



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 27 lipca do 2 sierpnia 2023 roku

Raport na dzień 2 sierpnia 2023 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2. projekty ustaw oraz 20. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UC147)

Udział wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia, prowadzonego w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (DZ. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm. - ustawa Pzp), uzależniony jest od spełnienia określonych wymagań, których celem jest zagwarantowanie, że zamówienie zostanie zrealizowane przez wykonawcę dającego rękojmię jego należytego wykonania. Na wymagania te składają się m.in. ściśle sprecyzowane w art. 108 i 109 ustawy Pzp podstawy wykluczenia z udziału w postępowaniu. Z postępowania wyklucza się wykonawcę, który m.in.: został skazany za określone przestępstwa, zawarł z innymi wykonawcami porozumienie mające na celu zakłócenie konkurencji; naruszył obowiązki dotyczące płatności podatków, opłat lub składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne. Odrębną kategorię wymagań stanowią warunki udziału w postępowaniu, które są kształtowane przez zamawiających stosownie do specyfiki udzielanego zamówienia. Zamawiający mogą podjąć decyzję o nieprecyzowaniu w danym postępowaniu powyższych warunków, niezależnie od jego szacunkowej wartości. Warunki udziału w postępowaniu mają na celu weryfikację posiadanych przez wykonawców zdolności oraz zasobów niezbędnych do realizacji zamówienia. Mogą one odnosić się do następujących obszarów (art. 112 ust. 2 ustawy Pzp): zdolności do występowania w obrocie gospodarczym, uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej; sytuacji ekonomicznej lub finansowej oraz zdolności technicznej lub zawodowej.

Celem projektowanej ustawy jest uregulowanie na gruncie prawa polskiego procedury certyfikacji, która pozwoli wykonawcom ubiegać się w Polsce o wydanie certyfikatu potwierdzającego ich sytuację podmiotową na potrzeby postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzanych przez zamawiających z Unii Europejskiej. Certyfikat będzie umożliwiał wykonawcy potwierdzenie, że nie zachodzą wobec niego podstawy wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia, w tym po przeprowadzeniu self-cleaningu w ramach procedury certyfikacji. Ponadto, będzie on umożliwiał wykazanie, że wykonawca posiada zdolność do należytego wykonania zamówień publicznych (np. określone doświadczenie, zasoby techniczne i organizacyjne, wykwalifikowana kadra) w zakresie wskazanym w certyfikacie.

Zgodnie z projektowaną ustawą wykonawca będzie uprawniony do posługiwania się certyfikatem na potrzeby wielu różnych postępowań o udzielenie zamówienia, bez potrzeby każdorazowego gromadzenia i składania podmiotowych środków dowodowych w zakresie sprecyzowanych przez zamawiającego podstaw wykluczenia oraz warunków udziału w postępowaniu. Certyfikat będzie zastępował podmiotowe środki dowodowe. Inaczej mówiąc, wprowadzenie certyfikacji wykonawców ukierunkowane jest między innymi na zmniejszenie liczby dokumentów składanych w toku postępowania o udzielenie zamówienia (vide: pkt 1 OSR).

Projekt ustawy w zakresie dopuszczalności kwestionowania certyfikatu stanowi implementację regulacji dyrektywy 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE. Zgodnie bowiem z art. 64 ust. 5 zdanie pierwsze tej dyrektywy: *informacje, które wynikają z wpisu do wykazu urzędowego lub certyfikacji, nie mogą być kwestionowane bez uzasadnienia*. Ze względu na różnorodność potencjalnych stanów faktycznych oraz prawnych nie jest możliwe wskazanie w projekcie ustawy zamkniętego katalogu uzasadnionych przypadków, w których zamawiający będą mogli kwestionować aktualność certyfikatu.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-certyfikacji-wykonawcow-zamowien-publicznych-oraz-o-zmianie-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji przekazywanych organowi egzekucyjnemu przez dłużnika zajętej wierzytelności (numer z wykazu: 698)

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie informacji przekazywanych organowi egzekucyjnemu przez dłużnika zajętej wierzytelności (Dz. U. poz. 1313) wynika z konieczności dostosowania do zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479, z późn. zm.) na mocy ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 556, z późn. zm.).

Nowe regulacje:

- doprecyzowują zakres danych zobowiązanego,
- wprowadzają możliwość wskazywania w zawiadomieniu o zajęciu prawa majątkowego zobowiązanego u dłużnika zajętej wierzytelności danych dotyczących małżonka zobowiązanego,
- wprowadzają obowiązek wskazywania w zawiadomieniu o zajęciu prawa majątkowego zobowiązanego u dłużnika zajętej wierzytelności danych dotyczących podmiotu niebędącego zobowiązanym, na który zostało przeniesione prawo własności rzeczy lub inne prawo majątkowe obciążone zastawem skarbowym lub hipoteką przymusową zabezpieczającymi należność pieniężną i odsetki z tytułu niezapłacenia jej w terminie (w razie potrzeby wszczęcia egzekucji do rzeczy lub prawa majątkowego obciążonych zastawem skarbowym lub hipoteką przymusową), oraz podmiotu, który uzyskał korzyść majątkową wskutek czynności prawnej dokonanej z pokrzywdzeniem wierzyciela, jeżeli zgodnie z odrębnymi przepisami czynność ta została uznana za bezskuteczną wobec tego wierzyciela (w razie potrzeby wszczęcia egzekucji do rzeczy lub prawa majątkowego tego podmiotu),
- zmieniają przepisy dotyczące zbiegu zabezpieczeń oraz wprowadzają uregulowania w zakresie zbiegu egzekucji i zabezpieczenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-finansow-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-informacji-przekazywanych-organowi-egzekucyjnemu-przez-dluznika-zajetej-wierzytelnosci-mf-698/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dotyczących pomiarów, rejestracji i sposobu obliczania ilości wodoru odnawialnego (numer z wykazu: 1092)

Rozporządzenie stanowi realizację delegacji ustawowej z art. 62a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „ustawą”, która nakazuje określić:

- 1) wymagania dotyczące pomiarów, rejestracji i sposobu obliczania ilości wodoru odnawialnego transportowanego środkami transportu innymi niż sieci gazowe,
 - 2) miejsce dokonywania pomiarów ilości wodoru odnawialnego transportowanego środkami transportu innymi niż sieci gazowe,
 - 3) sposób przeliczania ilości wodoru odnawialnego transportowanego środkami transportu innymi niż sieci gazowe na ilość energii wyrażoną w MWh
- biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa obrotu, dostępne technologie oraz potrzebę ustalenia ilości wodoru odnawialnego transportowanego środkami transportu innymi niż sieci gazowe.

Ustawa zmieniająca ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, wprowadzająca delegację dla niniejszego projektu rozporządzenia została przyjęta przez Sejm 7 lipca 2023 r. i skierowana do rozpatrzenia przez Senat (druk senacki 1032).

Wprowadzone przepisy stanowią część legislacyjnego pakietu wodorowego ujętego w „Polskiej Strategii Wodorowej do roku 2030 z perspektywą do roku 2040 (PSW)”, których celem jest implementacja dyrektywy RED II w zakresie gwarancji pochodzenia wodoru odnawialnego oraz określenie mechanizmów wsparcia produkcji wodoru odnawialnego z OZE.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-klimatu-i-srodowiska-w-sprawie-wymagan-dotyczacych-pomiarow-rejestracji-i-sposobu-obliczania-ilosci-wodoru-odnawialnego-nr-1092-w-wykazie-prac-legislacyjnych-mi/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie recept (numer z wykazu: MZ 1563)

Projektowane rozporządzenie wydawane jest na podstawie art. 96a ust. 12 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie stanowi dopełnienie regulacji wprowadzonych ustawą:

1. z dnia ... 2023 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. poz.) – w zakresie, w jakim dokonała ona rozszerzenia kręgu świadczeniobiorców, którym przysługiwać mają bezpłatnie niektóre refundowane leki, środki spożywcze specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyroby medyczne, o osoby do ukończenia 18. roku życia oraz po ukończeniu 65. roku życia;
2. z dnia ... 2023 r. o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.) – w zakresie w jakim wprowadziła ona wymóg by recepta na produkt leczniczy o kategorii dostępności Rpw, albo na produkt leczniczy o innej kategorii dostępności zawierający w swoim składzie środek odurzający lub substancję psychotropową określoną w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o

przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 172 oraz z 2022 r. poz. 2600) wystawiana była w wersji elektronicznej.

Konsekwencją opisanych zmian ustawowych jest konieczność wprowadzenia do zmienianego rozporządzenia nowego kodu uprawnienia dodatkowego pacjenta będącego ww. świadczeniobiorcą, który nie ukończył 18. roku życia. Zgodnie z ustawą będzie to kod „DZ”. Koresponduje to z proponowaną w projektowanym rozporządzeniu zmianą.

W zakresie już określonego w zmienianym rozporządzeniu kodu „S” odnoszącego się do pacjentów będących świadczeniobiorcami, obecnie po ukończeniu 75. roku życia (a docelowo 65. roku życia), w projekcie stosownie modyfikuje się lp. 7 załącznika do zmienianego rozporządzenia w taki sposób, aby opis tego uprawnienia korelował, poprzez zawarte w nim odesłanie, z przepisem art. 43a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.).

Konieczne jest również usunięcie ze zmienianego rozporządzenia przepisów odnoszących się do recept wystawianych na wyżej wymienione produkty lecznicze w postaci papierowej, z wyjątkiem przypadków, gdy receptę taką wystawia lekarz weterynarii.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniaczego-rozporzadzenie-w-sprawie-recept/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (numer z wykazu: 558)

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1230, z późn. zm.) ma na celu dostosowanie określonych w nim wymagań do aktualnych interpretacji prawa przedstawionych przez Regionalne Izby Obrachunkowe (RIO) oraz wyroków sądów, w tym Naczelnego Sądu Administracyjnego (NSA), w zakresie stosowania przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70).

Niedostosowanie przepisów rozporządzenia do wydanego stanowiska RIO oraz orzecznictwa NSA może powodować konieczność windykacji beneficjenta w przypadku operacji co do zasady zrealizowanej prawidłowo jednak niezgodnej z postanowieniami (cywilno-prawnej) umowy o przyznaniu pomocy, z której wynika obowiązek preferencyjnego traktowania rolników polegający na stosowaniu niższych stawek za wynajem powierzchni handlowej targowiska, co okazało się niemożliwe do wykonania. Niewykonanie tego zobowiązania nie następuje z winy beneficjenta, lecz z powodów niezależnych od niego, dlatego beneficjent nie może ponosić skutków tego stanu.

Proponuje się zmianę przepisów rozporządzenia polegającą na uchyleniu przepisu dotyczącego kryterium wyboru operacji zakładającego premiowanie operacji przewidujących preferencyjne traktowanie rolników w zakresie ustalania kosztów wynajmu powierzchni handlowych na targowisku.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrirw-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-i-trybu-pryzyznawania-oraz-wyplaty-pomocy-finansowej-na-operacje-typu-inwestycje-w-targowiska-lub-obi/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego oraz szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach (numer z wykazu: B737)

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 35a ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1683, ze zm.), który przewiduje, że Minister Sprawiedliwości określi w drodze rozporządzenia szczegółowy sposób prowadzenia rejestru przedsiębiorców, rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, rejestru dłużników niewypłacalnych oraz szczegółową treść wpisów w tych rejestrach, uwzględniając konieczność zapewnienia kompletności danych zawartych w rejestrach i potrzebę zapewnienia ich przejrzystości. Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestrów wchodzących w skład Krajowego Rejestru Sądowego oraz szczegółowej treści wpisów w tych rejestrach (Dz. U. poz. 1667 ze zm.).

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia wynika z obecnie procedowanego projektu ustawy o zmianie ustawy o obligacjach, ustawy o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi i ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 2992).

W związku z tym, że nowelizacja ustawy przewiduje ujawnianie w Krajowym Rejestrze Sądowym informacji o uchwale o emisji obligacji kapitałowych i akcji przyznawanych w zamian za te obligacje oraz o wartości nominalnej podwyższenia kapitału zakładowego w wyniku zamiany obligacji kapitałowych na akcje, a także informacji o objęciu spółki akcyjnej restrukturyzacją i uporządkowaną likwidacją zgodnie z art. 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/23 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ram na potrzeby prowadzenia działań naprawczych oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji w odniesieniu do kontrahentów centralnych oraz zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1095/2010, (UE) nr 648/2012, (UE) nr 600/2014, (UE) nr 806/2014 i (UE) 2015/2365 oraz dyrektywy 2002/47/WE, 2004/25/WE, 2007/36/WE, 2014/59/UE i (UE) 2017/1132 (Dz. Urz. UE L 22 z 22.01.2021, str. 1), wprowadza się zmiany w projektowanym rozporządzeniu.

Nowelizacja skutkuje, w stosunku do spółek (spółki komandytowo-akcyjnej, spółki z o.o., spółki akcyjnej, prostej spółki akcyjnej, spółki europejskiej), obowiązkiem ujawnienia w Krajowym Rejestrze Sądowym informacji o uchwale o emisji obligacji kapitałowych i akcji przyznawanych w zamian za te obligacje oraz o wartości nominalnej podwyższenia kapitału zakładowego w wyniku zamiany obligacji kapitałowych na akcje, a także informacji o objęciu spółki akcyjnej restrukturyzacją i uporządkowaną likwidacją.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ms-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowego-sposobu-prowadzenia-rejestrow-wchodzacych-w-sklad-krs-oraz-szczegolowej-tresci-wpisow-w-tych-rejestrach/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (numer z wykazu: 340)

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków

technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia (Dz. U. poz. 2560) został przygotowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 66 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.).

W projekcie wprowadzono przepis, który przedłuża możliwość użytkowania do dnia 31 grudnia 2026 r. zespołów pojazdów przeznaczonych do nauki jazdy i egzaminowania osób w zakresie prawa jazdy kategorii C+E, składających się z samochodu ciężarowego i przyczepy, w których dowodach rejestracyjnych dokonano adnotacji urzędowej o przystosowaniu pojazdów do nauki jazdy lub egzaminu państwowego do dnia 31 marca 2024 r. Jednocześnie w § 2 w ust. 2 przedłużono możliwość użytkowania ww. zespołu pojazdów przedłużono do dnia 31 grudnia 2026 r. w odniesieniu do pojazdów, w których termin dokonania adnotacji urzędowej w dowodach rejestracyjnych o przystosowaniu pojazdów do nauki jazdy lub egzaminu państwowego upływie 31 marca 2024 r. Tym samym zaproponowana zmiana nie spowoduje, że pojazdy, które w 2020 roku uzyskały adnotację w dowodzie rejestracyjnym ponownie będą musiały uzyskać taką adnotację.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-warunkow-technicznych-pojazdow-oraz-zakresu-ich-niezbednego-wyposazenia-2/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela (numer z wykazu: 213)

Projektowane rozporządzenie przewiduje nowelizację rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie standardu kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 890 oraz z 2022 r. poz. 1872), które zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 68 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.). Konieczność wprowadzenia zmian w nowelizowanym rozporządzeniu wynika z potrzeby uspoźnienia wymagań dotyczących kształcenia na studiach przygotowujących do wykonywania zawodu nauczyciela z wymaganiami dotyczącymi kwalifikacji osób zatrudnianych na stanowiskach nauczycieli określonymi w procedowanym równoległe projekcie rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli, do wydania którego upoważnia art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 i 1234).

W projekcie rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli, analogicznie do rozwiązań wynikających z obowiązującego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli (Dz. U. z 2020 poz. 1289, z późn. zm.) przyjęto, że kwalifikacje do nauczania teoretycznych przedmiotów zawodowych oraz praktycznej nauki zawodu będą miały osoby, które ukończyły studia na dowolnym poziomie (a zatem również te, które ukończyły wyłącznie studia pierwszego stopnia) i posiadają przygotowanie pedagogiczne. Takie określenie wymagań kwalifikacyjnych wynika ze specyfiki uzyskiwania kwalifikacji przez osoby zatrudniane w tych grupach nauczycieli. Wielu spośród nauczycieli teoretycznych przedmiotów zawodowych i nauczycieli praktycznej nauki zawodu pierwotnie kształciło się na studiach innych niż studia przygotowujące do wykonywania zawodu nauczyciela i nie ukończyło studiów w cyklu pięcioletnim, lecz np. jedynie studia pierwszego stopnia. W trakcie pracy zawodowej, będąc fachowcami w swoim zawodzie, często są zatrudniani na stanowisku nauczyciela teoretycznych przedmiotów zawodowych lub nauczyciela praktycznej nauki zawodu i kontynuują kształcenie mające na celu uzupełnienie przygotowania pedagogicznego. Z przepisów nowelizowanego rozporządzenia wynika możliwość uzyskania przez te osoby przygotowania pedagogicznego na studiach podyplomowych. Kształcenie na studiach podyplomowych przygotowujące do wykonywania

zawodu nauczyciela może być prowadzone w zakresie przygotowania psychologiczno-pedagogicznego i dydaktycznego (składających się łącznie na przygotowanie pedagogiczne) do nauczania teoretycznych przedmiotów zawodowych lub praktycznej nauki zawodu dla absolwentów studiów co najmniej pierwszego stopnia (część I ust. 2.7 pkt 2 załącznika nr 1 do nowelizowanego rozporządzenia).

Rekomenduje się wprowadzenie zmian w załączniku nr 1 do nowelizowanego rozporządzenia stanowiącym standard kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela, który ma zastosowanie do kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu nauczyciela przedmiotu, nauczyciela teoretycznych przedmiotów zawodowych, nauczyciela praktycznej nauki zawodu, nauczyciela prowadzącego zajęcia i nauczyciela psychologa.

Proponuje się, aby projektowane zmiany objęły rozwiązania w zakresie wymagań ogólnych dotyczących sposobu organizacji kształcenia realizowanego na studiach (załącznik nr 1 część I ust. 1.4 nowelizowanego rozporządzenia) i studiach podyplomowych (załącznik nr 1 część I ust. 2.7 nowelizowanego rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-standardu-ksztalcenia-przygotowujacego-do-wykonywania-zawodu-nauczyciela/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych (numer z wykazu: 557)

Projekt rozporządzenia odnosi się do definicji „napoju alkoholowego”, ponieważ obecnie przepisy nie określają co ono oznacza w kontekście informacji dla konsumenta. Dzięki projektowanej zmianie będzie możliwe jednoznaczne określenie czym jest taki produkt.

Ponadto, projektowane przepisy precyzują na jakich warunkach można umieścić w oznakowaniu napoju spirytusowego określenie „nalewka”. Przepisy te mają na celu lepsze informowanie konsumentów o cechach produktu, a także ochronę renomy tego określenia odnoszącego się do wyrobów tradycyjnie wytwarzanych w Polsce na bazie alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego, destylatu pochodzenia rolniczego lub napoju spirytusowego, który w procesie maceracji części roślin lub owoców.

W celu wyeliminowania niepewności prawnej w zakresie konieczności wskazywania wykazu składników dla takich produktów oferowanych do sprzedaży na etapie sprzedaży detalicznej np. w gastronomii, w projekcie rozporządzenia wprowadzono przepisy dotyczące zniesienia obowiązku podawania informacji o wykazie składników dla napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży. Aby konsument był rzetelnie informowany o produkcie projektowane rozporządzenie wprowadza obowiązek podawania zawartości alkoholu dla produktów oferowanych do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży. Dzięki temu konsument będzie mógł dokonać świadomego wyboru spośród napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych np. w restauracji, pubie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrirw-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-znakowania-poszczegolnych-rodzajow-srodkow-spozywczych/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 71. aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 lipca 2023 r. w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami
 - Rozporządzenie zostało opublikowane 28 lipca 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1445).
 - Rozporządzenie reguluje materię uprzednio uregulowaną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami (Dz. U. poz. 1514). Konieczność wydania rozporządzenia, które regulowałoby kwestię współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami wynika z dodania w art. 46 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej nowego ust. 2a. Przepis ten wskazuje konieczne do spełnienia przez organy KAS warunki udostępnienia tym organom w drodze teletransmisji informacji zgromadzonych w zbiorze danych bez konieczności składania każdorazowo pisemnych wniosków o udostępnienie danych.
 - Rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu w dużej mierze powielają rozwiązania zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie współpracy organów Krajowej Administracji Skarbowej z niektórymi podmiotami. Rozporządzenie, tak jak wcześniejsze przepisy, jako formy współdziałania wskazuje podejmowanie i koordynację wspólnych działań, tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym, współpracę przy zabezpieczeniu miejsc przestępstw lub przestępstw skarbowych, organizowanie i przeprowadzanie szkoleń.
 - W związku z treścią art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej w § 4 ust. 3 rozporządzenia wskazano, że w przypadku, gdy udostępnienie informacji gromadzonych w aktach spraw, zbiorach danych, ewidencjach i rejestrach, w tym informacji zapisanych w formie elektronicznej, nie następuje w sposób, o którym mowa w art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej może polegać na: 1) umożliwieniu wglądu do dokumentów w siedzibie jednostki współdziałającej, sądu lub prokuratury, w tym w celu sporządzania notatek, kopii lub fotokopii; 2) umożliwieniu zapisu kopii dokumentów na informatycznych nośnikach danych zawierających sumy kontrolne wygenerowane z utrwalonych danych, w tym w miarę możliwości z wykorzystaniem sprzętu jednostki współdziałającej, sądu lub prokuratury; 3) przekazywaniu dokumentów za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
 - W rozporządzeniu wskazano, że warunkiem rozpoczęcia udostępniania w drodze teletransmisji organowi KAS informacji zgromadzonych w zbiorze danych jest otrzymanie przez administratora zbioru danych oświadczenia organu KAS potwierdzającego spełnienie warunków określonych w art. 46 ust. 2a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 29 lipca 2023 roku.

2. Ustawa z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa, ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych oraz niektórych innych ustaw
 - Ustawa została opublikowana 31 lipca 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1463).
 - Podstawowym celem ustawy jest wprowadzenie w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (u.g.n.) rozwiązań umożliwiających nabycie prawa własności użytkownikom wieczystym gruntów, które nie uległy dotąd uwłaszczeniu z mocy prawa lub na podstawie decyzji administracyjnej. Proponowane rozwiązania są kolejnym etapem reformy mającej na celu uwłaszczenie użytkowników wieczystych gruntów.
 - Podstawowym instrumentem prawnym wprowadzanym uchwaloną ustawą jest epizodyczne roszczenie czasowe o nabycie nieruchomości gruntowej przyznane jej użytkownikowi wieczystemu, który zrealizował cel umowy ustanawiającej prawo użytkowania wieczystego, a ponadto uzyskał to prawo w okresie gdy było ono surogatem prawa własności i zasadniczo jedyną formą trwałego korzystania z nieruchomości pochodzących z publicznego zasobu.
 - Przedmiotowe roszczenie zostało uregulowane w nowym dziale VIA zatytułowanym: *Przepisy epizodyczne dotyczące roszczenia o sprzedaż nieruchomości gruntowej na rzecz jej użytkownika wieczystego*. Zawarto w nim przepisy epizodyczne dotyczące ograniczonego w czasie roszczenia o nabycie przez użytkowników wieczystych prawa własności gruntu oraz dedykowane dla tego trybu odrębne zasady zbywania m.in. w zakresie przedmiotu sprzedaży, ustalania ceny oraz bonifikat.
 - W odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego cenę nieruchomości ustala się w wysokości nie niższej niż dwudziestokrotność kwoty stanowiącej iloczyn dotychczasowej stawki procentowej opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego oraz wartości nieruchomości gruntowej określonej na dzień zawarcia umowy sprzedaży, jednak nie wyższej niż wartość nieruchomości gruntowej określona na dzień zawarcia umowy sprzedaży.
 - Ustawa wchodzi w życie 31 sierpnia 2023 roku, za wyjątkiem art. 8 pkt 9 lit. B, który wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2023 r, oraz art. 4 pkt 1-3 i art. 8 pkt 1-6, pkt 7 lit. a tiret pierwsze i drugie, pkt 8 i 9 lit. a oraz pkt 10-19, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.
3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 27 lipca 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących
 - Rozporządzenie zostało opublikowane 31 lipca 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1470).
 - W rozporządzeniu wprowadzono zmianę w związku z ustawą z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz. U. poz. 2236, z 2023 r. poz. 877), która wprowadziła nowy system dystrybucji paliwa stałego (węgla kamiennego). Stworzono przepisy szczególne, aby wskazane w ustawie podmioty mogły wziąć udział w procesie dystrybucji węgla kamiennego do indywidualnych odbiorców bez ponoszenia dodatkowych kosztów. Wprowadzono zwolnienie dostawy węgla kamiennego dokonywanej z przeznaczeniem dla gospodarstw domowych na podstawie ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych, jeżeli dostawa ta w całości jest udokumentowana fakturą.

- Rozporządzenie ma na celu zwolnienie sprzedaży węgla z konieczności ewidencji na kasach rejestrujących, zakupionego przez gminy w ramach działania ww. ustawy, tj. jeśli gminy zakupiły węgiel i go nie sprzedały do 31 lipca 2023 r., aby gminy mogły sprzedać ten węgiel, po tej dacie, bez konieczności zakupu kas rejestrujących dla tej sprzedaży.
 - Nałożone na gminy ww. ustawą zadanie dystrybucji węgla kamiennego spowodowałoby obowiązek zakupu przez gminy tylko na ten cel kas rejestrujących online lub wymianę kas starego typu użytkowanych przez gminy na kasy online. Mając powyższe na uwadze, Minister Finansów postanowił po 31 lipca 2023 r. kontynuować zwolnienie gmin z obowiązku ewidencjonowania przy zastosowaniu kas rejestrujących sprzedaży węgla kamiennego, nabytego przez gminę z przeznaczeniem do sprzedaży w ramach zakupu preferencyjnego w rozumieniu ustawy z dnia 27 października 2022 r. o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych (Dz. U. poz. 2236), dla gospodarstw domowych, jeżeli dostawa ta w całości jest udokumentowana fakturą.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 1 sierpnia 2023 roku.
4. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie udzielania pomocy na wspieranie innowacyjności oraz na innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027
- Rozporządzenie zostało opublikowane 1 sierpnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1487).
 - Celem rozporządzenia jest utworzenie programu pomocowego regulującego zasady udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom na wspieranie innowacyjności oraz na innowacje procesowe i organizacyjne w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027. Projekty, w ramach których realizowane będą ww. działania zostały przewidziane we wszystkich 16 regionalnych programach w latach 2021-2027, dlatego też konieczne jest stworzenie podstawy prawnej do udzielania pomocy w tym zakresie.
 - Celem przedmiotowej regulacji jest umożliwienie wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego województw poprzez pomoc mikro-, małym i średnim przedsiębiorcom (MŚP) realizującym projekty w zakresie wspierania innowacyjności oraz wsparcie przedsiębiorców realizujących projekty z zakresu innowacji procesowych i organizacyjnych, o których mowa w art. 2 pkt 96 i pkt 97 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 16 sierpnia 2023 roku.
5. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 lipca 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) na lata 2021–2027
- Rozporządzenie zostało opublikowane 2 sierpnia 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 1496).
 - Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021–2027 stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.

Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej, w ramach programów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus na lata 2021–2027.

- Zmiana rozporządzenia spowodowana jest koniecznością umożliwienia udzielania pomocy de minimis przez partnerów w projektach partnerskich współfinansowanych ze środków EFS Plus, o których mowa w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027. Potrzeby w tym zakresie zgłaszane są przez interesariuszy środków EFS Plus, a rozporządzenie nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), nie stoi temu na przeszkodzie.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 3 sierpnia 2023 roku.