

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2023 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków
spożywczych²⁾**

Na podstawie art. 15 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1688, 2185 i 2254 oraz z 2023 r. poz. 177, 412 i 588) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 29, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§ 3a. 1. W oznakowaniu napoju alkoholowego w rozumieniu art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165, 240, 535 i 803) można dodatkowo umieścić określenie „nalewka”, w przypadku gdy ten napój jest napojem spirytusowym, który spełnia wymagania, o których mowa w art. 2 lit. a–c oraz e i f rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/787 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji i etykietowania napojów spirytusowych, stosowania nazw napojów spirytusowych w prezentacji i etykietowaniu innych środków spożywczych, ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych, wykorzystywania alkoholu etylowego i destylatów pochodzenia rolniczego w napojach alkoholowych, a także uchylającego

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 716).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostanie notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu pod numerem zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), które wdraża dyrektywę (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (ujednolicenie) (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1).

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2019, z 2017 r. poz. 2150 i 2461, z 2019 r. poz. 754, z 2020 r. poz. 1149 oraz z 2022 r. poz. 2114.

rozporządzenie (WE) nr 110/2008 (Dz. Urz. UE L 130 z 17.05.2019, str. 1, z późn. zm.⁴⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2019/787”, i został wyprodukowany w sposób określony w art. 2 lit. d (i) tiret drugie rozporządzenia 2019/787, z możliwością dodania podczas jego produkcji jedynie:

- 1) innych produktów rolniczych i środków spożywczych, o których mowa w art. 2 lit. d (i) w tiret trzecim tiret piąte i szóste rozporządzenia 2019/787, których macerowanie lub podobne przetwarzanie, o których mowa w art. 2 lit. d (i) tiret drugie rozporządzenia 2019/787, odbywa się przez co najmniej 15 dni;
- 2) produktów słodzących, o których mowa w art. 4 pkt 9 lit. a, c oraz d rozporządzenia 2019/787.

2. Produkty rolnicze i środki spożywcze określone w ust. 1 pkt 1 nie obejmują:

- 1) soków owocowych, moszczów owocowych i zagęszczonych soków owocowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 6 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wyrobach winiarskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 550);
- 2) wyrobów winiarskich w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wyrobach winiarskich.

3. Określenie, o którym mowa w ust. 1, można uzupełniać nazwami dominującego smaku pochodzącego z surowców stosowanych w procesie maceracji lub podobnego przetwarzania, o których mowa w art. 2 lit. d (i) tiret drugie rozporządzenia 2019/787.”;

2) w § 19:

a) w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) zawartość alkoholu – zgodnie z art. 28 rozporządzenia nr 1169/2011;”;

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Przepisu ust. 1 pkt 3a nie stosuje się do napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych.”.

§ 2. Napoje alkoholowe w rozumieniu art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165, 240, 535 i 803), inne niż określone w § 3a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, które zostały rozlane do opakowań jednostkowych i oznakowane na podstawie przepisów dotychczasowych,

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 316 z 06.12.2019, str. 3, Dz. Urz. UE L 178 z 20.05.2021, str. 4, Dz. Urz. UE L 238 z 06.07.2021, str. 1, Dz. Urz. UE L 289 z 12.08.2021, str. 1 i 4, Dz. Urz. UE L 321 z 13.09.2021, str. 12, Dz. Urz. UE L 382 z 28.10.2021, str. 59 oraz Dz. Urz. UE L 197 z 26.07.2022, str. 71.

mogą być wprowadzane do obrotu lub pozostawać w obrocie do wyczerpania zapasów tych napojów, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2024 r.

§ 3. Napoje spirytusowe, inne niż określone w § 3a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w oznakowaniu których umieszcza się znaki towarowe, na które zostało udzielone prawo ochronne na te znaki wpisane do rejestru znaków towarowych, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1170), zawierające określenie „nalewka”, mogą być wprowadzane do obrotu lub pozostawać w obrocie do wyczerpania zapasów tych napojów, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2024 r.

§ 4. Do napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych, które zostały oznakowane na podstawie przepisów dotychczasowych, stosuje się przepis § 19 ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym, jednak nie dłużej niż przez 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER ZDROWIA

Paweł Małaczek

zastępca dyrektora

Departamentu Prawnego

za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 29, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem zmienianym”, jest:

- 1) odniesienie się, na potrzeby stosowania rozporządzenia zmienianego, do pojęcia „napoju alkoholowego”;
- 2) określenie wymagań dla napojów spirytusowych, w których oznakowaniu można umieszczać określenie „nalewka”, które odpowiada potocznemu rozumieniu tego określenia i które ma na celu lepsze informowanie konsumentów o właściwościach napoju spirytusowego, wytworzonego przez macerację części roślin w alkoholu etylowym pochodzenia rolniczego, destylacie pochodzenia rolniczego lub napoju spirytusowego w rozumieniu art. 2 lit. d (i) tiret drugie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/787 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie definicji, opisu, prezentacji i etykietowania napojów spirytusowych, stosowania nazw napojów spirytusowych w prezentacji i etykietowaniu innych środków spożywczych, ochrony oznaczeń geograficznych napojów spirytusowych, wykorzystywania alkoholu etylowego i destylatów pochodzenia rolniczego w napojach alkoholowych, a także uchylającego rozporządzenie (WE) nr 110/2008 (Dz. Urz. UE L 130 z 17.05.2019, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2019/787”;
- 3) wprowadzenie wymagania podawania dla napojów o zawartości alkoholu powyżej 1,2% objętościowych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania, lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży informacji o zawartości alkoholu w takim napoju;
- 4) zniesienie wymagania podawania informacji o wykazie składników dla napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży.

Przepisy Unii Europejskiej nie określają definicji napoju alkoholowego. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylecia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE,

dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011, str. 18, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 1169/2011”, określa jedynie obowiązek podawania na etykietach napojów o zawartości alkoholu powyżej 1,2% objętościowych informacji o zawartości alkoholu w takich napojach.

Z uwagi na brak takiej definicji nie ma pewności prawnej co oznacza potocznie stosowane określenie „napój alkoholowy”. Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. 165, z późn. zm.) napojem alkoholowym jest produkt przeznaczony do spożycia zawierający alkohol etylowy pochodzenia rolniczego w stężeniu przekraczającym 0,5% objętościowych alkoholu. W celu poprawy czytelności oraz jednoznaczności przepisów prawa, w projektowanym przepisie odniesiono się do ww. art. 46 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Przepisy Unii Europejskiej dotyczące napojów spirytusowych zawarte w rozporządzeniu 2019/787 regulują m.in. kwestie znakowania napojów spirytusowych nazwami prawnym zdefiniowanymi w tym akcie prawnym. Regulacje te nie precyzują pojęcia „nalewka”.

W Polsce nazwa „nalewka” jest rozumiana przez konsumenta finalnego jako napój spirytusowy wytworzony na bazie alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego (alkoholu rektyfikowanego), destylatu pochodzenia rolniczego lub napoju spirytusowego, który w procesie maceracji części roślin takich jak na przykład zioła, ząbki czosnku, zielone orzechy włoskie, pędy sosny, kwiaty (np. mniszka lekarskiego, czarnego bzu, lipy), ziela i liście (np. konwalii, pokrzywy) lub owoców uzyskuje specjalne właściwości aromatyczne pochodzące z macerowanych składników. Składniki takie jak części roślin odpowiadają pojęciu produktów rolniczych zdefiniowanych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, gdzie są wymienione np. żywe drzewa i inne rośliny, korzenie, bulwy, nasiona.

Nalewki należą do tradycyjnych polskich napojów alkoholowych, którymi częstowano gości podczas świąt oraz spotkań rodzinnych. Jako pierwsi tego typu napoje alkoholowe zaczęli wyrabiać zakonnicy z ziół z przyklastornych upraw. Następnie nalewy z owoców, kwiatów oraz ziół przygotowywano na dworach, a także w wiejskich domostwach na własne potrzeby. Składniki niezbędne do przyrządzania nalewek pozyskiwano z przydomowych ogrodów, sadów, okolicznych lasów i pól. Początkowo nalewki leżakowały w beczkach przechowywanych w piwnicach, później wykorzystywano gąsiorki ze szkła. Przepisy na nalewki stanowiły tajemnicę danej rodziny. Przekazywano je z pokolenia na pokolenie.

Początkowo w formie ustnej, a następnie spisywano je w formie notatek. Istnieje wiele przepisów i receptur przyrządzania takich napojów alkoholowych.

Z uwagi na tradycyjne praktyki produkcyjne, stosowane zwyczajowo przy wyrobie „nalewek”, projektowane przepisy wykluczają możliwość barwienia, aromatyzowania czy też dodatku soków owocowych, zagęszczonych soków owocowych oraz wyrobów winiarskich, w tym win, win owocowych, cydrów czy miodów pitnych.

Ze względu na różne okresy maceracji poszczególnych składników w projektowanym rozporządzeniu określono minimalny czas maceracji stosowany dla składników, który uwzględnia specyfikę surowców takich jak skórki cytryn, skórki pomarańczy, pędy sosny czy płatki jaśminu, które wymagają krótkiej maceracji.

Powyższa regulacja jest niezbędna w celu ochrony renomy określenia „nalewka”, która obecnie jest synonimem tradycji i jakości, a także jest wytwarzana zarówno w celach komercyjnych, jak i stosowana przy produkcji „nalewek” w sposób domowy.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia 2019/787 na etykietach napojów spirytusowych umieszcza się nazwy prawne napojów spirytusowych zdefiniowane w tym rozporządzeniu. Ze względu na to, że rozporządzenie 2019/787 nie określa pojęcia „nalewka”, na etykiecie takiego napoju spirytusowego powinna znaleźć się nazwa prawna „likier” lub „napój spirytusowy” (w zależności od zawartości cukrów). Oprócz powyższego, na etykiecie będzie mogło znaleźć się dodatkowe określenie „nalewka”.

Zaproponowane okresy przejściowe polegają na umożliwieniu przedsiębiorcom wprowadzającym do obrotu napoje alkoholowe niespełniające wymagań określonych w § 3a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, zawierające w znakovaniu określenie „nalewka”, dalsze wprowadzanie takich napojów do obrotu i umożliwić ich pozostawanie w obrocie do wyczerpania zapasów, o ile zostały one rozlane do opakowań jednostkowych i oznakowane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Napoje takie będą mogły być wprowadzane do obrotu lub pozostać w obrocie nie dłużej niż do 31 grudnia 2024 r.

Dodatkowo, z uwagi na fakt, że niektóre znaki towarowe zawarte w rejestrze znaków towarowych, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. – Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1170), zawierają określenie „nalewka”, napoje spirytusowe oznakowane tymi znakami towarowymi, które nie spełniają wymagań określonych w § 3a ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, będą mogły być wprowadzane do obrotu lub pozostawać w obrocie do

wyczerpania zapasów tych napojów, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2024 r. Okres ten pozwoli przedsiębiorcom na dostosowanie receptur lub zmianę etykiet dla takich napojów spirytusowych. Posiadanie prawa ochronnego na znak towarowy zawierający określenie „nalewka”, ze względu na brzmienie projektowanych przepisów, nie oznacza, że uprawniony do używania znaku towarowego będzie mógł używać tego oznaczenia w obrocie handlowym.

Projektowany przepis § 19 w ust. 1 pkt 3a rozporządzenia zmienianego wprowadzi obowiązek podawania dla napojów o zawartości alkoholu powyżej 1,2% objętościowych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania, lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży informacji o zawartości alkoholu w takim napoju. Powoduje to, że konsument nie może dokonać świadomego wyboru napoju np. w restauracji, pubie, barze. Obecnie konsumenci przywiązują wagę do zdrowego stylu życia, diety i ograniczania spożycia składników niekorzystnie oddziałujących na organizm. Brak informacji o zawartości alkoholu w odniesieniu do napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych oferowanych do sprzedaży w gastronomii stanowi utrudnienie w wyborze produktu przez konsumenta.

Projektowany przepis § 19 ust. 1a rozporządzenia zmienianego będzie skutkował zniesieniem obowiązku podawania informacji o wykazie składników dla napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży. Zmiana ta opiera się na przepisie art. 16 ust. 4 rozporządzenia nr 1169/2011, które zwalnia napoje o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowo z obowiązku podawania informacji nt. wykazu składników oraz informacji o wartości odżywczej. Ww. zwolnienie zawarte w art. 16 ust. 4 rozporządzenia nr 1169/2011 nie ma jednak bezpośredniego zastosowania do środków spożywczych do sprzedaży konsumentom finalnym lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania środków spożywczych w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta lub ich pakowania do bezpośredniej sprzedaży (art. 44 rozporządzenia nr 1169/2011), w zakresie których państwa członkowskie mogą przyjmować przepisy krajowe dotyczące sposobu udostępniania danych szczegółowych lub elementów danych szczegółowych.

Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanych przepisów, tj. po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, oraz możliwość oferowania do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich napojów w

pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży na podstawie przepisów dotychczasowych przez 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia pozwoli na dostosowanie się restauracji, pubów, barów oraz innych zakładów sprzedaży konsumentom finalnym do projektowanych przepisów przez zaktualizowanie informacji o zawartości alkoholu w napojach alkoholowych oferowanych konsumentom w kartach dań czy innych nośnikach informacji dostępnych w lokalach.

Proponowana regulacja ma zasięg krajowy i nie wprowadza dodatkowych wymagań, które wpływałyby na swobodny przepływ towarów.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest wystarczający do przystosowania się do wprowadzanych regulacji, a jednocześnie przewidziano odpowiednie przepisy przejściowe.

Przepisy projektu rozporządzenia są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie zostanie notyfikowane Komisji Europejskiej zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Janusz Kowalski – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jarosław Wesółowski, kierownik Zespołu ds. Wyrobów Alkoholowych w Departamencie Rynków Rolnych i Transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich, tel. 22 623 22 54, e-mail: jaroslaw.wesolowski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 13.06.2023 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 15 pkt 1 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1688, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 557</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualnie w przepisach krajowych dotyczących znakowania środków spożywczych jak i unijnych dotyczących przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, brak jest jednoznacznego wskazania co rozumie się pod pojęciem „napój alkoholowy”.

Ponadto, w odniesieniu do napojów alkoholowych, obecnie obowiązujące przepisy nie określają warunków na jakich możliwe jest stosowanie w oznakowaniu produktu określenia „nalewka”. Prowadzi to do utraty renomy tego określenia, które konsumenci utożsamiają z napojem spirytusowym wytworzonym na bazie alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego, destylatu pochodzenia rolniczego lub napoju spirytusowego, który w procesie maceracji części roślin lub owoców, który tradycyjnie jest wytwarzany w Polsce przez przedsiębiorców, jak i na własny użytek domowym sposobem.

W przypadku środków spożywczych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich środków w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży obecnie obowiązujące przepisy określają obowiązek podania wykazu składników zgodnie z art. 18–20 rozporządzenia nr 1169/2011. Przepisy te nie odwołują się do zwolnienia z obowiązku podawania wykazu składników dla przewidzianego dla napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych. Powoduje to niepewność prawną, czy należy podać wykaz składników takich napojów np. na etapie sprzedaży takich produktów w gastronomii.

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 29, z późn. zm.) określa szereg informacji obowiązkowych do wskazania w odniesieniu środków spożywczych oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania, lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży. W przepisach tych brak jest jednak doprecyzowania obowiązku podawania rzeczywistej zawartości alkoholu dla napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych. Powoduje to, że konsument nie może dokonać świadomego wyboru napoju np. w restauracji, pubie, barze. Obecnie konsumenci przywiązują wagę do zdrowego stylu życia, diety i ograniczania spożycia składników niekorzystnie oddziałujących na organizm. Brak informacji o zawartości alkoholu w odniesieniu do napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych oferowanych do sprzedaży w gastronomii stanowi utrudnienie w wyborze produktu przez konsumenta.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia odnosi się do definicji „napoju alkoholowego”, ponieważ obecnie przepisy nie określają co ono oznacza w kontekście informacji dla konsumenta. Dzięki projektowanej zmianie będzie możliwe jednoznaczne określenie czym jest taki produkt.

Ponadto, projektowane przepisy precyzują na jakich warunkach można umieścić w oznakowaniu napoju spirytusowego określenie „nalewka”. Przepisy te mają na celu lepsze informowanie konsumentów o cechach produktu, a także ochronę renomy tego określenia odnoszącego się do wyrobów tradycyjnie wytwarzanych w

Polsce na bazie alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego, destylatu pochodzenia rolniczego lub napoju spirytusowego, który w procesie maceracji części roślin lub owoców.

W celu wyeliminowania niepewności prawnej w zakresie konieczności wskazywania wykazu składników dla takich produktów oferowanych do sprzedaży na etapie sprzedaży detalicznej np. w gastronomii, w projekcie rozporządzenia wprowadzono przepisy dotyczące zniesienia obowiązku podawania informacji o wykazie składników dla napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży. Aby konsument był rzetelnie informowany o produkcie projektowane rozporządzenie wprowadza obowiązek podawania zawartości alkoholu dla produktów oferowanych do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży. Dzięki temu konsument będzie mógł dokonać świadomego wyboru spośród napojów o zawartości alkoholu wyższej niż 1,2% objętościowych np. w restauracji, pubie.

Cel projektu rozporządzenia może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie definicji „napoju alkoholowego” w przepisach:

- 1) Republiki Czeskiej – doprecyzowano, że przez napój bezalkoholowy rozumie się napój zawierający maksymalnie 0,5% objętościowych etanolu w temperaturze 20°C;
- 2) Finlandii – określono, że napój alkoholowy oznacza napój, który zawiera maksymalnie 80% objętości alkoholu etylowego.

Brak danych odnośnie do pozostałych kwestii określonych w projekcie rozporządzenia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy posiadający zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (gastronomia)	771	Wykaz przedsiębiorców i punktów sprzedaży posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (gastronomia) https://dane.gov.pl/pl/dataset/1835,wykaz-punktow-sprzedazy-napojow-alkoholowych/resource/28446/table	Projekt rozporządzenia wprowadza obowiązek podawania dla napojów o zawartości alkoholu powyżej 1,2% objętościowych, które są oferowane do sprzedaży konsumentowi finalnemu lub zakładom żywienia zbiorowego bez opakowania, lub w przypadku pakowania takich napojów w pomieszczeniu sprzedaży na życzenie konsumenta finalnego lub ich pakowania do bezzwłocznej sprzedaży informacji o zawartości alkoholu w takim napoju.
Przedsiębiorcy wpisani do rejestru działalności w zakresie wyrobu lub rozlewu napojów spirytusowych	180	Rejestr Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa https://www.gov.pl/web/kowr/rejestr	Projekt rozporządzenia określa, na jakich warunkach można umieścić w oznakowaniu napoju spirytusowego określenie „nalewka”.
Przedsiębiorcy, którym udzielono prawa do znaku towarowego zawierającego określenie nalewka	16	Wyszukiwarka Urzędu Patentowego RP (Analiza przeprowadzona przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi)	Projekt rozporządzenia określa, na jakich warunkach można umieścić w oznakowaniu napoju spirytusowego określenie „nalewka”.
Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	17	Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-	Kontrola i nadzór nad prawidłowością stosowania obowiązków wynikających

		spożywczych	z przepisów dotyczących znakowania.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projektowane rozporządzenie będzie przedmiotem konsultacji z:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Business Center Club; 2) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych; 3) Federacją Przedsiębiorców Polskich; 4) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych; 5) Forum Związków Zawodowych; 6) Instytutem Ekspertyz Sądowych w Krakowie; 7) Krajową Radą Izb Rolniczych; 8) Konfederacją Lewiatan; 9) Krajową Izbą Gospodarczą – Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego; 10) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą; 11) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; 12) Krajową Izbą Gospodarczą „Przemysł Rozlewniczy”; 13) Krajową Radą Spółdzielczą; 14) Krajowym Stowarzyszeniem Przetwórców Owoców i Warzyw; 15) Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw; 16) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych; 17) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych; 18) Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw; 19) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”; 20) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych; 21) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych; 22) Polską Federacją Producentów Żywności Związkiem Pracodawców; 23) Polską Izbą Produktu Regionalnego i Lokalnego; 24) Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji; 25) Polskim Związkiem Ogrodniczym; 26) Polskim Związkiem Pszczelarskim; 27) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników; 28) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej; 29) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie; 30) Radą Dialogu Społecznego; 31) Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej; 32) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; 33) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków; 34) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa; 35) Stowarzyszeniem Polska Wódka – Polish Vodka Association; 36) Stowarzyszeniem Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”; 37) Stowarzyszeniem Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”; 38) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych; 39) Związkiem Gorzelników Polskich; 40) Związkiem Pracodawców Polska Rada Winiarstwa; 41) Związkiem Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy; 42) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców; 43) Związkiem Rzemiosła Polskiego; 44) Związkiem Sadowników RP; 45) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników; 46) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej; 47) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”; 48) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”; 49) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”; 50) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”; 51) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”. <p>Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z</p>			

przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z terminem na zgłaszanie ewentualnych uwag nie krótszym niż 10 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozwiązania przyjęte w projekcie rozporządzenia nie spowodują zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki									
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie zmienia obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych).		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia planowane jest po upływie 30 dni od dnia jego ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Projekt rozporządzenia zmienia obecnie obowiązujące rozporządzenie. Nie wymaga odrębnej ewaluacji ze względu na zakres wprowadzonych rozwiązań.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		