

Uzasadnienie

Ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 556, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą zmieniającą”, dokonano zmiany przepisu art. 109 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.e.a.”. Przepis ten zawiera delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przy przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności. Zmiana tego przepisu skutkuje koniecznością wydania nowego rozporządzenia.

Ustawa zmieniająca zmodyfikowała w delegacji ustawowej zawartej w art. 109 § 1 u.p.e.a. wytyczne do określenia szczególnego trybu postępowania przy przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności. Określając szczególny tryb postępowania przy przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności, minister właściwy do spraw finansów publicznych kierować się będzie jedynie zapobieganiem ich kradzieży, a nie jak dotychczas także zapewnieniem prawidłowej wyceny. Sposób wyceny każdej ruchomości, w tym kosztowności, wynika bowiem z przepisów ustawowych. Zgodnie z art. 99 § 3 pkt 1 u.p.e.a. wycena zajętych kosztowności jest zastrzeżona do wyłącznej kompetencji biegłego skarbowego.

Zgodnie z przepisem upoważniającym projekt rozporządzenia określa szczególny tryb postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przy przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności.

W zakresie szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu w § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia powielono obecnie obowiązującą w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 8 lipca 2020 r. w sprawie szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności (Dz. U. poz. 1239) regulację, zgodnie z którą przed przystąpieniem do sprzedaży, organ egzekucyjny dokona wyboru jednej z form sprzedaży, o których mowa w art. 105 § 1 u.p.e.a. Z uwagi na szczególny rodzaj ruchomości (ulegające szybkiemu zepsuciu) nie należy ograniczać form sprzedaży i wskazywać ich kolejności. Wybór formy sprzedaży należy pozostawić organowi egzekucyjnemu, który dokonując tego wyboru ma obowiązek kierować się tym, aby zapewnić niezwłoczną sprzedaż ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu i uzyskać jak najkorzystniejszą cenę nabycia.

Zgodnie z § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia, tak jak obecnie, organ egzekucyjny będzie podawał do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ egzekucyjny albo organu jednostki samorządu terytorialnego, a także na tablicy ogłoszeń tych organów, informację o zamiarze sprzedaży ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu, wskazując, w jakiej formie ruchomości te będą sprzedawane. Podawanie do publicznej wiadomości informacji o zamiarze sprzedaży ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu ma na celu zachowanie transparentności działania organu egzekucyjnego i zwiększenie kręgu potencjalnych nabywców. W § 1 ust. 3 projektu rozporządzenia przyjęto, że podjęcie przez organ egzekucyjny czynności zmierzających do sprzedaży ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu, w wybranej przez organ egzekucyjny formie, nastąpi niezwłocznie po podaniu do publicznej wiadomości wymienionych informacji. Zobligowano zatem organ egzekucyjny do niezwłocznego działania, aby zapobiec szybkiemu zepsuciu zajętych ruchomości i uzyskać jak najkorzystniejszą cenę nabycia.

W § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano regulacje analogiczne do obowiązujących, zgodnie z którymi organ egzekucyjny odstępuje od sprzedaży ulegających szybkiemu zepsuciu

ruchomości, które nie mogą być dopuszczone do użytku lub spożycia na podstawie odrębnych przepisów i zwraca je zobowiązanemu.

Stosownie do projektowanego § 3 (tak jak obecnie) zwrot zobowiązanemu ruchomości będzie dotyczył zarówno ruchomości, od sprzedaży których odstąpiono, jak i niesprzedanych. Jeżeli cel egzekucji nie został osiągnięty poprzez sprzedaż zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu bezpośrednio po ich zajęciu, należy zwrócić je zobowiązanemu, zanim ulegną one zepsuciu.

W zakresie trybu postępowania organu egzekucyjnego przy przechowywaniu zajętych kosztowności powielono dotychczasowe regulacje. Rozwiązania obowiązujące dotychczas funkcjonują bowiem prawidłowo i nie wymagają zmiany. Kosztowności po ich zajęciu i opisie będą zatem wkładane do koperty, o ile będzie to możliwe. W każdym zaś przypadku kosztowności będą niezwłocznie składane, w obecności zobowiązanego lub dwóch świadków, do kasy pancерnej albo skrytki bankowej, będącej w wyłącznej dyspozycji organu egzekucyjnego. Do kasy pancерnej lub skrytki bankowej będzie również składany jeden egzemplarz protokołu zajęcia kosztowności. Fakt ten znajdzie odzwierciedlenie w protokole zajęcia ruchomości przechowywanym w aktach egzekucyjnych (§ 4 projektu rozporządzenia). Wyjęcie zajętych kosztowności z kasy pancерnej lub skrytki bankowej będzie się odbywało w obecności kierownika komórki organizacyjnej prowadzącej egzekucję administracyjną lub osoby zastępującej tego kierownika oraz dwóch pracowników obsługujących organ egzekucyjny (§ 5 projektu rozporządzenia). Zobowiązany będzie zawiadamiany o wyznaczonym terminie wyjęcia kosztowności z kasy pancерnej lub skrytki bankowej, a także o możliwości obecności zobowiązanego przy tej czynności. Nieobecność zobowiązanego nie będzie miała wpływu na dalsze czynności podejmowane przez organ egzekucyjny. Pracownik obsługujący organ egzekucyjny będzie spisywał protokół z wyjęcia kosztowności z kasy pancерnej lub skrytki bankowej. W protokole tym będą zamieszczane informacje o nienaruszeniu pieczęci na kopercie w przypadku, gdy kosztowności były uprzednio do niej włożone. Ponadto będą w nim zamieszczane informacje o zgodności kosztowności wpisanych w protokole ich zajęcia z kosztownościami znajdującymi się w kasie pancерnej lub skrytce bankowej. Protokół będzie sporządzany w trzech egzemplarzach, z których jeden otrzyma zobowiązany, jeden zostanie złożony wraz z kosztownościami do kasy pancерnej lub skrytki bankowej, a ostatni zostanie złożony do akt egzekucyjnych związanych z egzekucją z tych ruchomości. Powyższe czynności mają na celu uniemożliwienie dostępu do zajętych kosztowności osobom do tego nieupoważnionym, zapobieżenie kradzieży zajętych kosztowności, jak i zapobieżenie ich zniszczeniu czy uszkodzeniu.

Zgodnie z § 5 ust. 2 projektowanego rozporządzenia organ egzekucyjny zawiadomi zobowiązanego o wyznaczonym terminie oszacowania wartości zajętych kosztowności przez biegłego skarbowego oraz wyjęcia kosztowności z kasy pancерnej albo skrytki bankowej, a także o możliwości jego obecności przy tej czynności, stosownie do treści art. 67d § 1 u.p.e.a. Dokonanie przez organ egzekucyjnych tych czynności ma na celu przechowywanie zajętych kosztowności w sposób zapobiegający ich kradzieży, utracie wartości lub zniszczeniu. Po dokonaniu wyceny zajęte kosztowności będą składane do kasy pancерnej lub skrytki bankowej. Organ egzekucyjny przystąpi do dalszych czynności zmierzających do sprzedaży zajętych kosztowności i uzyskania jak najkorzystniejszej ceny nabycia.

Zgodnie z § 6 projektu do sprzedaży zajętych kosztowności, tak jak obecnie, odpowiednie zastosowanie znajdują przepisy § 1 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i 3 rozporządzenia. Sprzedaż zajętych kosztowności będzie zatem odbywała się w jednej z form sprzedaży, o której mowa w art. 105 § 1 u.p.e.a. Organ egzekucyjny będzie dokonywał wyboru takiej formy sprzedaży, która zapewni uzyskanie jak najkorzystniejszej ceny. Tu kryterium niezwłocznej sprzedaży, odmiennie niż przy sprzedaży ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu, nie będzie miało

zastosowania. Do publicznej wiadomości będzie podawana informacja o zamiarze sprzedaży zajętych kosztowności i formie, w której będą one sprzedawane. Podjęcie przez organ egzekucyjny czynności zmierzających do sprzedaży zajętych kosztowności, w wybranej przez organ egzekucyjny formie, nastąpi niezwłocznie po podaniu do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w § 1 ust. 2. Zajęte kosztowności niesprzedane w opisanym trybie będą sprzedawane przez organ egzekucyjny jednostkom prowadzącym skup przedmiotów używanych lub surowców wtórnych, zgodnie z art. 108 § 3 u.p.e.a. W przypadku niesprzedania zajętych kosztowności jednostkom prowadzącym skup przedmiotów używanych lub surowców wtórnych będą one zwalniane spod zajęcia, a w konsekwencji zwracane zobowiązanemu, zgodnie z art. 108a u.p.e.a.

Stosownie do § 7 projektu rozporządzenia do sprzedaży ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywania i sprzedaży kosztowności zajętych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe.

Obecnie obowiązujące, wydane na podstawie art. 109 § 1 u.p.e.a. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 8 lipca 2020 r. w sprawie szczególnego trybu postępowania przy sprzedaży zajętych ruchomości ulegających szybkiemu zepsuciu oraz przechowywaniu i sprzedaży zajętych kosztowności zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy zmieniającej zachowuje swą moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 109 § 1 u.p.e.a. w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy. Ustawa zmieniająca wchodzi w życie z dniem 25 marca 2024 r. (art. 29 ustawy zmieniającej), wobec czego § 8 projektowanego rozporządzenia przewiduje, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia nastąpi w tym samym terminie.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 80 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców), jak również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym, zatem nie podlega opiniowaniu, konsultacjom i uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	5756724.27878909.18239269
Nazwa dokumentu	Uzasadnienie rozporządzenia parafa.docm
Tytuł dokumentu	Uzasadnienie rozporządzenia parafa
Data dokumentu	2023-07-31 00:00:00
Skrót dokumentu	E2A32395138BF34666B9152B6BE1DD6789318D 87
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2023-07-31
Podpisane przez	Maciej Szmigiero Dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.112.1.1.
Data wydruku:	2023-08-21 10:42:28
Autor wydruku:	Pachocińska Anna