

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 387 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą – Prawo wodne”, minister właściwy do spraw gospodarki wodnej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, w drodze rozporządzenia, określi:

- 1) podmioty, którym państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna i państwowa służba geologiczna są obowiązane przekazywać ostrzeżenia, prognozy, komunikaty, biuletyny lub roczniki, z wyjątkiem zakładów odprowadzających ścieki o zwiększonym zasoleniu;
- 2) sposób i częstotliwość opracowywania oraz przekazywania ostrzeżeń, prognoz, komunikatów, biuletynów lub roczników;
- 3) sposób opracowywania oraz przekazywania ostrzeżeń przed suszą hydrologiczną i prognoz hydrologicznych dotyczących suszy hydrologicznej zakładom odprowadzającym ścieki o zwiększonym zasoleniu;
- 4) sposoby uzyskiwania potwierdzenia przekazania ostrzeżeń;
- 5) charakterystykę stanu hydrologicznego, meteorologicznego oraz hydrogeologicznego.

W obecnym stanie prawnym powyższe kwestie reguluje rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 28 czerwca 2019 r. w sprawie ostrzeżeń, prognoz, komunikatów, biuletynów i roczników służby hydrologiczno-meteorologicznej i państwowej służby hydrogeologicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2427) zwane dalej „rozporządzeniem komunikatowym”. W tym rozporządzeniu określono szereg podmiotów, którym państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna i państwowa służba hydrogeologiczna są obowiązane przekazać informacje meteorologiczne, hydrologiczne i hydrogeologiczne, w tym również prognozy hydrologiczne. Przedmiotowe rozporządzenie określa podstawy, na których opracowywane są prognozy hydrologiczne oraz standardy, w oparciu o które są one przygotowywane.

Konieczność procedowania nowego rozporządzenia wynika z obecnie procedowanego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (UD280), który w zakresie dotyczącym ustawy – Prawo wodne przewiduje zmiany

obejmujące m.in. art. 387 ust. 3 ustawy – Prawo wodne. Celem tych zmian jest włączenie państwowej służby hydrogeologicznej do państwowej służby geologicznej i tym samym likwidacja państwowej służby hydrogeologicznej.

W związku z tym niniejszy projekt rozporządzenia przewiduje zmiany w tytule, w treści w § 1 pkt 1, w § 3 ust. 3, w § 9 ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2, ust. 4, ust. 5 pkt. 3 oraz w załączniku nr 1 w ust. 4 w pkt 1 rozporządzenia komunikatowego w zakresie podania odpowiednich nazw podmiotów zmienianej służby z „państwowej służby hydrogeologicznej” na „państwową służbę geologiczną”.

Dodatkowo przewiduje się wprowadzenie zmian wynikowych związane z wejściem w życie zmian do przepisów ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2512). W tym zakresie zwrot „minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego” jest zastępowany przez „ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki”.

Następna zmiana wynika z wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305, z późn. zm.), która zlikwidowała organ - Szefa Obrony Cywilnej Kraju. Z tego względu w nowym rozporządzeniu nie ma odniesienia do tego podmiotu.

Kolejna zmiana dotyczy dodania w § 2 ust. 1 Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego oraz Głównego Inspektoratu Rybołówstwa Morskiego ze względu na oddziaływanie projektowanej regulacji, która zapewni im wiedzę potrzebną do wypełniania zadań i zachowywania bezpieczeństwa. Dodanie w przepisie § 2 ust. 1. ww. projektu rozporządzenia Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego (Prezesa UTK), do podmiotów i organów, którym państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna i państwowa służba geologiczna są obowiązane przekazywać ostrzeżenia, prognozy, komunikaty, biuletyny lub roczniki wynika z zadań ustawowych tego organu, jako centralnego organu administracji rządowej, będącego krajową władzą bezpieczeństwa i krajowym regulatorem transportu kolejowego w rozumieniu przepisów Unii Europejskiej z zakresu bezpieczeństwa, interoperacyjności i regulacji transportu kolejowego. Należy zauważyć, że w załączniku nr 1 do projektu w pkt 2 zostały wyszczególnione stany zagrożenia meteorologicznego, m.in. upał przekraczający 30°C, co także wpłynie na monitorowanie bezpieczeństwa w kwestii ewentualnego oddziaływania temperatury na infrastrukturę kolejową, która przy upałach narażona jest na deformacje,

wyboczenie toru prowadzące do możliwości powstania incydentu lub wypadku w transporcie kolejowym. W myśl art. 13 ust. 1 a pkt 7 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 602, z późn. zm.) do zadań Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego należy m.in. nadzór nad zachowaniem bezpieczeństwa w transporcie kolejowym oraz prawidłowym utrzymaniem i eksploatacją linii kolejowych, bocznic kolejowych oraz innych dróg kolejowych.

Natomiast dodanie Głównego Inspektoratu Rybołówstwa Morskiego do listy podmiotów, które otrzymują odpowiednie informacje na temat zjawisk pogodowych ma na celu usprawnienie realizacji zadań przez ww. podmiot, w szczególności w zakresie związanym z monitorowaniem stosowania przepisów o rybołówstwie morskim i przeprowadzanymi kontrolami, w tym zakresie realizowanymi na obszarach morskich, w których zmienność warunków pogodowych może wpłynąć na możliwość realizacji ww. zadań.

Zmiany dotyczą również załącznika nr 1 do rozporządzenia „Charakterystyka Stanu Meteorologicznego, hydrologicznego oraz hydrogeologicznego”. W przypadku ust. 2 pkt 1 dotychczasowe kryteria dotyczące silnego wiatru były w rzeczywistości oparte na jednostkach m/s, natomiast przepisy w obecnym rozporządzeniu wynikały z przeliczenia tych wartości na km/h. Stąd przepis o przekraczaniu 70 km/h. W rzeczywistości ostrzeżenie było wydawane od 20 m/s czyli od 72 km/h. Ponadto informowanie w ostrzeżeniu meteorologicznym o porywach wiatru osiągających 72km/h (czyli 20m/s) jest niewłaściwe, ze względu na ograniczone możliwości prognozowania tego zjawiska, gdyż stwarza to wrażenie, że zjawisko może być zaprognozowane bardzo dokładnie pomimo tego, że tak nie jest. W ust. 2 pkt 1 przewiduje się zmianę w zakresie doprecyzowania kryteriów zjawiska kwalifikowanego do „silnego wiatru”. W konsekwencji to pojęcie będzie używane także wtedy, gdy średnia prędkość wiatru będzie wynosić 55 km/h lub gdy prędkość wiatru w porywach będzie wynosić 70 km/h.

Zmianie uległ ust. 3 pkt 2 przedmiotowego załącznika ze względu na fakt, że monitoringiem hydrologicznym są objęte stany wody, wyrażone w (cm), liczone od przyjętego, umownego poziomu odniesienia tzw. „zera wodowskazu”, a nie poziomu wody. Różnica pomiędzy stanem a poziomem wody polega na tym, że stany wody są wartościami odczytywanymi na wodowskazach (cm), natomiast poziomy są wyrażone rzędnymi tj. wysokością w metrach nad przyjętym poziomem odniesienia.

Konieczność procedowania nowego rozporządzenia wynika także z obecnie procedowanego projektu ustawy o rewitalizacji rzeki Odry (UD488), który w zakresie dotyczącym ustawy – Prawo wodne przewiduje zmianę w art. 387 w zakresie rozszerzenia zakresu przedmiotowego nowego rozporządzenia o sposób opracowywania oraz przekazywania prognoz i ostrzeżeń przed suszą hydrologiczną zakładom odprowadzającym ścieki o zwiększonym zasoleniu, o których mowa art. 16 pkt 50a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne. Wskazane podmioty, tak jak inne podmioty obecnie otrzymujące prognozy i ostrzeżenia, w taki sam sposób będą otrzymywać dedykowane dla nich prognozy i ostrzeżenia przed suszą hydrologiczną. W celu przyspieszenia przekazywania prognoz i ostrzeżeń zakładom odprowadzającym ścieki o zwiększonym zasoleniu przewidziano dwie możliwości przekazywania danych.

Projekt rozporządzenia określa podmioty, którym państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna i państwowa służba geologiczna są obowiązane przekazywać ostrzeżenia, prognozy, komunikaty, biuletyny lub roczniki, z wyjątkiem zakładów odprowadzających ścieki o zwiększonym zasoleniu, o których mowa w art. 16 pkt 50a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne; sposób i częstotliwość opracowywania oraz przekazywania ostrzeżeń, prognoz, komunikatów, biuletynów lub roczników; sposób opracowywania oraz ostrzeżeń przed suszą hydrologiczną i prognoz hydrologicznych dotyczących suszy hydrologicznej zakładom odprowadzającym ścieki o zwiększonym zasoleniu, sposoby uzyskiwania potwierdzenia przekazania ostrzeżeń, jak również przedstawia charakterystykę stanu hydrologicznego, meteorologicznego oraz hydrogeologicznego.

Projekt rozporządzenia wskazuje na tryb postępowania w zakresie opracowywania i dystrybucji do uprawnionych podmiotów, produktów osłony hydrologiczno-meteorologicznej oraz w zakresie rozpoznawania zagrożeń związanych z wodami podziemnymi.

Projekt rozporządzenia wskazuje na codzienne opracowywanie i przekazywanie prognoz meteorologicznych krótkoterminowych dwa razy na dobę. Pozwoli to na aktualizację informacji, wydłużenie horyzontu czasowego prognozy i zachowanie ciągłości czasowej z prognozą średnioterminową.

Projekt rozporządzenia określa zasady wydawania komunikatów meteorologicznych poprzez uzależnienie częstotliwości ich opracowywania od sytuacji meteorologicznej.

Spowoduje to usprawnienie działania służb i ograniczy ilość zbędnych informacji, których analiza angażuje niepotrzebnie czas i siły. Przyjęto również możliwość zmniejszenia częstotliwości przekazywania komunikatów meteorologicznych w uzasadnionych przypadkach, rozumianych jako występowanie takich niebezpiecznych zjawisk jak upał lub silny mróz, kiedy to nie ma uzasadnienia do przekazywania informacji o rozwoju sytuacji meteorologicznej częściej niż raz na dobę. Bieżące dane pomiarowe są publikowane na powszechnie dostępnych stronach internetowych utrzymywanych przez państwową służbę hydrologiczno-meteorologiczną.

Projekt rozporządzenia umożliwi wybór przez odbiorcę sposobu pozyskiwania informacji. Ponadto projekt wprowadza odpowiednie przepisy dające taką możliwość i wskazujące odpowiednio sposób nadzorowania dystrybucji i dostarczania produktu. Usprawni to zarządzanie informacją i pełne wykorzystanie posiadanych przez odbiorcę możliwości technicznych. W związku z rozwojem możliwości technicznych zastosowane zostały nowoczesne metody przekazu danych i informacji zapewniające nadzorowany i bezpieczny dostęp tylko dla odbiorców uprawnionych do pozyskiwania danych i informacji.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., co ma zapewnić harmonizację i jednoczesne wejście w życie zmian dotyczących państwowej służby geologicznej na poziomie ustawowym, tj. projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (UD280), z przepisami rozporządzenia, które dotyczy zadań ww. jednostki.

W projektowanym rozporządzeniu nie ma potrzeby zamieszczenia przepisów przejściowych, gdyż przewidziane zmiany w rozporządzeniu mają charakter techniczny i wynikowy względem regulacji ustawowych.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów za pomocą innych środków ze względu na obligatoryjne upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury pod nr 399.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.