**UZASADNIENIE**

**do projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. z 2022 r. poz. 2279).

Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.); („rozporządzenie nr 651/2014”) określa warunki dopuszczalności większości kategorii pomocy publicznej, która jest udzielana za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju („NCBR”). W odniesieniu do pomocy publicznej udzielanej przez NCBR z innych środków niż środki europejskie w ramach perspektywy finansowej 2021–2027 podstawą udzielania pomocy jest natomiast rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 19 sierpnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. poz. 1456), które stanowi jednocześnie program pomocy publicznej w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), którego nowelizacja jest procedowana. Uprawnionym do zmiany tego rozporządzenia w obowiązującym stanie prawnym jest Minister Funduszy i Polityki Regionalnej.

W dniu 30 czerwca 2023 r. w Dzienniku Urzędowym UE opublikowano rozporządzenie 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniające rozporządzenie nr 651/2014. Zgodnie z art. 58 ust. 5 rozporządzenia nr 651/2014, „W przypadku zmian niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy wyłączone z obowiązku zgłoszenia na mocy niniejszego rozporządzenia obowiązującego w dniu wejścia w życie danego programu pozostają wyłączone z tego obowiązku przez 6-miesięczny okres dostosowawczy”. Oznacza to, że po wprowadzeniu przez Komisję Europejską zmian w rozporządzeniu nr 651/2014, państwa członkowskie mają obowiązek dostosowania krajowych programów pomocowych opartych na warunkach określonych w rozporządzeniu nr 651/2014. Dostosowanie to powinno nastąpić w terminie nie późniejszym niż sześć miesięcy od dnia wejścia w życie zmian w rozporządzeniu nr 651/2014. Rozporządzenie 2023/1315 weszło w życie dnia 1 lipca 2023 r.

Celem projektowanej regulacji jest utrzymanie podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej przez NCBR ze środków innych niż środki europejskie w ramach perspektywy finansowej 2021–2027 przez dostosowanie przepisów rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 19 sierpnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju do znowelizowanych przepisów rozporządzenia nr 651/2014. Zasadnicza część zmian wprowadzanych projektowanym rozporządzeniem stanowi wyłączną i bezpośrednią konsekwencję zmian wprowadzonych do rozporządzenia nr 651/2014 przez rozporządzenie 2023/1315.

Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 19 sierpnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy publicznej za pośrednictwem Narodowego Centrum Badań i Rozwoju określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy finansowej stanowiącej:

* pomoc publiczną, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia nr 651/2014;
* pomoc de minimis, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.); („rozporządzenie nr 1407/2013”);
* pomoc na wspieranie realizacji ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (important projects of common European interest), o których mowa w art. 107 ust. 3 lit. b Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie zmienia zasady udzielania pomocy publicznej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia nr 651/2014. Wprowadzane zmiany dotyczą:

1. przepisów ogólnych zmienianego rozporządzenia w § 2 pkt 1 lit. h, § 2 pkt 2, § 4 pkt 4 i 9, § 6 pkt 3, § 9 ust. 3 pkt 5 oraz § 10 ust. 1 (w § 1 pkt 1, 2, 3, 4 i 5 niniejszego rozporządzenia);
2. przepisów dotyczących pomocy na projekty badawczo rozwojowe (w zmienianym rozporządzeniu zwanej pomocą przeznaczoną na prowadzenie badań podstawowych, badań przemysłowych i eksperymentalnych prac rozwojowych oraz przygotowanie studiów wykonalności) w § 14 ust. 1 (w § 1 pkt 6 niniejszego rozporządzenia);
3. przepisów dotyczących pomocy na wspieranie innowacyjności w § 16 pkt 3 oraz § 17 ust. 2 (w § 1 pkt 7 i 8 niniejszego rozporządzenia);
4. przepisów dotyczących pomocy na finansowanie ryzyka (w zmienianym rozporządzeniu zwanej pomocą przeznaczoną na wspieranie komercjalizacji wyników badań podstawowych, badań przemysłowych i eksperymentalnych prac rozwojowych lub know-how związanego z tymi wynikami przez finansowanie ryzyka) w § 24 ust. 1 i 2, § 26 ust. 1 pkt 3, § 26 ust. 4 pkt 1 oraz § 27 ust. 1 i 2 (w § 1 pkt 9, 10 i 11 niniejszego rozporządzenia);
5. przepisów dotyczących pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność (w zmienianym rozporządzeniu zwanej pomocą przeznaczoną na wspieranie przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności badawczej, rozwojowej i innowacyjnej) w § 28 pkt 3 i 4, § 29 pkt 1 lit. a, § 29 pkt 2 lit. a, § 29 pkt 3 oraz § 30a (w § 1 pkt 12, 13 i 14 niniejszego rozporządzenia);
6. przepisów dotyczących pomocy na koszty rozpoznania (w zmienianym rozporządzeniu zwanej pomocą przeznaczoną na pokrycie kosztów rozpoznania potencjalnych beneficjentów pomocy publicznej na wspieranie komercjalizacji przez finansowanie ryzyka) w § 32 (w § 1 pkt 15 niniejszego rozporządzenia) oraz
7. regionalnej pomocy inwestycyjnej (w zmienianym rozporządzeniu zwanej pomocą przeznaczoną na wspieranie wdrażania wyników badań podstawowych, badań przemysłowych i eksperymentalnych prac rozwojowych przez finansowanie inwestycji początkowych oraz inwestycji początkowej, która zapoczątkowuje nową działalność gospodarczą) w § 37, § 38,§ 39, § 40 oraz § 41 (w § 1 pkt 16, 17, 18, 19, 20 i 21 niniejszego rozporządzenia).

Projektowane rozporządzenie uelastycznia również zasady udzielania pomocy *de minimis*.

Pozostałe wprowadzane zmiany:

1. mają na celu dostosowanie zasad udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej do nowej mapy pomocy regionalnej (por. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. 2422));
2. mają na celu uelastycznienie zasad udzielania pomocy *de minimis*, w pełnej zgodności z przepisami rozporządzenia nr 1407/2013 albo
3. mają charakter doprecyzowujący, np. w odniesieniu do zastosowania właściwych zasad dotyczących pomocy na rzecz IPCEI.

W okresie przejściowym NCBR będzie mógł udzielać wsparcia na podstawie dotychczas obowiązujących przepisów.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż stanowi zmianę programu pomocowego w ramach wyłączeń grupowych. Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Ponadto, projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność dostosowania podstawy prawnej dla udzielania pomocy publicznej do przepisów prawa UE. Stanowi to, w przekonaniu organu wydającego akt prawny, wystarczającą przesłankę do zrezygnowania ze standardowego vacatio legis.