

## ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

<b>TYTUŁ INICJATYWY</b>	Energia odnawialna – sprawozdanie w sprawie otwarcia systemów wsparcia
<b>WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ</b>	<b>DG</b> DG ENER C1
<b>PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY</b>	Sprawozdanie z wdrożenia
<b>ORIENTACYJNY TERMIN</b>	Czwarty kwartał 2023 r.
<b>INFORMACJE DODATKOWE</b>	<a href="#">Dyrektywa w sprawie odnawialnych źródeł energii (europa.eu)</a>

*Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.*

### A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

#### Kontekst polityczny

Unijny cel na okres do 2030 r. dotyczący udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto nie określa wiążących celów krajowych, w przeciwieństwie do celu na okres do roku 2020. Cel ten ma zostać osiągnięty wspólnie przez wszystkie państwa członkowskie UE w oparciu o ich skoordynowane i połączone działania, co znajduje odzwierciedlenie w [dyrektywie w sprawie odnawialnych źródeł energii \(\(UE\) 2018/2001\)](#) i [rozporządzeniu w sprawie zarządzania unią energetyczną \(\(UE\) 2018/1999\)](#). Oznacza to, że współpraca między państwami członkowskimi, w tym przepisy dotyczące wspólnych projektów i otwarcia systemów wsparcia, będą odgrywać rolę w osiągnięciu tego celu. Zgodnie z art. 5 dyrektywy państwa członkowskie mogą otworzyć systemy wsparcia na rzecz energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych dla producentów zlokalizowanych w innych państwach członkowskich. W art. 5 ust. 5 zobowiązano Komisję do przeprowadzenia „oceny wdrożenia” tego przepisu, w której przeanalizuje się również, czy istnieje potrzeba zobowiązania państw członkowskich do częściowego otwarcia możliwości udziału w ich systemach wsparcia dla producentów zlokalizowanych w innych państwach członkowskich, z myślą o osiągnięciu 5 % otwarcia tych systemów do 2025 r. i 10 % otwarcia tych systemów do 2030 r. (zgodnie z definicją zawartą w art. 5).

#### Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

Współpraca regionalna, w tym otwarcie systemów wsparcia, może przyczynić się do bardziej racjonalnego pod względem kosztów wdrażania energii ze źródeł odnawialnych i większego dostosowania regulacyjnego między państwami członkowskimi. Na przykład otwarcie aukcji energii ze źródeł odnawialnych na projekty w innych państwach członkowskich zapewnia projektom o korzystniejszych warunkach możliwość konkurencyjności, potencjalnie przy niższych kosztach dla finansów publicznych. Ponadto wraz ze wzrostem wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, dostępność lokalizacji na nowe instalacje w niektórych państwach członkowskich, ale nie w innych, może być bardzo ograniczona, co może mieć wpływ na koszty realizacji projektów. Ścisła współpraca transgraniczna w zakresie wspierania energii ze źródeł odnawialnych może zachęcać do wymiany najlepszych praktyk i wspólnego procesu uczenia się, prowadząc do lepiej zaprojektowanych systemów wsparcia (które w przeciwnym razie mogą zwiększyć zakłócenia na rynku wewnętrznym i koszty transakcji ponoszone przez inwestorów ze względu na różne krajowe otoczenia regulacyjne).

Pomimo jej potencjału współpraca regionalna była jak dotąd ograniczona ze względu na duże obciążenie administracyjne administracji krajowych oraz postrzeganie nierównego podziału kosztów i korzyści ze współpracy. Niniejsza inicjatywa ma na celu określenie i ocenę czynników wpływających na decyzje państw

członkowskich dotyczące otwarcia ich systemów wsparcia zgodnie z art. 5.
<b>Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)</b>
<b>Podstawa prawna</b>
Art. 194 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu UE Art. 5 dyrektywy (UE) 2018/2001 w sprawie odnawialnych źródeł energii.
<b>Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE</b>
Unijne ramy dotyczące energii ze źródeł odnawialnych na okres do 2020 r. (ustanowione <a href="#">dyrektywą 2009/28/WE</a> ) obejmowały wiążące cele krajowe w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, które miały przyczynić się do osiągnięcia celu na poziomie UE. Natomiast cele ram na okres do 2030 r. (ustanowione <a href="#">dyrektywą (UE) 2018/2001</a> ) opierają się na wspólnym celu na szczeblu UE w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, bez odpowiednich wiążących celów krajowych.  Dyrektywa jest zgodna z zasadą pomocniczości, pozostawiając państwom członkowskim wybór odpowiednich narzędzi wspierania energii ze źródeł odnawialnych, w tym możliwość uruchomienia krajowych systemów wsparcia i otwarcia ich dla producentów energii ze źródeł odnawialnych zlokalizowanych w innych państwach członkowskich. Komisja powinna ocenić, w jaki sposób ta możliwość jest wykorzystywana, i stwierdzić, czy wariant ten należy przekształcić w wymóg.
<b>B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?</b>
Komisja oceni, czy istnieje potrzeba zobowiązania państw członkowskich do częściowego otwarcia możliwości udziału w ich systemach wsparcia. Ocena będzie oparta na empirycznych dowodach dotyczących ustanowienia przez rządy systemów wsparcia oraz otwarcia ich w całości lub częściowo dla producentów energii ze źródeł odnawialnych zlokalizowanych w innych państwach członkowskich.
<b>Prawdopodobne skutki</b>
Sprawozdanie będzie zawierać dowody empiryczne i wnioski analityczne dotyczące wdrażania art. 5 dyrektywy. Inicjatywa nie ma bezpośredniego wpływu na osoby fizyczne ani przedsiębiorstwa. Sprawozdanie zostanie uwzględnione przy podejmowaniu przez Komisję decyzji o ewentualnym podjęciu dalszych działań.  Sprawozdanie będzie dotyczyć sytuacji we wszystkich państwach UE i nie będzie miało wpływu na konkretne zainteresowane strony. Nie będzie miało bezpośredniego wpływu na cele zrównoważonego <a href="#">rozwoju</a> .
<b>Monitorowanie w przyszłości</b>
Przedmiotem sprawozdania jest analiza wdrażania art. 5 dyrektywy (UE) 2018/2001. Nie planuje się dalszego monitorowania.
<b>C. Lepsze stanowienie prawa</b>
<b>Ocena skutków</b>
Nie zostanie przeprowadzona ocena skutków, ponieważ przedmiotem sprawozdania jest wdrożenie konkretnego artykułu dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii i nie będzie zawierało propozycji politycznej. Sprawozdanie nie stanowi inicjatywy prawnej Komisji ani inicjatywy mającej wpływ na prawa i obowiązki osób fizycznych lub przedsiębiorstw.
<b>Strategia konsultacji</b>
Celem konsultacji jest ustalenie, w jaki sposób państwa członkowskie wdrożyły art. 5 dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii. W tym celu najodpowiedniejszą grupą docelową wydają się rządy państw członkowskich, producenci energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych oraz, w stosownych przypadkach, operatorzy systemów przesyłowych. Ponieważ temat ten jest dość zawężony, nie uznaje się za konieczne przeprowadzenia pełnych konsultacji społecznych. Oprócz niniejszego zaproszenia do zgłaszania uwag konsultacje z państwami członkowskimi będą prowadzone w kontekście wspólnych działań na podstawie dyrektywy w sprawie odnawialnych źródeł energii (CA-RES).