

Uzasadnienie

Zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 582) jest związana z planowanym wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1019).

Nowelizacja ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zawarta w druku senackim nr 1019, przedłuża do końca 2024 r. stosowanie przepisów epizodycznych ustawy o Funduszu. Jednocześnie, przepisy ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1019), tj. art. 25 i 26 wprowadzają możliwość zawierania przez wojewodę wieloletnich umów o dopłatę z Funduszu od 2024 roku. Przepisy te wejdą w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy.

Na czas stosowania przepisów epizodycznych, na podstawie art. 26 ustawy o Funduszu, zostało wydane rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Konieczna jest zatem nowelizacja tego rozporządzenia w związku z wprowadzeniem możliwości zawierania wieloletnich umów o dopłatę z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (zw. dalej: „Funduszem”). W rozporządzeniu zostanie wskazany sposób oceny i wyboru wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu z uwzględnieniem wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu na okres przekraczający jeden rok budżetowy.

Ww. rozporządzenie w znowelizowanym brzmieniu będzie stosowane przez Wojewodów do naborów wniosków na 2024 r. Pierwszy nabór na 2024 rok odbędzie odbyć się na przełomie III i IV kwartału bieżącego roku. W związku z tym, w projektowanym rozporządzeniu nie zawarto przepisów przejściowych ze względu na to, że nie zaistnieją przypadki zdarzeń intertemporalnych wymagające takich uregulowań.

W związku z powyższym, konieczne jest wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w celu jego dostosowania do stanu prawnego po wejściu w życie przepisów ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1019).

Wydanie projektowanego rozporządzenia ma na celu określenie szczegółowego sposobu dokonywania oceny i wyboru wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą składanych do wojewodów przez organizatorów przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej z uwzględnieniem wniosków o objęcie dopłatą z Fundusz na okres przekraczający jeden rok budżetowy.

W § 1 pkt 1 zmieniony został tytuł ustawy przywołanej w § 3 pkt 6 stosowanego obecnie rozporządzenia w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Projekt rozporządzenia wprowadza również zmiany w § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, który określa sposób oceny wniosków z uwzględnieniem kryteriów, o których mowa w § 2 i 3 rozporządzenia.

We wprowadzeniu do wyliczenia w § 4 ust. 1 rozporządzenia określono, że zadanie wojewody polegające na mnożeniu wartości punktowych uzyskanych dla każdego z kryteriów przez wagę danego kryterium jest dokonywane przez wojewodę dla danego wniosku o objęcie w danym roku dopłatą odrębnie dla każdego roku budżetowego.

Następnie, zgodnie z nowym brzmieniem §4 ust. 1 pkt 2 wojewoda sumuje wyniki łącznie dla wszystkich lat ujętych we wniosku i postępuje zgodnie z procedurą określoną w § 4 ust. 2 rozporządzenia dokonując uszeregowania wniosków w ramach każdej grupy organizatorów w kolejności od wniosków o najwyższej do najniższej wartości punktowej. Wnioski obejmujące okresy wieloletnie będą potencjalnie otrzymywać większą liczbę punktów niż wnioski obejmujące tylko jeden rok budżetowy. Kolejność objęcia dopłatą tych wniosków w przypadku niewystarczającej kwoty środków przyznanej na województwo została ustalona w § 5 ust. 1 i 2 rozporządzenia.

W projektowanej nowelizacji dodaje się § 4a w rozporządzeniu w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Projektowany § 4a zobowiązuje wojewodę do uwzględnienia przy rozpatrywaniu wniosków, które obejmują więcej niż jeden rok budżetowy maksymalnego poziomu zaangażowania środków Funduszu na dany rok budżetowy, o którym mowa w art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1019).

W § 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej dodaje się ust. 3, który przesądza, że wnioski o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą, które obejmują więcej niż jeden rok budżetowy i przekraczają wysokość środków, o którym mowa w § 4a w którymkolwiek z lat budżetowych których dotyczą uznaje się za wnioski o objęcie dopłatą w danym roku budżetowym. Projektowany przepis pozwoli na utrzymanie kwoty dopłaty w poszczególnych latach na takim samym lub nieco niższym poziomie niż w pierwszym roku objęcia dopłatą. Tym samym, przepis ten będzie stanowił mechanizm zabezpieczający przed objęciem dopłatą wniosku, który przewiduje znaczne zwiększenie kwoty dopłaty w kolejnych latach w stosunku do pierwszego roku, w którym wniosek ma zostać objęty dopłatą.

Stosownie do przepisów § 2 projektu projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców został omówiony w pkt 7 Oceny Skutków Regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, w myśl uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach rządowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.