

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie minimalnych rocznych poziomów recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych, poniżej których nie mogą zostać określone poziomy w porozumieniu zawierającym z marszałkiem województwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Pan Jacek Ozdoba</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Zaliwski, tel. 22 36 92 840 e-mail: tomasz.zaliwski@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 19 lipca 2023 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 160, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska 1100</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z transpozycją dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/852 zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. UE L 150 z 14.6.2018 r., s. 141) ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151 oraz z 2022 r. poz. 2687) zmodyfikowano delegację ustawową do wydania przedmiotowego rozporządzenia zawartą w art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 160 i 877). Na skutek wprowadzonej zmiany z delegacji ustawowej usunięto odwołania do procesów odzysku innych niż recykling.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z upływu, z początkiem 2024 r., okresu, na jaki ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw utrzymała w mocy dotychczas obowiązujący akt wykonawczy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie nowego rozporządzenia, które określać będzie minimalne roczne poziomy recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych. Zmiany wprowadzone w projektowanym rozporządzeniu, mają charakter czysto porządkujący – dotyczą wyłącznie usunięcia z tabel wartości w zakresie odzysku, wartości w zakresie recyklingu pozostają na niezmienionym poziomie (w obecnie obowiązującym dokumencie, wskazywano poziomy odzysku i recyklingu).

Efektem wydania nowego rozporządzenia będzie dalsze obowiązywanie poziomów recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych.

Osiągnięcie zakładanych celów regulacji może zostać zrealizowane jedynie przez podjęcie proponowanych działań legislacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozliczanie odpadów powstałych z opakowań wielomateriałowych oraz opakowań po środkach niebezpiecznych za pośrednictwem porozumień jest polskim rozwiązaniem. Najczęściej takie odpady opakowaniowe są rozliczane w państwach członkowskich UE w ramach zagospodarowania pozostałych odpadów opakowaniowych wg rodzaju materiału, z jakiego zostały wykonane.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Wprowadzający produkty w opakowaniach wielomateriałowych i środki niebezpieczne w opakowaniach	1786	Raporty składane w ramach porozumienia za rok 2018	Brak wymagań w zakresie odzysku innego niż recykling
Organizacje gospodarcze reprezentujące przedsiębiorców, które zawarły porozumienia	11		Brak wymagań w zakresie odzysku innego niż recykling
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	1	-	W związku z rezygnacją z poziomów odzysku wpływy z tytułu opłat produktowych mogą być niższe

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt w ramach konsultacji publicznych (10 dni) otrzymają:

- 1) Krajowa Izba Gospodarcza, kig@kig.pl,
- 2) Polska Izba Ekologii, pie@pie.pl,
- 3) Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”, biuro@pige.org.pl,
- 4) Polska Izba Odzysku i Recyklingu Opakowań, biuro@pioiro.pl,
- 5) Izba Przemysłowo-Handlowa Inwestorów w Polsce, biuro@izbainwestorow.pl,
- 6) Krajowa Izba Gospodarcza Przemysłu Spożywczego i Opakowań, kig-ps@kig-ps.pl,
- 7) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu, biuro@igmnr.pl,
- 8) Północna Izba Gospodarcza, sekretariat@polnocnaizba.pl,
- 9) Jaworznicza Izba Gospodarcza, biuro@jig.jaw.pl,
- 10) Związek Pracodawców Izba Recyklingu i Odzysku Opakowań, biuro@irioo.pl,
- 11) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska, biuro@oigos.pl,
- 12) Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin, psor@psor.pl,
- 13) Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego, biuro@kosmetyki-detergenty.pl,
- 14) PMP Recykl, biuro@pmprecykl.com,
- 15) Tektura Opakowania Papier S.A., sekretariat@topsa.pl,
- 16) Fabryka Papieru i Tektury Beskidy S.A., biuro@paper.com.pl,
- 17) Mondi Świecie S.A., biuro@mondigroup.com,
- 18) Stena Recycling Sp. z o.o., poland@stena-recycling.com,
- 19) Drum-Clean-Recycling Sp. z o.o., dcr@dcr.com.pl,
- 20) IBC Service, info@ibcservice.com.pl,
- 21) Plast MM, biuro@plastmm.pl,
- 22) Polimer Inno Tech Sp. z o.o., sekretariat@polimerinnotech.pl,
- 23) Cid-Rol Sp. z o.o. Sp. K., sklep@cidrol.com.pl,
- 24) Stowarzyszenie „Polski Recykling”, zarzad@polskirecykling.org.

Projekt otrzymają do zaopiniowania (10 dni) następujące podmioty:

- 1) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, fundusz@nfosigw.gov.pl,
- 2) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy, sekretariat@ios.gov.pl,
- 3) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, sekretariatgios@gios.gov.pl.

Projekt rozporządzenia podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu

Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Z uwagi na zakres zmian wprowadzanych do projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240, z późn. zm.), dlatego nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Wydatki ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Saldo ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Źródła finansowania	-												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie pośrednio może wpłynąć na wysokość wpływów z tytułu opłaty produktowej wpłacanej do marszałków województw, a następnie do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, które jednak nie są możliwe do przewidzenia.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10						Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	—	—	—	—	—	—						—
	sektor mikro-,	—	—	—	—	—	—						—

(w mln zł, ceny stałe z r.)	małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze	-						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie pośrednio może wpłynąć na finanse przedsiębiorców w przypadku ewentualnej opłaty produktowej. Od wysokości uzyskanych przez przedsiębiorców poziomów recyklingu zależą ewentualne wpływy z tytułu opłaty produktowej, które tym samym nie są możliwe do przewidzenia.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
-								
9. Wpływ na rynek pracy								
-								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	Przekazanie odpadów do recyklingu pośrednio pozytywnie wpływa na zdrowie ludzi, zwłaszcza w kontekście odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nastąpi z dniem 1 stycznia 2024 r. Zatem od tej daty, w ramach realizacji porozumień, o których mowa w art. 25 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, będą realizowane poziomy wskazane w przedmiotowym rozporządzeniu.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja nastąpi w ramach raportów składanych przez porozumienia. W związku z wejściem w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2024 r. pierwsze raporty zostaną przekazane do 15 marca 2025 r.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	