**UZASADNIENIE**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 88 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 i …), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady i warunki udzielania i cofania zezwolenia na założenie szkoły lub placówki publicznej, tak aby tworzenie szkół publicznych przez osoby prawne i fizyczne sprzyjało poprawie warunków kształcenia, a także korzystnie uzupełniało sieć szkół publicznych na danym terenie.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1591) wynika ze zmian wprowadzonych do ustawy, na mocy ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (obecnie ustawa ta oczekuje na rozpatrzenie przez Senat RP – druk senacki nr 1080), zwanej dalej „ustawą z dnia 28 lipca 2023 r.”, która wprowadza do systemu oświaty nowy rodzaj placówki, tj. branżowe centrum umiejętności, zwane dalej „BCU”. BCU umożliwia uzyskanie i uzupełnienie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub zmianę kwalifikacji zawodowych (art. 2 pkt 4 ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r.). Projektowane rozporządzenie przewiduje zatem zmiany polegające na określeniu szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie publicznego BCU przez osobę prawną lub osobę fizyczną.

Podobnie, jak w przypadku innych publicznych placówek i centrów prowadzących kształcenie zawodowe, wniosek o udzielenie zezwolenia na założenie publicznego BCU, będzie musiał zwierać wskazanie, m.in. czy BCU będzie posiadać filię lub filie organizacyjnie podporządkowane temu BCU. Ponadto w przypadku BCU wniosek będzie dodatkowo zawierał wskazanie dziedziny zawodowej określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 46c ust. 1 ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r., w zakresie której BCU będzie funkcjonowało, oraz w przypadku BCU, dla którego organem zakładającym BCU jest osoba prawna niebędąca organizacją branżową, o której mowa w art. 8 ust. 3d ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r., lub osoba fizyczna – wskazanie organizacji branżowej właściwej dla danej dziedziny zawodowej, z którą osoba zamierzająca prowadzić BCU zawarła porozumienie, o którym mowa w art. 8 ust. 3a ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r., zwane dalej „porozumieniem”. Do wniosku o udzielenie zezwolenia na założenie BCU będzie należało dołączyć takie same dokumenty, jak w przypadku pozostałych placówek i centrów, a dodatkowo – poświadczoną za zgodność z oryginałem kopię porozumienia, o którym mowa w art. 88 ust. 2b ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 13 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. – w przypadku BCU, dla którego organem zakładającym BCU jest osoba prawna niebędąca organizacją branżową, o której mowa w art. 8 ust. 3d ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r., lub osoba fizyczna.

Zezwolenie na założenie BCU będzie udzielane na podstawie przesłanek określonych dla innych placówek i centrów, przy czym w przypadku BCU udzielenie zezwolenia będzie dodatkowo zależne od tego, czy:

1. dziedzina zawodowa, w zakresie której BCU będzie funkcjonowało, jest zgodna z dziedziną zawodową określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 46c ust. 1 ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r.;
2. organizacja branżowa, która jest organem zakładającym BCU lub z którą organ zakładający BCU zawarł porozumienie, jest właściwa dla dziedziny zawodowej w zakresie której będzie funkcjonowało BCU.

Zezwolenie na założenie BCU będzie określało, podobnie jak w przypadku innych placówek i centrów, m. in. wskazanie, czy BCU będzie posiadać filię lub filie organizacyjnie podporządkowane temu BCU, a ponadto będzie określało nazwę dziedziny zawodowej, w zakresie której będzie funkcjonowało BCU, i wskazanie organizacji branżowej właściwej dla danej dziedziny zawodowej określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 46c ust. 1 ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r., która jest organem zakładającym BCU lub z którą organ zakładający BCU zawarł porozumienie.

Zgodnie z projektowanymi zmianami, zezwolenie na założenie BCU, będzie cofane za zasadach określonych dla innych placówek i centrów. Ponadto cofnięcie zezwolenia będzie obligatoryjnie następowało w przypadku usunięcia dziedziny zawodowej, w zakresie której BCU funkcjonowało, z wykazu, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 46c ust. 1 ustawy, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 8 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r., albo w przypadku prowadzenia przez BCU działalności w dziedzinie zawodowej innej niż określona w zezwoleniu. Zezwolenie na założenie BCU będzie mogło być fakultatywnie cofnięte w przypadkach określonych dla innych placówek i centrów, a także w przypadku wykreślenia z właściwego rejestru lub ewidencji organizacji branżowej, z którą organ prowadzący BCU zawarł porozumienie, albo gdy organizacja branżowa, która jest organem prowadzącym BCU lub z którą organ prowadzący BCU zawarł porozumienie, zaprzestała prowadzić działalność w dziedzinie zawodowej określonej w zezwoleniu.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, tj. równocześnie z wejściem w życie zmian w ustawie, przewidzianych w procedowanej obecnie ustawie z dnia 28 lipca 2023 r. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w terminie niezapewniającym czternastodniowej *vacatio legis* jest podyktowane koniecznością uwzględniania w projektowanym rozporządzeniu konsekwencji ww. zmian w ustawie, które – zgodnie z art. 38 ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. – mają wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Proponowane rozwiązanie dotyczące terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia jest dopuszczalne z punktu widzenia zasad demokratycznego państwa prawnego i uzasadnione interesem adresatów zawartych w nim norm prawnych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Rozporządzenie będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców z uwagi na to, że podmioty te mogą być zaangażowane w tworzenie BCU.

Projekt rozporządzenia nie podlega ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) należy stwierdzić, że rozporządzenie uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, aby mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.