

UZASADNIENIE

W okresie letnim 2022 r. na rzece Odrze doszło do katastrofy ekologicznej o znacznych rozmiarach. Przyczyny tej katastrofy, jej przebieg, wnioski i rekomendacje, zostały opisane w licznych raportach, w tym jednostek pozarządowych. W związku z powyższym, mając na uwadze potrzebę podjęcia odpowiednich działań związanych z dochowaniem odpowiednich norm jakości wód powierzchniowych, przewiduje się wprowadzenie rozwiązań prawnych mających na celu monitorowanie w sposób ciągły przez zakłady, którym dopuszczono wzrost sumarycznego stężenia chlorków i siarczanów do wartości większej niż 1000 mg/l, podstawowych parametrów tych wód poniżej i powyżej miejsca zrzutu ścieków, jak również jakości ścieków w miejscu ich zrzutu.

Projektowana regulacja przewiduje nowelizację rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. poz. 1311), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wydawanego na podstawie art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 i 2687 oraz z 2023 r. poz. 295, 412 i 877).

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji (OSR), zwany dalej „projektem rozporządzenia”, wprowadza zmianę polegającą na określeniu parametrów podstawowych i częstotliwości dokonywania pomiarów jakości wód powierzchniowych powyżej i poniżej miejsca zrzutu ścieków, a także ścieków w miejscu ich zrzutu dla podmiotów wprowadzających do wód ścieki przemysłowe oraz wody pochodzące z odwodnienia zakładów górniczych, którym dopuszczono wzrost sumarycznego stężenia chlorków i siarczanów do wartości większej niż 1000 mg/l. Parametry te obejmują przewodność elektrolityczną właściwą, temperaturę, pH oraz tlen rozpuszczony (zmiany w § 12 rozporządzenia).

Ponadto, projekt rozporządzenia wprowadza zmianę polegającą na częstotliwości poboru do badań próbek ścieków, o których mowa w § 5 ust. 5, 7, 9 i 12 rozporządzenia w zakresie wskaźników w lp. 1 i 2 w tabeli II załącznika nr 4 do rozporządzenia, tj. temperatury i pH (dodawany § 5 ust. 13 rozporządzenia). Wprowadzono również zmianę w § 8 ust. 2 rozporządzenia, uwzględniającą wskazanie sposobu oceny wyników pomiarów w zakresie pH i temperatury. Przedmiotowa regulacja jest niezbędna, aby określić sposób pobierania próbek do badań w zakresie wskaźników stanu ścieków, tj. temperatury i pH, a także sposób ich oceny w ściekach komunalnych stanowiących mieszaninę ścieków bytowych ze ściekami przemysłowymi albo wodami opadowymi lub roztopowymi, bowiem w obecnie obowiązującym brzmieniu rozporządzenia brak jest regulacji w tym zakresie. Uniemożliwia to ustalenie dla podmiotów sposobu dokonywania pomiarów w zakresie temperatury i pH, a dla właściwych organów ocenę, czy ścieki wprowadzane do wód, w tym do Odry, lub do ziemi spełniają wymagania tych wskaźników.

Termin wejścia w życie projektu rozporządzenia został określony na dzień 1 stycznia 2024 r. Termin ten jest zgodny z warunkiem określonym w § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205). Wydłużony termin wejścia w życie przedmiotowej regulacji wynika

z konieczności dostosowania, przez podmioty wprowadzające ścieki do wód, infrastruktury pomiarowej. W związku z wydłużeniem ww. terminu oraz koniecznością podjęcia odpowiednich działań związanych z dochowaniem norm jakości wód powierzchniowych w celu uniknięcia kolejnej katastrofy ekologicznej jak w przypadku tej, na rzece Odrze, nie przewiduje się uwzględnienia w rozporządzeniu przepisów przejściowych.

Nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu rozporządzenia w inny sposób niż w drodze wydania rozporządzenia z uwagi na okoliczność, że przedmiotowa materia została już uregulowana na poziomie rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikro-przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury pod poz. 327.