



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 13 do 19 listopada 2023 roku Raport na dzień 20 listopada 2023 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2. projekty ustaw oraz 33. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 10. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia dochodzenia wierzytelności (numer z wykazu: Expost)

Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia dochodzenia wierzytelności (Dz. U. 2017 poz. 933) wprowadziła szereg rozwiązań zmierzających do zwiększenia wiarygodności oceny zdolności płatniczej kontrahenta lub kondycji finansowej dłużnika, jak również skuteczności uzyskania zapłaty należności, uwzględniając następujące etapy:

- zaciągnięcie zobowiązania;
- dochodzenie zapłaty;
- zabezpieczenie roszczenia w związku z postępowaniem sądowym i egzekucja długu.

Podstawowym celem regulacji jest wzmocnienie praw i gwarancji dla wierzycieli, w szczególności będących przedsiębiorcami z sektora MŚP, poprzez:

- zapewnienie szerszych możliwości uzyskiwania informacji o zobowiązaniach potencjalnego kontrahenta z biur informacji gospodarczej i z rejestrów obejmujących dane o należnościach publicznoprawnych, w tym o umorzeniu egzekucji należności – przy jednoczesnym poszanowaniu praw dłużników;
- wyważenie interesów i zapewnienie słusznej ochrony inwestorowi i podwykonawcy, uczestnikom procesu budowlanego, w związku z odpowiedzialnością inwestora za zobowiązania wykonawcy wobec podwykonawcy;
- określenie przesłanek uzasadniających zawarcie przez podmiot gospodarujący środkami publicznymi, ugody w sprawach dotyczących należności cywilnoprawnych;
- podniesienie górnego progu wartości przedmiotu sporu dla spraw rozpoznawanych w postępowaniu uproszczonym;
- rozszerzenie zakresu spraw rozpoznawanych w postępowaniu grupowym oraz eliminację głównych barier w sprawnym rozpoznawaniu spraw w tym postępowaniu;
- zwiększenie efektywności postępowania zabezpieczającego i egzekucyjnego.

Projekt ustawy na etapie uzgodnień i prekonsultacji publicznych (1 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-niektorych-ustaw-w-celu-ulatwienia-dochodzenia-wierzytelnosci/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie warunków technicznych korzystania oraz funkcjonowania portalu informacyjnego, trybu zakładania, udostępniania i likwidacji konta w portalu informacyjnym (numer z wykazu: A517)

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 53e z dnia z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 217, z późn. zm.), tzw. „u.s.p.”. Zgodnie z tym przepisem Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, warunki techniczne korzystania oraz funkcjonowania portalu informacyjnego, tryb zakładania, udostępniania i likwidacji konta w portalu informacyjnym, z uwzględnieniem sprawności postępowania, ochrony praw stron postępowania oraz zasad wykonywania zawodu przez adwokatów, radców prawnych i rzeczników patentowych.

Komunikacja elektroniczna za pośrednictwem portalu informacyjnego jest prowadzona w oparciu o dedykowane konta pozwalające między innymi na dokonywanie doręczeń, o których mowa w art. 1311a ustawy z dnia 17 listopada 1964 – Kodeks postępowania cywilnego oraz art. 133a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego. Mając na uwadze potrzebę z informatyzowania doręczeń dokonywanych przez sądy, wykorzystywany będzie jeden system teleinformatyczny umożliwiający dokonywanie doręczeń pism sądowych.

Przedmiotowe rozporządzenie jest rozporządzeniem technicznym, nie stanowi o zagadnieniach materialnoprawnych czy procesowych. Z uwagi na charakter regulowanej materii § 1 stanowi słownik używanych w rozporządzeniu pojęć. W ramach portalu informacyjnego, na właścicielu konta ciążyć będzie powinność aktualizacji danych identyfikacyjnych. Brak tej aktualizacji może powodować utrudnienia związane z korzystaniem z konta.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ms-w-sprawie-warunkow-technicznych-korzystania-oraz-funkcjonowania-portalu-informacyjnego-trybu-zakladania-udostepniania-i-likwidacji-konta-w-portalu-informacyjnym/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (numer z wykazu: MZ 1568)

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 161), z uwagi na ponad 10-letni okres obowiązywania, wymaga aktualizacji i dostosowania zawartych w nim rozwiązań do rzeczywistych potrzeb i warunków udzielania świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego w zakładach lecznictwa uzdrowiskowego oraz przy wykorzystaniu urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego, przy jednoczesnym zachowaniu wszelkich standardów i norm bezpieczeństwa pacjentów.

Proponuje się zastąpić obowiązujące rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego nową regulacją, celem aktualizacji systematyki całego dokumentu i proponowanych zapisów, jak również z uwagi na potrzebę dostosowania obowiązujących rozwiązań do rzeczywistych potrzeb i warunków udzielania świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego w zakładach lecznictwa uzdrowiskowego oraz przy wykorzystaniu urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego, przy jednoczesnym zachowaniu wszelkich standardów i norm bezpieczeństwa pacjentów.

Planowanymi narzędziami interwencji jest wprowadzenie m.in. następujących rozwiązań:

- wyodrębnienie słowniczka, który definiuje użyte w projekcie rozporządzenia określenia (gabinet diagnostyczno-zabiegowy, pokój łóżkowy, pomieszczenie higieniczno-sanitarne, pomieszczenie higieniczno-sanitarne zbiorowe, pomieszczenie porządkowe),
- rezygnacja z dwóch oddzielnych pojęć, tj. z gabinetu lekarskiego i gabinetu zabiegowego na rzecz gabinetu diagnostyczno-zabiegowego przy jednoczesnym określeniu warunków dla tego typu pomieszczenia,
- rezygnacja z użycia pojęcia separatka na rzecz pojęcia izolatka,
- określenie definicji pokoju łóżkowego i jego wyposażania w zależności od rodzaju zakładu lecznictwa uzdrowiskowego,
- wyodrębnienie warunków, jakie musi spełniać pomieszczenie higieniczno-sanitarne oraz pomieszczenie higieniczno-sanitarne zbiorowe,
- poszerzenie katalogu wyposażenia stanowiska wzmożonego nadzoru kardiologicznego o aparat EKG oraz butle z tlenem,
- uporządkowanie dotychczasowych przepisów rozporządzenia związanych z warunkami lokalizacji pomieszczeń zakładu lecznictwa uzdrowiskowego,
- złagodzenie przepisu dotyczącego obowiązku lokalizacji na konkretnej kondygnacji w zakładach lecznictwa uzdrowiskowego (szpitalu i sanatorium uzdrowiskowym) pomieszczenia higieniczno-sanitarne dostępnego dla osób niepełnosprawnych, w tym poruszających się na wózkach inwalidzkich,
- liberalizacja przepisów w zakresie zapewnienia w zakładzie lecznictwa uzdrowiskowego pokoi łóżkowych i pomieszczeń higieniczno-sanitarnych dostępnych dla osób niepełnosprawnych, w tym poruszających się na wózkach inwalidzkich,
- odstąpienie od dotychczasowego rozwiązania polegającego na wskazywaniu terminu, do którego zakłady i urzędnictwo lecznictwa uzdrowiskowego muszą zostać dostosowane do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urzędnictwo lecznictwa uzdrowiskowego,
- wprowadzenie instytucji odstępstw od wymagań dla zakładów lub urzędów lecznictwa uzdrowiskowego zlokalizowanych w obiektach wpisanych do rejestru zabytków albo objętych ochroną konserwatorską pod warunkiem uzyskania zgody właściwego państwowego inspektora sanitarnego na realizację prowadzonych tam świadczeń.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-okreslenia-wymagan-jakim-powinny-odpowiadac-zaklady-i-urzedzenia-lecznictwa-uzdrowiskowego/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rodzajów podatków, opłat lub niepodatkowych należności budżetowych, których wpłata jest realizowana przy użyciu mikrorachunku podatkowego (numer z wykazu: 759)

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 61b § 4 ustawy – Ordynacja podatkowa. Rozporządzenie określa katalog podatków, opłat i niepodatkowych należności budżetowych wpłacanych za pośrednictwem mikrorachunku podatkowego identyfikującego podatnika lub płatnika.

W projekcie katalog należności został uzupełniony o nowe płatności, dla których zostaną spełnione uwarunkowania techniczno-organizacyjne do dokonywania wpłat za pomocą mikrorachunku podatkowego (CIT-8FR, PIT-PZ, VAT-14, POG-4, POG-5, POG-P, GHD-1).

Dodane zostały symbole formularzy/tytuły płatności dla dwóch płatności w ramach podatku od towarów i usług: „JPK_V7M” i „JPK_V7K”.

W szczególności zaktualizowane zostały opisy dla tytułów płatności „CIT”, „CIT-NZ”, „PIT-NZ”, „PIT-NZS” oraz „VAT-Z” oraz uporządkowane zostały poszczególne grupy płatności w taki sposób, że najpierw wymieniane są podatki, następnie dopłata w grach liczbowych, loteriach pieniężnych i grze telebingo oraz danina solidarnościowa, a na końcu opłaty.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-rodzajow-podatkow-oplat-lub-niepodatkowych-naleznosci-budzetowych-ktorych-wplata-jest-realizowana-przy-uzyciu-mikrorachunku-podatkowego-2/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie ewidencji, dokumentacji i protokołów dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy (numer z wykazu: 800)

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2427 oraz z 2022 r. poz. 2707) dotychczas obowiązujące rozporządzenie z dnia 11 czerwca 2021 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy (Dz. U. poz. 1150 i 2475 oraz z 2022 r. poz. 2836) zachowa moc do dnia 31 grudnia 2023 r.

W projekcie rozporządzenia dostosowuje się treść przepisów do wprowadzonej ustawą z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2427 oraz z 2022 r. poz. 2707) możliwości funkcjonowania w składzie podatkowym miejsca importu. Ponadto w celu wykonania ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1598), którą uchylono przepisy wprowadzające obowiązek prowadzenia ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych wyłącznie w postaci elektronicznej, projekt rozporządzenia określa sposób prowadzenia ewidencji i dokumentacji w postaci papierowej.

Dodatkowo, w stosunku do obowiązującego rozporządzenia, projekt zawiera zmiany uogólniające treść niektórych przepisów w celu ich uelastycznienia, a także zmiany doprecyzowujące i porządkujące.

Podmioty prowadzące działalność w zakresie podatku akcyzowego prowadzące ewidencje i inne dokumentacje wyrobów akcyzowych dotknie zmiana zakresu rejestrowanych danych w ewidencjach i dokumentacjach dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-ewidencji-dokumentacji-i-protokolow-dotyczacych-wyrobow-akcyzowych-i-znakow-akcyzy/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu zabiegów i czynności polegających na pobraniu od pacjenta materiału biologicznego do badań laboratoryjnych oraz osób uprawnionych do ich wykonywania (numer z wykazu: MZ 1569)

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie wykazu zabiegów i czynności polegających na pobraniu od pacjenta materiału biologicznego do badań laboratoryjnych i określenie, które osoby wymienione w art. 4 i art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o medycynie laboratoryjnej są uprawnione do wykonywania tych zabiegów i czynności medycyny laboratoryjnej. Projektowane rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie wykazu zabiegów i czynności polegających na pobraniu od pacjenta materiału biologicznego do badań laboratoryjnych oraz osób uprawnionych do ich wykonywania stanowi wykonanie upoważnienia dla ministra właściwego do spraw zdrowia zawartego w art. 5 ust. 6 ustawy i zastąpi rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 3 listopada 2004 r. w sprawie wykazu zabiegów i czynności polegających na pobraniu od pacjenta materiału do badań laboratoryjnych (Dz. U. poz. 2481) wydane na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2162).

Projektowana regulacja określa wykaz zabiegów i czynności polegających na pobraniu od pacjenta materiału do badań laboratoryjnych i określa, które zabiegi i czynności może wykonywać lekarz posiadający prawo wykonywania zawodu oraz specjalizację I lub II stopnia w dziedzinie analityki lub w dziedzinie mikrobiologii, lub w dziedzinie diagnostyki laboratoryjnej lub lekarz posiadający specjalizację II stopnia w dziedzinie mikrobiologii i serologii, lub lekarz posiadający tytuł specjalisty w dziedzinie diagnostyki laboratoryjnej lub w dziedzinie mikrobiologii lekarskiej, diagnosta laboratoryjny, osoba posiadająca tytuł zawodowy licencjata na kierunku analityka medyczna, oraz technik analityki medycznej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-wykazu-zabiegow-i-czynnosci-polegajacych-na-pobranie-od-pacjenta-materialu-biologicznego-do-badan-laboratoryjnych-oz-osob-uprawionych-do-ich-wykonywania/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu: MZ 1624)

W związku z wprowadzonymi w czasie trwania stanu epidemii oraz stanu zagrożenia epidemicznego z uwagi na zakażenia wirusem SARS-CoV-2 ograniczeniami w zakresie wykonywania wszystkich świadczeń opieki zdrowotnej tylko w sytuacjach zagrażających zdrowiu, świadczeniodawcy nie mieli możliwości realizacji świadczeń. Spowodowało to znaczne obniżenie liczby wykonywanych świadczeń, a w efekcie obniżenie wysokości otrzymywanych środków finansowych za udzielone świadczenia. Przyczyniło się to do znacznego pogorszenia sytuacji finansowej świadczeniodawców. Dlatego też mocą rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 4 września 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1548, z późn. zm.) wprowadzono regulacje polegające na wypłacie tym świadczeniodawcom wynagrodzenia w formie zaliczkowej. Świadczeniodawcy mogą otrzymać kwoty odpowiadające miesięcznej wartości kwoty zobowiązania określonej w umowie, niezależnie od liczby zrealizowanych świadczeń. Dyrektorzy oddziałów wojewódzkich Narodowego Funduszu Zdrowia zostali zobligowani do rozliczenia tych środków, a świadczeniodawcy do wykonania świadczeń opieki zdrowotnej, za które pobrali wynagrodzenie zaliczkowe. Pomimo przedłużenia okresu rozliczeniowego do końca 2023 r. świadczeniodawcy nadal mają problemy z rozliczeniem pobranych zaliczkowo środków finansowych.

Proponuje się umożliwienie rozliczenia środków wypłaconych świadczeniodawcom w formie tzw. „1/12” w kolejnych okresach rozliczeniowych, następujących po dniu 31 grudnia 2023 r., tj. do dnia 31 grudnia 2024 r., w tym również w ramach kolejnych umów dotyczących tego samego rodzaju świadczeń zawartych przez danego świadczeniodawcę z NFZ, a nie tylko w ramach umowy, z którą wiązało się wypłacanie zaliczek.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-zmiany-rozporzadzenia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-ogolnych-warunkow-umow-o-udzielanie-swadczen-opieki-zdrowotnej-5/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardu organizacyjnego opieki zdrowotnej w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii (numer z wykazu: MZ 1608)

Zróżnicowany poziom standardu wyposażenia podmiotów leczniczych prowadzących szpitale oraz podmiotów wykonujących działalność leczniczą w rodzaju ambulatoryjne świadczenia zdrowotne lub stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne inne niż szpitalne, jak również zróżnicowany poziom dostępności personelu medycznego powoduje, że nie wszystkie

podmioty ukończą do dnia 31 grudnia 2023 r. działania dostosowawcze do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie standardu organizacyjnego opieki zdrowotnej w dziedzinie anestezjologii i intensywnej terapii (Dz. U. z 2022 r. poz. 392 z późn. zm.). Powyższe stwarza zagrożenie ograniczenia poziomu zabezpieczenia dostępu do świadczeń.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wydłużenie terminu dostosowania do wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie standardu do dnia 31 grudnia 2024 r. Przyjęcie zaproponowanego rozwiązania pozwoli na kontynuację działań dostosowawczych w tym zakresie przez podmioty niespełniające wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie standardu. Wydłużenie terminu dostosowania pozwoli podmiotom, które nie spełniają wymagań na dalsze funkcjonowanie po 31 grudnia 2023 r., co zapobiegnie deficytowi podaży świadczeń anestezjologicznych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-standardu-organizacyjnego-opieki-zdrowotnej-w-dziedzinie-anestezjologii-i-intensywnej-terapii-3/>

8. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (numer z wykazu: RD772)

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100, z późn. zm.)

Celem nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1605, z późn. zm.) jest zwiększenie:

- 1) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednej osoby niepełnosprawnej zaliczonej do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zatrudnionej w zakładzie aktywności zawodowej;
- 2) wysokości dofinansowania kosztów rocznego pobytu jednego uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej.

Uzasadnieniem wzrostu kwoty dofinansowania jest prognoza kształtowania się w najbliższych latach kluczowych współczynników decydujących o kosztach ZAZ i WTZ, w tym płacy przeciętnej i płacy minimalnej. Ponadto na funkcjonowanie ZAZ i WTZ ma wpływ szereg czynników, nie tylko wzrost wysokości wynagrodzenia za pracę, ale także m.in. wzrost cen zakupu towarów i usług, koszty energii, itp. Dokonywana okresowo zmiana wysokości dofinansowania do kosztów pobytu uczestnika w warsztacie terapii zajęciowej oraz niepełnosprawnego pracownika w ZAZ, jest reakcją na dynamiczne kształtowanie się tych czynników. Zaproponowana kwota zwiększenia wysokości dofinansowania na uczestnika WTZ i pracownika ZAZ uwzględnia także sytuację finansową PFRON, bez zagrożenia realizacji innych jego zadań wynikających z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz programów Zarządu PFRON.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-zmieniajace-rozporzadzenie-w-sprawie-algorytmu-przekazywania-srodkow-pfron-samorzadom-wojewodzki-i-powiatowym-2/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie procedur oceny zgodności wyrobów wykorzystujących energię oraz ich oznakowania (numer z wykazu: 1106)

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniający rozporządzenie w sprawie procedur oceny zgodności wyrobów wykorzystujących energię oraz ich oznakowania został opracowany w celu zapewnienia spójności przepisów prawa oraz w związku z obowiązkiem dostosowania prawa krajowego do przepisów prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia dokonuje aktualizacji odnośnika nr 3 zawartego w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie procedur oceny zgodności wyrobów wykorzystujących energię oraz ich oznakowania (Dz. U. z 2022 r. poz. 599).

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2023 r. poz. 215), a także implementuje do polskiego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE z dnia 21 października 2009 r. ustanawiającą ogólne zasady ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla produktów związanych z energią (Dz. Urz. UE L 285 z 31.10.2009, str. 10, z późn. zm.). Celem dyrektywy 2009/125/WE jest ustalenie ram do określania wymagań, jakie muszą spełniać wyroby wykorzystujące energię, aby mogły zostać wprowadzone do obrotu lub oddane do użytku. Dyrektywa ta przyczynia się do zrównoważonego rozwoju przez zwiększenie efektywności energetycznej i poziomu ochrony środowiska.

Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie procedur oceny zgodności wyrobów wykorzystujących energię oraz ich oznakowania, w rozporządzeniu określono procedury oceny zgodności wyrobów wykorzystujących energię z wymaganiami, o których mowa w rozporządzeniach Komisji Europejskiej odnoszących się do wymagań dotyczących ekoprojektu. W odnośniku nr 3 do § 1 ww. rozporządzenia wskazano właściwe rozporządzenia Komisji Europejskiej. Zgodnie z art. 288 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej rozporządzenia wykonawcze Komisji Europejskiej mają zasięg ogólny, wiążą w całości i obowiązują wprost, w związku z tym nie wymagają transpozycji do polskiego porządku prawnego. Odnośnik nr 3 ma charakter informacyjny, jednak wymaga zaktualizowania w związku z przyjęciem przez Komisję Europejską:

1) rozporządzenia Komisji (UE) 2023/826 z dnia 17 kwietnia 2023 r. ustanawiającego wymogi dotyczące ekoprojektu dla zużycia energii przez elektryczne i elektroniczne urządzenia gospodarstwa domowego i urządzenia biurowe w trybie wyłączenia, czuwania i czuwania przy podłączeniu do sieci na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE oraz uchylającego rozporządzenie Komisji (WE) nr 1275/2008 i (WE) nr 107/2009, oraz

2) rozporządzenia Komisji (UE) 2023/1670 z dnia 16 czerwca 2023 r. ustanawiającego wymogi dotyczące ekoprojektu dla smartfonów, telefonów komórkowych innych niż smartfony, telefonów bezprzewodowych i komputerów typu slate na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE oraz zmieniającego rozporządzenie Komisji (UE) 2023/826.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-procedur-oceny-zgodnosc-wyrobow-wykorzystujacych-energie-oraz-ich-oznakowania/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu: MZ 1623)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej uwzględnia dostosowanie kwot wypłacanych świadczeniodawcom na podstawie §

3b ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1194, z późn. zm.), przy kalkulacji ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący 2024 r. Projekt uwzględnienia przy ustalaniu wysokości ryczałtu nowych certyfikatów akredytacyjnych, które będą wydawane na podstawie ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta (Dz. U. poz. 1692).

W projekcie proponuje się dodanie regulacji, która pozwoli na skorygowanie liczby jednostek rozliczeniowych dotyczących świadczeń finansowanych w formie ryczałtu, ustalonej dla danego świadczeniodawcy na 2023 r., o liczbę jednostek sprawozdawczych odpowiadającą sumie kwot wypłaconych mu w ramach dodatku do ryczałtu, otrzymanego na podstawie § 3b ust. 1 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, co pozwoli na utrzymanie poziomu finansowania omawianej grupy świadczeniodawców w kolejnym okresie rozliczeniowym.

W tabeli nr 2 załącznika do nowelizowanego rozporządzenia proponuje się uwzględnienie nowych certyfikatów akredytacyjnych, które będą wydawane na podstawie ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o jakości w opiece zdrowotnej i bezpieczeństwie pacjenta.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacy-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobu-ustalania-ryczałtu-systemu-podstawowego-szpitalnego-zabezpieczenia-swiadczen-opieki-zdrowotnej/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 48. aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 13 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu wyrobów medycznych wydawanych na zlecenie
 - Rozporządzenie zostało opublikowane 13 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2461).
 - Rozporządzenie nowelizuje rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 maja 2017 r. w sprawie wykazu wyrobów medycznych wydawanych na zlecenie (Dz. U. z 2023 r. poz. 823) wydane na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych. Nowelizacja ma na celu poszerzenie dostępu pacjentów do wyrobów medycznych na zlecenie, uwzględniając zarówno nowe pozycje, jak i dostosowując limity do realiów rynkowych. Kolejnym celem tych propozycji jest zwiększenie dostępności do wyrobów medycznych oraz uszczegółowienie obowiązujących przepisów, co pozwoli na wyeliminowanie problemów interpretacyjnych.
 - Rozporządzenie ma na celu uporządkowanie przepisów dotyczących uprawnień lekarzy w trakcie specjalizacji jak i po jej zakończeniu do wystawiania zleceń na wyroby medyczne.
 - Załącznik do rozporządzenia ze względu na rozmiar i zakres zmian, a także konieczność uwzględnienia możliwości wprowadzenia nowych wyrobów w ramach określonych kategorii uzyskał całkowicie nowy kształt i numerację, wg kodów a nie liczb porządkowych.
 - Ze zmian merytorycznych najważniejsze kwestie obejmują (m.in):

- zmiany limitów i opisów ortez i protez na zamówienie, jak również obuwia ortopedycznego na zamówienie, co wynika ze zmian technologicznych, a także konieczności uwzględnienia cen wyrobów medycznych;
 - zmniejszenie udziału pacjenta w limicie refundacji na wyroby chłonne z 30% do 20% oraz 10% w przypadku dzieci;
 - dodanie wkładek ortopedycznych na zamówienie wraz z badaniem rozmieszczenia nacisków na podeszwowej stronie stóp;
 - zmiany w refundacji osprzętu do pomp insulinowych, uwzględniające rekomendowane okresy użytkowania, jak również nowe wyroby na rynku;
 - zwiększenie limitu refundacji w przypadku bardzo wysokich wad wzroku pow. 10 dptr;
 - zmniejszenie udziału w limicie cewników hydrofilowych do 10% dla pacjentów dorosłych;
 - wprowadzenie refundacji na plastry mocujące do filtrów HME.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 1 stycznia 2024 roku.
2. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 października 2023 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne
- Rozporządzenie zostało opublikowane 14 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2471).
 - Treść nowego rozporządzenia wynika ze zmiany ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, która w zakresie dotyczącym ustawy – Prawo wodne przewiduje zmiany obejmujące m.in. art. 270 ust. 6, art. 271 ust. 2 i 3 oraz art. 274 ust. 1. Celem tych zmian jest wyeliminowanie trudności praktycznych w ustaleniu średnich niskich przepływów z wielolecia (SNQ) dla poszczególnych wód a także dostępnych zasobów wód podziemnych, które w wielu przypadkach nie są ustalone. Ustawa – Prawo wodne przewiduje powiązanie wysokości opłaty jednostkowej za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio z dostępnymi zasobami wód podziemnych oraz SNQ, przy czym zastosowanie wskazanych kryteriów, różnicujących wysokość jednostkowej stawki opłaty zostało odroczone w czasie (pierwotnie do końca 2019 r., a obecnie do końca 2023 r.). Ze względu na trudności praktyczne w ustaleniu SNQ dla poszczególnych wód, a także dostępnych zasobów wód podziemnych, które w wielu przypadkach nie są ustalone, zdecydowano o odstąpieniu w ustawie Prawo wodne od powiązania wysokości opłat za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio z dostępnymi zasobami wód podziemnych oraz SNQ.
 - Celem rozporządzenia opłatowego jest odstąpienie od powiązania wysokości opłat za usługi wodne za pobór wód podziemnych oraz wód powierzchniowych odpowiednio z dostępnymi zasobami wód podziemnych oraz średnim niskim przepływem z wielolecia (SNQ). Przedmiotowa zmiana ma na celu także uproszczenie systemu opłat za usługi wodne a także wyeliminowanie mogących powstać znacznych wątpliwości interpretacyjnych dotyczących sposobu ustalania SNQ i dostępnych zasobów wód podziemnych. W porównaniu do obowiązującego rozporządzenia opłatowego umożliwiającego stosowanie jednostkowych stawek opłat.
 - Nowe rozporządzenia wynika także ze zmian projektu ustawy o rewitalizacji rzeki Odry i obejmuje zmiany w:
 - art. 270 ust. 2, ust. 4a i ust. 12, art. 272 ust. 3a i 3b, 16c i 16d, art. 274 pkt 3 lit. d i pkt 10a, art. 279 pkt 2a – wprowadzenie odrębnych mechanizmów ustalania opłat dla

działalności w zakresie dotyczącym ATES. Przedstawiona proekologiczna działalność w niewielkim stopniu ingerująca w środowisko uzyskała preferencyjne i specjalne warunki w zakresie ponoszenia opłat za usługi wodne z uwagi na korzystny wpływ na środowiska w porównaniu z innymi przedsięwzięciami zapewniającymi energię cieplną na potrzeby różnego rodzaju działalności. Wskazana działalność będzie obciążona, co do zasady, opłatą zmienną za ilość energii cieplnej wyprodukowanej i pobranej przez instalację z wykorzystaniem wody. Preferencyjnymi warunkami jest objęta działalność, w ramach której, co do zasady, nie nastąpi pogorszenie parametrów wykorzystywanej wody (oprócz jej temperatury).

- art. 277 ust. 3 i 4 – wprowadzenie współczynników różnicujących jednostkową stawkę opłaty za usługę wodną jaką jest korzystanie z systemu retencyjno-dozującego lub innego systemu pozwalającego uzyskać ten sam efekt, co system retencyjno-dozujący – w przypadku zakładów odprowadzających ścieki o zwiększonym zasoleniu oraz współczynnik różnicujący jednostkową stawkę opłaty za usługę wodną jaką jest oczyszczenie lub podczyszczanie ścieków lub wód pochodzących z odwadniania zakładów górniczych, zawierających chlorki i siarczany, w systemie oczyszczania lub podczyszczania ścieków przemysłowych.
 - art. 270 ust. 9, art. 272 ust. 6a, art. 274 pkt 8 lit. d – zmiany w systemie opłat za usługi wodne, które mają mobilizować zakłady, przede wszystkim zakłady o zwiększonym zasoleniu, do podejmowania działań inwestycyjnych prowadzących do ograniczenia ilościowego i czasowego wstrzymania odprowadzania chlorków i siarczanów do wód w sytuacji wystąpienia suszy hydrologicznej.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 1 stycznia 2024 roku z wyjątkiem § 10 ust. 3 i 16, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2030 r.
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie udostępniania informacji i danych niezbędnych do realizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących
- Rozporządzenie zostało opublikowane 15 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2484).
 - Rozporządzenie określa zakres informacji i danych do korzystania w związku z wykonywaniem zadań związanych z realizacją inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących.
 - W sposób szczegółowy zostały określone:
 - zakres informacji i danych niezbędnych do wykonywania przez inwestora zadań związanych z realizacją inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących;
 - listę rejestrów, ewidencji, wykazów i archiwów, z których są udostępniane informacje i dane;
 - wykaz podmiotów i organów prowadzących rejestry, ewidencje, wykazy i archiwa obowiązanych do przekazywania informacji i danych;
 - sposób i tryb udostępniania tych informacji i danych.
 - W rozporządzeniu zapewniono przy tym zarówno skuteczne pozyskiwanie informacji i danych oraz zgodność ich udostępniania z przepisami o ochronie danych osobowych i innych tajemnic ustawowo chronionych. Wprowadzono preferencyjne warunki dla inwestora w tym zakresie, co pozwoli na redukcję kosztów inwestycyjnych oraz usprawnienie i przyśpieszenie procesu przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących.

- Wniosek o udostępnienie informacji i danych zawiera:
 - 1) nazwę inwestora;
 - 2) nazwę podmiotu lub organu prowadzącego rejestr, ewidencję, wykaz lub archiwum, do którego wniosek jest skierowany;
 - 3) określenie rejestru, ewidencji, wykazu lub archiwum, w którym są zgromadzone informacje i dane, które mają być udostępnione;
 - 4) oznaczenie zakresu wnioskowanych informacji i danych;
 - 5) wskazanie okresu udostępniania informacji i danych;
 - 6) proponowany sposób udostępnienia informacji i danych;
 - 7) uzasadnienie wniosku wraz ze wskazaniem inwestycji, dla której wydano decyzję zasadniczą, o której mowa w art. 3a ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 30 listopada 2023 roku.

4. Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 27 października 2023 r. w sprawie systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej

- Rozporządzenie zostało opublikowane 16 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2494).
- Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) i jest wynikiem zmian wprowadzonych ustawą z dnia 16 listopada 2022 r. o systemie teleinformatycznym do obsługi niektórych umów (Dz. U. poz. 2754).
- Rozporządzenie określa opis systemów teleinformatycznych stosowanych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, zawierający strukturę systemu, wymaganą minimalną funkcjonalność systemu oraz zakres komunikacji między elementami struktury systemu; wymagania standaryzujące w zakresie bezpieczeństwa, wydajności i rozwoju systemu oraz sposób postępowania w zakresie stwierdzania zgodności oprogramowania z opisem systemu.
- System teleinformatyczny umożliwi poprawną obsługę wszystkich procesów przy jednoczesnym zapewnieniu właściwych parametrów wydajnościowych wspieranych przez zastosowanie architektury wielowarstwowej, wysoki poziom niezawodności, stabilność pracy oraz skalowalność pozwalającą na rozbudowę systemu teleinformatycznego wraz ze wzrostem potrzeb.
- W rozporządzeniu dokonano zmian technicznych, które do tej pory nie były wprowadzone ze względu na brak wpływu na istotę rozporządzenia, a które porządkują definicje pojęć. Są to zmiany w zakresie aktualizacji odnośników do aktów prawnych, tj. w definicji „producenta” dotychczasowy odnośnik do ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, w związku z jej uchycieniem, został zastąpiony odnośnikiem do ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.). W § 4, określającym wymagania dotyczące przetwarzania danych osobowych, dotychczasowy odnośnik do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych zastąpiono odnośnikiem do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

- W rozporządzeniu, w zakresie zmian technicznych, w celu zachowania spójności stosowanych w rozporządzeniu określeń z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w § 3 ust. 2 pkt 1 zastąpiono wyrazy: „świadczenie” przez „zadanie” oraz „rzeczowej” przez „niepieniężnej”; sformułowanie „wywiad środowiskowy” poprzedzono wyrazem „rodzinny”, jak również doprecyzowano w § 3 ust. 1 brzmienie pkt 1 poprzez dodanie jako jednostki realizującej zadanie na poziomie gminy centrum usług społecznych oraz pkt 3 poprzez wskazanie jednostki realizującej zadanie, tj. miejski ośrodek pomocy społecznej, miejski ośrodek pomocy rodzinie lub centrum usług społecznych.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 1 stycznia 2024 roku.
5. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 14 listopada 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027
- Rozporządzenie zostało opublikowane 17 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2502).
 - Wydanie rozporządzenia ma na celu zapewnienie podstawy prawnej dla udzielania przedsiębiorcom pomocy *de minimis* i pomocy publicznej w ramach programów Interreg na lata 2021–2027, a przez to wsparcie harmonijnego rozwoju terytorium Unii Europejskiej na różnych poziomach poprzez współpracę transgraniczną w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”.
 - Rozporządzenie, zapewniając podstawę prawną dla udzielania pomocy *de minimis* i pomocy publicznej, stanowi jeden z elementów systemu wdrażania programów Interreg na lata 2021–2027. Pomoc *de minimis*, pomoc na koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa uczestniczące w projektach Interreg (art. 20 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm., zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”) oraz pomoc dla przedsiębiorstw nie ponoszących kosztów ale biorących pośredni udział w projektach Interreg (art. 20a rozporządzenia nr 651/2014), umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na rozwój społeczny i gospodarczy przygranicznych regionów stanowiących obszary wsparcia programów objętych rozporządzeniem.
 - Do umów albo porozumień zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie których udzielono pomocy, o której mowa w § 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, stosuje się przepisy dotychczasowe. Do umów albo porozumień zawieranych po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie wniosków o udzielenie pomocy, o której mowa w § 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, złożonych w postępowaniach wszczętych przed tym dniem, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.
 - Wnioski, o których mowa w ust. 2, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z przepisów rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, uzupełnia się na wezwanie podmiotu udzielającego pomocy, o której mowa w § 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, w terminie wyznaczonym przez ten podmiot, nie krótszym niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 18 listopada 2023 roku.