatów zawierających te substancje do komponowania lub bezpośredniego wykorzystania jako paliwa do silników z zapłonem samoczynnym.

Zawarte w projekcie regulacje mają pozytywny wpływ na działalność gospodarczą. Rozszerzenie zakresu metod badania olejów napędowych powinno spotkać się z przychylnym odbiorem zarówno ze strony podatników podatku akcyzowego jak i organów skarbowych oraz użytkowników pojazdów z silnikami samoczynnymi, bowiem rozszerzenie zakresu badań Inspekcji Handlowej o pobór próbek i badanie paliw ciekłych pod kątem zawartości substancji stosowanych do znakowania lub barwienia wyrobów energetycznych lub substancji, które nie powinny znajdować się w olejach napędowych oferowanych do sprzedaży detalicznej albo gromadzonych w stacjach zakładowych będzie miało wpływ na zapobieganie praktykom uchylania się od opodatkowania oraz wykorzystania paliwa niezgodnie z jego przeznaczeniem.

Planowane jest wejście rozporządzenia w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku. Data wejścia w życie wynika z upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych – art. 26c ustawy 25 sierpnia 2006 r. o monitorowaniu i kontrolowaniu jakości paliw – który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. W związku z wejściem w życie przepisu ustawy niezbędne jest wydanie jednocześnie rozporządzenia, w którym minister właściwy do spraw finansów publicznych określi metody badania oleju napędowego na obecność substancji stosowanych do znakowania lub barwienia wyrobów energetycznych oraz substancji, które mogą wpłynąć na zmianę klasyfikacji tych olejów do właściwego kodu CN.

Przedmiotowy projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku, z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.