

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Infrastruktury</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Rafał Weber – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Renata Rychter – Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury, tel. 22 630 12 40, e-mail: sekretariatDTD@mi.gov.pl</p> <p>Krzysztof Lewczak, Naczelnik Wydziału Krajowych i Międzynarodowych Przewozów Drogowych w Departamencie Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury; tel. 22 630 12 68; Krzysztof.Lewczak@mi.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>11.08.2023 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 338</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 28 lipca 2023 r. Sejm RP uchwalił *ustawę o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*. Ustawa oczekuje obecnie na podpis Prezydenta RP. Przepisy ustawy wejdą w życie, z wyjątkami, po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.

Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw wprowadza przepisy utrzymujące bezterminowo funkcjonujący obecnie system zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.

W związku z powyższym *Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów (Dz. U. z 2018 r. poz. 383)*, które zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 *ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343, z późn. zm.)* pozostanie w mocy do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie *ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* (art. 27). Rozporządzenie określa wysokość opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego, potwierdzenia zgłoszenia przewozu, wypisu z tego potwierdzenia oraz wzory tych dokumentów.

Ponadto przepisy *ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw* wprowadziły zmianę w art. 28 ust. 2 ustawy określającym wymagane elementy zaświadczenia. W komunikacji miejskiej dopuszczono możliwość określania w zaświadczeniu przebiegu sieci komunikacyjnej, na której wykonywany będzie przewóz zamiast określania przebiegu każdej z linii komunikacyjnych. Dodatkowo zgodnie z przepisami ww. nowelizacji *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*, w komunikacji miejskiej, rozkład jazdy może zostać dołączony do zaświadczenia w postaci elektronicznej, jeżeli środek transportu jest wyposażony w urządzenie umożliwiającego jego odczytanie.

Mając na uwadze powyższe konieczne jest wydanie rozporządzenia stanowiącego realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28a *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*. Rozporządzenie określi wzór zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wysokość opłat za wydanie tego dokumentu, z uwzględnieniem znowelizowanych przepisów *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu wykonania upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 28a *ustawy o publicznym transporcie zbiorowym* (po wejściu w życie przepisów *ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*) konieczne jest wydanie przez ministra właściwego do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej oraz ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej rozporządzenia, które określi wysokość opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzór tego dokumentu.

Stosowane obecnie rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów, które zostało wydane na podstawie art. 38 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, pozostanie w mocy do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.

W projektowanym rozporządzeniu zostaną uwzględnione także inne zmiany wynikające ze zmian wprowadzonych w przepisach ustawy o publicznym transporcie zbiorowym przez ustawę z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw. W projektowanym rozporządzeniu wzór zaświadczenia zostanie odpowiednio dostosowany do możliwości uwzględnienia w nim sieci komunikacyjnej, na której będzie wykonywany przewóz zamiast określenia przebiegu każdej linii komunikacyjnej. Określenie sieci komunikacyjnej w zaświadczeniu na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego będzie możliwe wyłącznie w komunikacji miejskiej. Ponadto wzór zaświadczenia określony w projektowanym rozporządzeniu będzie uwzględniał, wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw, możliwość dołączenia do zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego rozkładu jazdy w postaci elektronicznej (wyłącznie w komunikacji miejskiej), jeżeli środek transportu jest wyposażony w urządzenie umożliwiające jego odczytanie.

W związku z powyższym, w celu realizacji upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28a ustawy o publicznym transporcie zbiorowym konieczne jest wydanie projektowanego rozporządzenia.

Informacje o wynikach analiz możliwości osiągnięcia celu projektu za pomocą innych środków Przeprowadzona analiza zagadnienia wykazała brak możliwości innej niż legislacyjna osiągnięcia celu założonego w projekcie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde państwo członkowskie samodzielnie decyduje o przyjęciu własnych rozwiązań w tym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
organizatorzy publicznego transportu zbiorowego (jednostki samorządu terytorialnego)	2477 – liczba gmin, 314 – liczba powiatów, 66 – liczba miast na prawach powiatu	Według stanu na 1 stycznia 2023 r. Główny Urząd Statystyczny	Oddziaływanie bezpośrednie. Organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, właściwi ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, wydają operatorom publicznego transportu zbiorowego zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego. Zaświadczenia wydawane są, zgodnie z art. 28 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, po zawarciu przez organizatora z operatorem umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt w ramach konsultacji publicznych zostanie przekazany następującym podmiotom:

Stowarzyszenia, zrzeszenia, związki:

- 1) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Osobowych,
- 2) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
- 3) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;
- 4) Stowarzyszenie Polski PKS;
- 5) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych;
- 6) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;

Izby Gospodarcze:

- 1) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji,
- 2) Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej.

Reprezentatywne Związki Zawodowe:

- 1) Forum Związków Zawodowych
- 2) NSZZ Solidarność,
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

Reprezentatywne Organizacje Pracodawców:

- 1) Business Centre Club,
- 2) Federacja Przedsiębiorców Polskich
- 3) Konfederacja Lewiatan,
- 4) Pracodawcy RP,
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego,

Stowarzyszenia Samorządów:

- 1) Związek Gmin Wiejskich RP;
- 2) Związek Miast Polskich;
- 3) Związek Powiatów Polskich
- 4) Związek Województw RP.

Omówienie wyników konsultacji publicznych zostanie zawarte w Raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych ani na finanse jednostek samorządu terytorialnego.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						

Niemierzalne	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	Przedmiotowy projekt nie będzie mieć wpływu na gospodarstwa domowe, rodziny i obywateli, w tym na osoby starsze i niepełnosprawne.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ułatwienie uzyskania stosownych zezwoleń	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
W projekcie rozporządzenia określono, że wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się dokonywania oceny wpływu ex post projektowanego rozporządzenia.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		