

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH OCENY

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

TYTUŁ OCENY	Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – ocena przepisów UE
WIODĄCA DG (ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ)	DG ENVIRONMENT- Dział B3: Od odpadów do zasobów
ORIENTACYJNY HARMONOGRAM (PLANOWANE TERMINY ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA)	III kw. 2022 r. – IV kw. 2023 r.
INFORMACJE DODATKOWE	https://ec.europa.eu/environment/topics/waste-and-recycling/waste-electrical-and-electronic-equipment-weee_en

Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.

A. Kontekst polityczny, cel i zakres oceny

Kontekst polityczny

Po raz pierwszy przepisy dotyczące zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (WEEE) zostały [przyjęte w 2002 r.](#), aby zapobiec negatywnym skutkom, jakie tego rodzaju sprzęt wywiera na środowisko i zdrowie ludzi w UE, lub je ograniczyć. [W 2012 r.](#) Komisja dokonała oceny i przeglądu/przekształcenia dyrektywy zawierającej te przepisy. WEEE jest jednym z najszybciej rosnących strumieni odpadów w UE (i na świecie), które – w przypadku niewłaściwego przetwarzania – są niebezpieczne. Ponadto zawiera cenne i krytyczne surowce, których odzysk ma kluczowe znaczenie dla gospodarki o bardziej zamkniętym obiegu, a potencjalnie również dla otwartej strategicznej autonomii UE. Rosnąca konsumpcja i postęp technologiczny/cyfryzacja będą stanowić wyzwanie w nadchodzących latach. Konieczna jest zatem ocena, czy dyrektywa WEEE jest nadal adekwatna do zakładanych celów.

Dyrektywa ustanawia coraz bardziej rygorystyczne cele w zakresie zbierania i odzysku/recyklingu. Zbiórka WEEE oddzielnie od niesegregowanych odpadów komunalnych jest warunkiem wstępnym ich właściwego przetwarzania. Selektywna zbiórka WEEE pozostaje jednak poważnym wyzwaniem w większości państw członkowskich. Komisja uruchomiła inicjatywę na rzecz promowania przestrzegania przepisów w celu oceny zarówno dobrych praktyk, jak i niedociągnięć we wdrażaniu dyrektywy, w tym selektywnej zbiórki WEEE. Praktyki państw członkowskich w zakresie przetwarzania WEEE zostały również ocenione w świetle możliwej dalszej harmonizacji, w oparciu o praktyczne doświadczenia związane ze stosowaniem norm przetwarzania zainicjowanych przez Komisję.

Dyrektywa zostanie oceniona w tym kontekście, a także w świetle celów wyznaczonych przez [Europejski Zielony Ład](#) i [Plan działania dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym](#), a ocena ta uwzględni wszelkie inne istotne zmiany polityki UE w zakresie środowiska i odpadów (np. [polityki dotyczącej energii ze źródeł odnawialnych](#), [akumulatorów](#), [ekoprojektu dla zrównoważonych produktów](#), [ograniczeń stosowania niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym](#), [pojazdów wycofanych z eksploatacji](#), [przemieszczania odpadów, krytycznych surowców](#)) a także rozwój sytuacji w kontekście międzynarodowym (np. [Konwencja bazylejska](#) o kontroli transgranicznego przemieszczania i usuwania odpadów niebezpiecznych).

Cel i zakres

Oczekuje się, że ocena dyrektywy WEEE dostarczy dowodów na to, czy dyrektywa jest nadal adekwatna do zakładanych celów, pozwoli zbadać wszelkie niewykorzystane możliwości uproszczenia i zmniejszenia obciążeń, a także pomoże ustalić, czy konieczny jest przegląd.

Zgodnie z wytycznymi dotyczącymi lepszego stanowienia prawa ocena dyrektywy obejmie pięć kryteriów oceny: skuteczność, efektywność, adekwatność, spójność i europejska wartość dodana. Ocena obejmie między innymi

analizę kosztów i korzyści. Sprawozdanie z oceny będzie oparte w szczególności na następujących trzech pytaniach:

- 1) W jakim stopniu wdrożenie dyrektywy WEEE zakończyło się sukcesem i jakie były główne problemy, główne wyzwania i z czego wynikały?
- 2) Czy przyjęcie przepisów przez UE wpłynęło na zmianę sytuacji?
- 3) Czy przepisy te są nadal adekwatne, biorąc pod uwagę rozwój sytuacji od czasu wejścia w życie dyrektywy?

Ocena obejmie wdrożenie dyrektywy WEEE wraz z powiązaniem prawodawstwem wtórnym oraz wszelkimi powiązanymi środkami i dobrymi praktykami podejmowanymi na szczeblu krajowym we wszystkich państwach członkowskich. Akty prawa wtórnego przyjęte na mocy dyrektywy WEEE obejmują:

- [rozporządzenie wykonawcze w sprawie wspólnej metody obliczania masy sprzętu elektrycznego i elektronicznego \(EEE\) wprowadzanego do obrotu na rynkach krajowych oraz ilości wytworzonego zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego \(WEEE\);](#)
- [rozporządzenie wykonawcze określające zharmonizowany format rejestrowania i sprawozdawczości w rejestrach krajowych w odniesieniu do producentów;](#)
- [decyzję wykonawczą ustanawiającą wspólne zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych oraz ustanawiającą formaty danych.](#)

W ocenie szczególna uwaga zostanie poświęcona aspektom, w odniesieniu do których wdrożenie było szczególnie trudne, takim jak:

- i. osiągnięcie celów w zakresie zbiórki WEEE,
- ii. zapewnienie właściwego przetwarzania WEEE i związanych z tym równych warunków działania,
- iii. stosowanie wymogów dotyczących rozszerzonej odpowiedzialności producenta (w szczególności w przypadku sprzedaży przez internet),
- iv. zwalczanie nielegalnej działalności i praktyk niespełniających norm w całym procesie zarządzania WEEE.

Ponadto w ocenie zostaną uwzględnione i zebrane dowody dotyczące wszystkich istotnych aspektów prawnych (np. spójności prawnej i zgodności z powiązanymi przepisami), środowiskowych, gospodarczych, społecznych, związanych z zatrudnieniem, zdrowiem i technologią oraz zmiany w zakresie wytwarzania WEEE i gospodarowania nim. Ocena zapewni przegląd aktualnej sytuacji i pozwoli określić jasne punkty odniesienia, w oparciu o które można ocenić zmiany, postępy i wyzwania.

Okres objęty wspomnianą oceną będzie trwał od wejścia w życie obecnie obowiązującej dyrektywy (13 sierpnia 2012 r.), biorąc pod uwagę również to, że datą transpozycji przez państwa członkowskie był dzień 14 lutego 2014 r. W ocenie uwzględniona zostanie również ocena dokonana na potrzeby przekształcenia wcześniejszej dyrektywy 2002/96/WE.

B. Lepsze stanowienie prawa

Strategia konsultacji

Planowane działania konsultacyjne obejmują:

- 12-tygodniowe internetowe konsultacje publiczne, które zostaną uruchomione w pierwszym kwartale 2023 r. na portalu internetowym „[Wyraź swoją opinię](#)” w celu uzyskania informacji zwrotnych na temat różnych aspektów wdrażania dyrektywy, będą otwarte dla wszystkich zainteresowanych respondentów. Konsultacje będą dostępne w 24 językach urzędowych UE, a respondenci będą mogli udzielać odpowiedzi w każdym z tych języków. Sprawozdanie podsumowujące zostanie opublikowane na stronie konsultacji publicznych w terminie ośmiu tygodni po zakończeniu konsultacji.
- Różne ukierunkowane konsultacje, które mogą przyjąć formę np. ankiet, wywiadów lub grup dyskusyjnych. Ich celem będzie w szczególności zebranie dowodów i informacji zwrotnych od zainteresowanych stron, które odgrywają rolę we wdrażaniu dyrektywy WEEE lub w inny sposób zaangażowane są w osiąganie jej celów. Rozważa się przeprowadzenie wizyt krajowych w celu skonsultowania się z przedstawicielami organów państw członkowskich odpowiedzialnych za wdrażanie dyrektywy WEEE, stowarzyszeniami branżowymi i innymi kluczowymi zainteresowanymi stronami. Grupy docelowe i przedstawiciele zostaną określone na podstawie mapowania zainteresowanych stron.

Do sprawozdania z oceny zostanie załączone sprawozdanie zbiorcze podsumowujące wyniki wszystkich działań konsultacyjnych.

Powody prowadzenia konsultacji

Konsultacje przeprowadzone na potrzeby niniejszej oceny mają na celu:

- a) zatwierdzenie tematów i kwestii objętych oceną,
- b) gromadzenie informacji, danych i doświadczeń w zakresie wdrażania dyrektywy WEEE,
- c) zasięgnięcie opinii zainteresowanych stron na temat stopnia, w jakim omawiana dyrektywa osiągnęła lub jest na dobrej drodze do osiągnięcia swoich celów, oraz
- d) zebranie opinii na temat znaczenia dyrektywy, z uwzględnieniem zmian mających wpływ na sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz wytwarzanie odpadów.

Grupa docelowa

Konsultacje publiczne mają na celu zebranie dowodów i informacji zwrotnych od szerokiego grona zainteresowanych stron, które odgrywają rolę we wdrażaniu dyrektywy WEEE lub w inny sposób są zaangażowane w realizację jej celów. Obejmuje to zainteresowane strony i organizacje na szczeblu unijnym, krajowym i niższym niż krajowy, stowarzyszenia przedsiębiorców lub indywidualnych przedstawicieli różnych sektorów (np. producentów EEE, podmiotów zajmujących się przetwarzaniem WEEE, organizacji sprawozdawczych), przedstawicieli pracowników w sektorze gospodarowania odpadami EEE oraz partnerów społecznych w odpowiednim otoczeniu, organizacje społeczeństwa obywatelskiego, władze krajowe i regionalne, agencje wykonawcze, badacze, a także obywateli/konsumentów.

Gromadzenie danych i metodyka

Ocena zostanie wsparta specjalnym badaniem. Podstawą jej będą oficjalne informacje i dowody dotyczące wdrażania przepisów w zakresie WEEE w państwach członkowskich. W szczególności ocena będzie opierać się na odpowiednich dokumentach Komisji i badaniach przeprowadzonych w związku z WEEE. Poniższy niewyczerpujący wykaz zostanie uzupełniony badaniami i danymi zebranymi przez inne organy i źródła, takie jak Eurostat, organy krajowe, rejestry, agencje wykonawcze, stowarzyszenia sektorowe (np. producenci EEE, organizacje odpowiedzialności producenta, podmioty zajmujące się przetwarzaniem WEEE), organizacje społeczeństwa obywatelskiego, organizacje badawcze, a także obywatele/konsumenci. W ramach oceny przeprowadzony zostanie przegląd literatury.

Odpowiednie badania przeprowadzone przez Komisję obejmują:

- [„Study on options for return schemes of mobile phones, tablets and other small electrical and electronic equipment in the EU”](#) [„Badanie na temat opcji dotyczących systemów zwrotu telefonów komórkowych, tabletek i innego małego sprzętu elektrycznego i elektronicznego w UE”]
- [„Study on quality standards for the treatment of waste electrical and electronic equipment \(WEEE\)”](#) [„Badanie dotyczące norm jakości przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (WEEE)”]
- [„Final report of the WEEE compliance promotion exercise”](#) [„Sprawozdanie końcowe z działań promujących przestrzeganie przepisów WEEE”]
- [„Study on the implementation of product design requirements set out in Article 4 of the WEEE Directive – The case of re-usability of printer cartridges”](#) [„Badanie dotyczące wdrożenia wymogów w zakresie projektu produktu określonych w art. 4 dyrektywy WEEE. Kwestia możliwości ponownego wykorzystywania naboju z tonerem”]
- [„Study on the harmonisation of the format for registration and reporting of producers of EEE to the national register and on the frequency of reporting”](#) [„Badanie dotyczące harmonizacji formatu na potrzeby rejestracji i zgłaszania producentów EEE do rejestru krajowego oraz częstotliwości składania sprawozdań”]
- [„Study on WEEE recovery targets, preparation for re-use targets and on the method for the calculation of the recovery targets”](#) [„Badanie dotyczące celów w zakresie odzysku WEEE i przygotowania do ponownego użycia oraz dotyczące metody obliczania celów w zakresie odzysku”]
- [„Study on WEEE collection rates”](#) [Badanie dotyczące poziomów zbiórki WEEE”]
- [„Study on the review of the scope of the WEEE Directive”](#) [„Badanie dotyczące przeglądu zakresu dyrektywy WEEE”]
- [„Study on photovoltaic panels”](#) [„Badanie dotyczące paneli fotowoltaicznych”]
- [„Impact assessment on the proposed Directive on waste electrical and electronic equipment”](#) [„Ocena skutków proponowanej dyrektywy w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego”]

W ramach informacji zwrotnych uzyskanych w odpowiedzi na niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag zachęcamy zainteresowane strony do przekazywania nam (odesłań do) danych dotyczących kosztów i korzyści oraz do pomocy w określeniu potencjalnych obciążeń administracyjnych. Przyczyni się to do oceny kosztów i korzyści wynikających z wdrażania przepisów dotyczących WEEE.