**UZASADNIENIE**

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur (Dz. U. poz. 2481 oraz z 2022 r. poz. 2667), dalej jako „rozporządzenie”, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 106r ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.), dalej jako „ustawa o VAT”.

Zgodnie z art. 106r ustawy o VAT minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje uprawnień do korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur, sposoby nadawania, zmiany lub odbierania uprawnień do korzystania z Krajowego Systemu
e-Faktur oraz wzór zawiadomienia o nadaniu lub odebraniu tych uprawnień, sposoby uwierzytelnienia podmiotów korzystających z Krajowego Systemu e-Faktur, dane faktury ustrukturyzowanej, których podanie umożliwia dostęp do tej faktury w Krajowym Systemie  e-Faktur, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowej identyfikacji i weryfikacji podmiotów, o których mowa w art. 106nb ustawy o VAT, oraz zapewnienia podmiotom dostępu do faktur ustrukturyzowanych i możliwości zapoznania się z ich treścią.

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie korzystania z Krajowego Systemu e-Faktur (dalej jako: „projekt”) wprowadza nowe regulacje w związku
z oczekiwaniami rynku, w celu zwiększenia popularyzacji korzystania z tego systemu
w zakresie wystawiania lub dostępu do faktur ustrukturyzowanych. Regulacje te umożliwią nadawanie zawężonych uprawnień w Krajowym Systemie e–Faktur przy dużych strukturach podmiotów (posiadających np. kilka oddziałów (zakładów) lub innych wyodrębnionych jednostek wewnętrznych oprócz jednostki macierzystej).

Wystawianie faktur lub dostęp do nich będzie możliwy tylko w zakresie faktur danego zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej podmiotu, a nie do wszystkich faktur ustrukturyzowanych tego podatnika. Podmioty, które uzyskają uprawnienia będą miały możliwość nadawania, zmiany lub odbierania uprawnień do korzystania z KSeF poprzez uzyskanie uprzednio unikalnego identyfikatora. Ten unikalny identyfikator pozwoli na zidentyfikowanie ww. podmiotów, a następnie na nadanie uprawnień do wystawiania lub dostępu do faktur tym podmiotom przez jednostkę macierzystą (podatnika).

Rozwiązanie to jest działaniem upraszczającym i ułatwiającym działalność dla przedsiębiorców i będzie mogło być stosowane jeszcze przed wprowadzeniem obowiązku wystawiania
i otrzymywania przez podatników faktur ustrukturyzowanych za pośrednictwem Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF).

Opis regulacji wprowadzanych w projekcie rozporządzenia.

W **§ 1** **pkt 1** projektu przewiduje się zmianę brzmienia § 2 rozporządzenia.

W zakresie nadawania, zmiany lub odbierania uprawnień do korzystania z KSeF rozszerzono katalog podmiotów uprawnionych do ww. funkcjonalności KSeF *o osobę fizyczną wskazaną przez podatnika jako przedstawiciel zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej tego podatnika,* bez względu na to czy zakład czy wyodrębniona jednostka wewnętrzna podatnika posiada obowiązek ewidencyjny wynikający z ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników - Dz. U. z 2022 r. poz. 2500, późn. zm. **(ust. 2 pkt 3 lit. e § 2 rozporządzenia).** Regulacja ta dotyczy przypadku posiadania przez podatnika zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej, o której mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1 ww. ustawy. Podmiot taki stanowi wyodrębnioną i samodzielną organizacyjnie część złożonej struktury podmiotu, który wykonuje swoje zadania poza siedzibą (głównym miejscem wykonywania działalności) jednostki macierzystej. Regulację z **ust. 3 pkt 2 i pkt 5b § 2 rozporządzenia** zmieniono w ten sposób, że uprawnienia do wystawiania lub dostępu do faktur ustrukturyzowanych, posiada również podmiot wskazany przez zakład (oddział) osoby prawnej lub inną wyodrębnioną jednostkę wewnętrzną oraz osoba fizyczna wskazana przez podmiot, który został wskazany przez ten podmiot. Następnie w **ust. 3 pkt 4 oraz ust. 3 pkt 5 lit. d** tego paragrafu rozporządzenia dodano jako posiadającą uprawnienie do wystawiania lub dostępu do faktur ustrukturyzowanych: osobę fizyczną wskazaną przez podatnika jako przedstawiciel zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej wynikającej
z ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz osobę fizyczną wskazaną przez osobę fizyczną, o której mowa w ust. 2 pkt 3 lit. e.

Z kolei zgodnie ze zmianą **ust. 4 § 2** uprawnienia do wystawiania lub dostępu do faktur ustrukturyzowanych posiadane przez podmiot wskazany przez zakład (oddział) osoby prawnej lub inną wyodrębnioną jednostkę wewnętrzną będą również uprawnieniami osób fizycznych wskazanych przez ten podmiot.

W **§ 1 pkt 2** projektuprzewiduje się w § 3 rozporządzenia **zmianę treści ust. 4** oraz **dodanie ust. 5.** Zgodnie z proponowanymi zmianami w ust. 4 - nadanie, zmiana lub odebranie uprawnień osobom fizycznym, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 3 lit. c - e oraz ust. 3 pkt 5 lit. d rozporządzenia wymagało będzie podania danych identyfikacyjnych (m.in. NIP, numeru PESEL, imienia i nazwiska osoby fizycznej, nazwy podmiotu), rodzaju uprawnień oraz odpowiednio:

* w przypadku samorządowej jednostki budżetowej, samorządowego zakładu budżetowego, urzędu gminy, starostwa powiatowego lub urzędu marszałkowskiego,
a także członka grupy VAT - numeru identyfikacji podatkowej (NIP), natomiast
* w przypadku zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej podatnika - unikalnego identyfikatora.

Pod pojęciem unikalnego identyfikatora zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej rozumie się identyfikator wytworzony w Krajowym Systemie e-Faktur zawierający numer identyfikacji podatkowej (NIP) podatnika i ciąg znaków numerycznych **(ust. 5 § 3 rozporządzenia)**. Takie rozwiązanie będzie miało zastosowanie przykładowo w odniesieniu do uniwersytetu działającego pod jednym numerem NIP, który posiada wyodrębnione decyzyjnie oraz finansowo jednostki wewnętrzne, np. wydziały, katedry (wyodrębnione jednostki w podmiocie macierzystym). Unikalnym identyfikatorem będą posługiwały się ww. jednostki wewnętrzne uniwersytetu.

W **§ 1 pkt 3** projektu przewiduje się zmiany w zakresie § 4 ust. 1b rozporządzenia, które mają charakter dostosowujący do wprowadzanego nowego rozwiązania. Zmiana ta dotyczy dodania **pkt 3** **w ust. 1b ww.** paragrafurozporządzenia, zgodnie z którym nadawanie lub odbieranie uprawnień do korzystania z KSeF dokonywane przez złożenie w postaci papierowej zawiadomienia do właściwego naczelnika urzędu skarbowego nie będzie miało zastosowania również do zakładu (oddziału) osoby prawnej lub innej wyodrębnionej jednostki wewnętrznej podatnika.

W **§ 2 projektu** zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 września 2023 r.

Wprowadzane rozwiązanie przyczyni się do poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.