

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28a ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343, z późn. zm.), po wejściu w życie przepisów ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.

Ww. upoważnienie ustawowe zobowiązuje ministra właściwego do spraw transportu (w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej oraz ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej) do określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego (zw. dalej: „zaświadczeniem”) oraz wzoru tego dokumentu.

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów (Dz. U. z 2018 r. poz. 383), które zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Rozporządzenie określa wysokość opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego, potwierdzenia zgłoszenia przewozu, wypisu z tego potwierdzenia oraz wzory tych dokumentów.

Przepis art. 38 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym zostanie uchylony poprzez przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw. Nowelizacja ustawy o publicznym transporcie zbiorowym wprowadzi przepisy utrzymujące bezterminowo funkcjonujący obecnie system zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym. Tym samym w ramach ww. nowelizacji uchylone zostaną przepisy dotyczące potwierdzenia zgłoszenia przewozu, w tym art. 38 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

W związku z powyższym rozporządzenie wydane na podstawie art. 38 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym pozostanie w mocy do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 18 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.

Konieczne jest zatem wydanie, na podstawie art. 28a ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie opłat za wydanie zaświadczenia na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego oraz wzoru tego dokumentu. Rozporządzenie będzie określało wzór zaświadczenia oraz wysokość opłat za jego wydanie. Zaświadczenie jest wydawane operatorowi publicznego transportu zbiorowego przez organizatora publicznego transportu zbiorowego (jednostkę samorządu terytorialnego) po zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

W § 1 projektowanego rozporządzenia został określony jest zakres tego aktu prawnego, który obejmuje określenie wysokości opłat za wydanie zaświadczenia, jego wtórnika oraz za zmianę zaświadczenia. Projektowane rozporządzenia określa także wzór zaświadczenia.

W § 2 projektu określono wysokość opłat za wydanie ww. dokumentów. Ustalono, że za każde zaświadczenie (lub wtórnik) wydane na środek transportu, którym ma być wykonywany przewóz jest pobierana opłata w wysokości 20 zł (§ 2 ust. 1). Natomiast za zmianę zaświadczenia albo załącznika do zaświadczenia opłata została ustalona w wysokości 10 zł (§ 2 ust. 2). W sytuacji gdy zmiana załącznika do zaświadczenia jest związana ze zmianą zaświadczenia opłata wynosi 20 zł (§ 2 ust. 3).

Przedstawione powyżej opłaty za wydanie określonych dokumentów pozostały na poziomie niezmiennym wobec przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 lutego

*2011 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego oraz wzorów tych dokumentów, aby nie zwiększać obciążeń finansowych w tym zakresie.*

Zgodnie z § 2 ust. 4 projektu przepisy rozporządzenia nie będą miały zastosowania do zaświadczeń wydawanych samorządowemu zakładowi budżetowemu.

Opłaty za wydanie zaświadczenia, wtórnika zaświadczenia, zmianę zaświadczenia, zmianę załącznika do zaświadczenia uiszczane są przy składaniu wniosku o wydanie odpowiednich dokumentów (§ 3 projektu).

Zgodnie z § 4 projektu rozporządzenia wzór zaświadczenia został określony w załączniku nr 1. Zaświadczenie zawiera wszystkie wymagane elementy, które zostały określone w art. 28 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Ponadto przepisy ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw wprowadziły zmianę w art. 28 ust. 2 ustawy poprzez dodanie pkt 6, który – w odniesieniu do komunikacji miejskiej - umożliwia określenie w zaświadczeniu przebiegu sieci komunikacyjnej, na której będzie wykonywany przewóz zamiast określania przebiegu każdej z linii komunikacyjnych. Dodatkowo przepisy ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. wprowadziły zmianę w zakresie rozkładu jazdy, który stanowi załącznik do zaświadczenia. W komunikacji miejskiej rozkład jazdy może być dołączony w postaci elektronicznej, jeżeli środek transportu jest wyposażony w urządzenie umożliwiające jego odczytanie.

Wzór zaświadczenia określony w załączniku nr 1 uwzględnia przedstawione powyżej zmiany odnoszące się do przewozów wykonywanych w ramach komunikacji miejskiej.

Dodatkową zmianą będzie wzmocnienie zabezpieczeń znajdujących się na wydawanych dokumentach, w związku z koniecznością ich dostosowania do warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (Dz. U. z 2022 r. poz. 2403). Zaświadczenie stanowiące załącznik do niniejszego rozporządzenia zostało sklasyfikowane jako dokumenty publiczne kategorii trzeciej.

W § 5 i 6 projektowanego rozporządzenia znajdują się odpowiednie przepisy przejściowe.

W § 5 wskazano, że zaświadczenia, które zostały wydane zgodnie ze wzorami określonymi w dotychczasowych przepisach zachowają ważność przez okres na który zostały wydane.

Natomiast wprowadzenie przepisu przejściowego - § 6 projektowanego rozporządzenia - pozwoli na korzystanie, przez określony czas, z blankietów opracowanych zgodnie z wzorami określonymi w dotychczasowych przepisach. W posiadaniu organizatorów wydających zaświadczenia znajdują się niewykorzystane blankiety, zgodne ze wzorami określonymi w obecnie obowiązujących przepisach. Dysponowanie przez organizatorów odpowiednią liczbą blankietów umożliwia ich niezakłócone wydawanie operatorom. Stosowanie do 30 czerwca 2024 r. blankietów zaświadczeń zgodnych z wzorami określonymi w obowiązujących przepisach pozwoli na efektywne ich wykorzystanie.

Zgodnie z § 7 projektu rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców co zostało wskazane w pkt 7 Oceny Skutków Regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, w myśl uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.