

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu podziału dla uczelni środków finansowych na świadczenia dla studentów oraz na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Edukacji i Nauki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wojciech Murdzek, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Czaja, Dyrektor Departamentu Szkolnictwa Wyższego w Ministerstwie Edukacji i Nauki adres e-mail: sekretariat.dsw@mein.gov.pl; tel. 22 529 23 84</p>	<p>Data sporządzenia 08.08.2023</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 402 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Edukacji i Nauki: 211</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stosownie do art. 368 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zwanej dalej „ustawą”, wysokość dotacji dla uczelni ze środków finansowych na świadczenia dla studentów jest ustalana na podstawie algorytmu określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 402 ustawy. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 września 2018 r. w sprawie sposobu podziału dla uczelni środków finansowych na świadczenia dla studentów oraz na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 384), zwanym dalej „nowelizowanym rozporządzeniem”, jedną z danych uwzględnianych w algorytmie podziału środków finansowych na stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi i stypendia rektora dla studentów, zwanym dalej „algorytmem”, jest ustalona w uczelni wysokość miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniająca do ubiegania się o stypendium socjalne.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 ustawy wysokość miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniająca do ubiegania się o stypendium socjalne ustala rektor w porozumieniu z samorządem studenckim, przy czym nie może być ona mniejsza niż 1,30 kwoty określonej w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) i większa niż 1,30 sumy kwot określonych w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 390, z późn. zm.). Na mocy art. 20 ustawy z dnia 23 grudnia 2022 r. o systemie teleinformatycznym do obsługi niektórych umów (Dz. U. poz. 2754 oraz z 2023 r. poz. 1234) w roku akademickim 2022/2023 wysokość tego dochodu nie może być mniejsza niż 1,30 kwoty określonej w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej i większa niż 1,60 sumy kwot określonych w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

Z dniem 1 października 2023 r. wejdzie w życie art. 1 pkt 14 ustawy z dnia 13 stycznia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 212), który zmienia brzmienie art. 87 ust. 2 ustawy. Zgodnie ze znowelizowanym przepisem wysokość miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniająca do ubiegania się o stypendium socjalne nie będzie mogła przekraczać 1,60 sumy kwot określonych w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Tym samym przestaną obowiązywać dotychczasowe regulacje, zgodnie z którymi rektor był obowiązany do ustalenia w porozumieniu z samorządem studenckim wysokości miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniającej do ubiegania się o stypendium socjalne, w określonych w ustawie granicach.

Z uwagi na fakt, że od dnia 1 października 2023 r. wysokość miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniająca do ubiegania się o stypendium socjalne będzie jednakowa dla studentów we wszystkich uczelniach, brak jest uzasadnienia dla dalszego uwzględniania tych danych w algorytmie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niezbędne jest podjęcie działań legislacyjnych polegających na nowelizacji rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 września 2018 r. w sprawie sposobu podziału dla uczelni środków finansowych na świadczenia dla studentów oraz na zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej.

Rekomendowanym rozwiązaniem jest uwzględnienie w nowelizowanym rozporządzeniu zmiany wynikającej ze znówelizowanego brzmienia art. 87 ust. 2 ustawy, określającego jednolite dla studentów wszystkich uczelni kryterium dochodowe przy ubieganiu się o stypendium socjalne.

W związku z powyższą zmianą art. 87 ust. 2 ustawy konieczne jest wprowadzenie zmiany w ust. 3 w załączniku nr 1 do nowelizowanego rozporządzenia określającym sposób podziału dla uczelni środków finansowych na stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi i stypendia rektora.

Projektowana zmiana dotyczy składnika Lm_i algorytmu i zmierza do usunięcia z tego składnika algorytmu danych dotyczących ustalonej w uczelni wysokości miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniającej do ubiegania się o stypendium socjalne w i -tej uczelni. Dotychczasowy opis składnika Lm_i algorytmu, zgodnie z którym „ Lm_i – oznacza liczbę stanowiącą iloraz liczby studentów otrzymujących stypendium socjalne w i -tej uczelni i wysokości miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniającej do ubiegania się o stypendium socjalne ustalonej w i -tej uczelni zgodnie z art. 87 ust. 2 ustawy” proponuje się zastąpić następującym: „ Lm_i – oznacza liczbę studentów otrzymujących stypendium socjalne w i -tej uczelni”.

Uwzględnienie w algorytmie składnika Lm_i odnoszącego się wyłącznie do danych o liczbie studentów otrzymujących stypendium socjalne w wystarczającym stopniu pozwoli na dostosowanie wysokości dotacji dla uczelni do zapotrzebowania studentów danej uczelni na wsparcie o charakterze socjalnym – dotacja dla danej uczelni będzie tym wyższa, im więcej osób otrzymujących stypendium socjalne będzie wykazywała ta uczelnia. Projektowana zmiana nie powinna zatem wpłynąć na wysokość dotacji dla uczelni, w szczególności z uwagi na fakt, że w ostatnich latach w zdecydowanej większości uczelni kryterium dochodowe ustalane było na najwyższym przewidywanym w ustawie poziomie lub na poziomie do niego zbliżonym.

W konsekwencji projektowanej zmiany składnika Lm_i algorytmu konieczne jest nadanie nowego brzmienia ust. 5 w załączniku nr 1 do nowelizowanego rozporządzenia. W związku z tym, że dane dotyczące ustalonej w uczelni wysokości miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniającej do ubiegania się o stypendium socjalne nie będą już uwzględniane w algorytmie, projekt zakłada zniesienie obowiązku corocznego przekazywania właściwym ministrom nadzorującym uczelnie tych informacji przez uczelnie. Dane o liczbie studentów otrzymujących stypendium socjalne w i -tej uczelni, analogicznie jak pozostałe dane uwzględniane w algorytmie, będą ustalane na podstawie danych zawartych w Zintegrowanym Systemie Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on, o którym mowa w art. 342 ust. 1 ustawy, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok przyznania dotacji.

W wyniku wprowadzenia zmian w nowelizowanym rozporządzeniu uproszczeniu ulegnie sposób podziału dla uczelni środków finansowych przeznaczonych na świadczenia dla studentów (tj. stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi i stypendia rektora), a ich efektem będzie zmniejszenie obowiązków sprawozdawczych uczelni, które nie będą już obowiązane do przekazywania właściwym ministrom nadzorującym uczelnie informacji o ustalonej w danej uczelni wysokości miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie studenta uprawniającej do ubiegania się o stypendium socjalne.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia stanowi domenę prawa krajowego. Z uwagi na zakres rozwiązań objętych projektowanym rozporządzeniem odstąpiono od analizy porównawczej z regulacjami obowiązującymi w innych państwach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
uczelnie	408 (wg stanu na dzień 1.08.2023 r.)	dane własne – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Zmniejszenie obowiązków sprawozdawczych uczelni otrzymujących środki finansowe na świadczenia dla studentów (stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi i stypendia rektora) w wyniku zniesienia obowiązku corocznego przekazywania właściwemu ministrowi nadzorującemu uczelnię informacji o ustalonej w uczelni wysokości miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	-							
Niemierzalne	-	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli i gospodarstw domowych, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

Zmiany zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu będą skutkowały zmniejszeniem obowiązków sprawozdawczych uczelni, co wpłynie na uproszczenie procedury przyznawania uczelniom przez właściwych ministrów dotacji na świadczenia dla studentów. Uczelnie nie będą obowiązane do corocznego przesyłania do właściwego ministra informacji o ustalonej w uczelni wysokości miesięcznego dochodu na osobę w rodzinie uprawniającej do ubiegania się o stypendium socjalne, w związku z czym zmniejszy się liczba danych gromadzonych przez tych ministrów.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe i nauka	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia uprości sposób podziału dla uczelni środków finansowych przeznaczonych na świadczenia dla studentów (tj. stypendia socjalne, stypendia dla osób niepełnosprawnych, zapomogi i stypendia rektora).
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy rozporządzenia będą wykonywane cyklicznie, w ramach corocznego podziału środków finansowych na świadczenia dla studentów, począwszy od dnia 1 stycznia 2024 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na przedmiot regulacji nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.