



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 20 do 26 listopada 2023 roku

Raport na dzień 27 listopada 2023 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustaw oraz 34. projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 12. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku i warunków technicznych zakupu ciepła lub chłodu oraz ciepła odpadowego z odnawialnych źródeł energii (numer z wykazu: 1101)

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji, zawartej art. 116 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii, którą zmieniono brzmienie art. 116, w tym ww. upoważnienie ustawowe. Zgodnie z art. 47 pkt 5 ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1762), dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 116 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie art. 116 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane w granicach określonych w art. 116 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Projekt rozporządzenia określa:

1. warunki techniczne i szczegółowy zakres realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii;
2. sposób ustalania rzeczywistej ilości ciepła i chłodu oraz ciepła odpadowego, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 116 ust. 1 ustawy;
3. sposób prowadzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki kontroli warunków technicznych, o których mowa w pkt. 1;
4. sposób uwzględniania w kalkulacji cen ciepła ustalanych w taryfach przedsiębiorstwa energetycznego, zajmującego się w obszarze danej sieci ciepłowniczej obrotem ciepłem lub chłodem lub wytwarzaniem ciepła lub chłodu i jego sprzedażą odbiorcom końcowym, kosztów realizacji obowiązku zakupu ciepła;
5. sposób załatwiania reklamacji w zakresie przyłączania do sieci ciepłowniczej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-szczegolowego-zakresu-obowiazku-i-warunkow-technicznych-zakupu-ciepla-lub-chlodu-oraz-ciepla-odpadowego-z-odnawialnych-zrodel-energii/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie praw i obowiązków pracowniczych, zasad wynagradzania, wzorów oznak, legitymacji służbowej, odznaki służbowej i umundurowania strażników Państwowej Straży Rybackiej oraz wzoru oznaki i legitymacji strażnika Społecznej Straży Rybackiej (numer z wykazu: 598)

Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie zmian do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 9 maja 1997 r. w sprawie praw i obowiązków pracowniczych, zasad wynagradzania, wzorów oznak, legitymacji służbowej, odznaki służbowej i umundurowania strażników Państwowej Straży Rybackiej oraz wzoru oznaki i legitymacji strażnika Społecznej Straży Rybackiej (Dz. U. poz. 354 oraz z 2000 r. poz. 147), które umożliwią dostosowanie przepisów do aktualnych wymogów dotyczących Państwowej Straży Rybackiej (PSR).

Cel rozporządzenia, jakim jest dostosowanie przepisów dotyczących Państwowej Straży Rybackiej do aktualnych wymogów, zostanie dokonany poprzez zmianę rozporządzenia w sprawie praw i obowiązków pracowniczych, zasad wynagradzania, wzorów oznak, legitymacji służbowej, odznaki służbowej i umundurowania strażników Państwowej Straży Rybackiej oraz wzoru oznaki i legitymacji strażnika Społecznej Straży Rybackiej. W efekcie zmiany rozporządzenia ustalony zostanie nowy wzór legitymacji służbowej PSR oraz legitymacji SSR, który zapewni dokumentom odpowiednie zabezpieczenie przed zniszczeniem i fałszerstwem. Ponadto wprowadzenie nowego wzoru legitymacji PSR umożliwi wydawanie tego dokumentu po 12 lipca 2024 r. Umundurowanie strażników PSR zostanie dostosowane do obecnych wymogów i rodzajów materiałów. Podniesiona zostanie ranga strażnika PSR w związku z ustaleniem dystynkcji, Wprowadzenie nowego stanowiska strażnika: głównego księgowego, umożliwi wykonywanie rachunkowości PSR, zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

Projekt oddziałuje na starostów powiatowych poprzez konieczność wymiany dotychczasowych legitymacji zgodnie z nowym wzorem.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrirw-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-praw-i-obowiazkow-pracowniczych-zasad-wynagradzania-wzorow-oznak-legitymacji-sluzbowej-odznaki-sluzbowej-i-umundurowania-strazni-2/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (numer z wykazu: 114)

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków został opracowany na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752, 1688 i 1762). Potrzeba wydania ww. rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1393 i 1781 oraz z 2023 r. poz. 745) wynika z konieczności dostosowania obecnych przepisów do przepisów ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni rolniczych, a także ich funkcjonowaniu (Dz. U. poz. 1597).

W celu dostosowania przepisów przedmiotowego rozporządzenia do przepisów ustawy o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie biogazowni, projektowane zmiany zakładają aktualizację zasad zaliczania gruntów do użytków gruntowych, zawartych w załączniku nr 1 do rozporządzenia, poprzez uwzględnienie w nich gruntów zajętych pod biogazownię rolniczą, zdefiniowaną w ww. ustawie.

Ponadto na wniosek Głównego Geodety Kraju w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono dodatkowo zmiany w zakresie:

1. Przywrócenia możliwości stosowania odmiennej od standardowej metody numeracji działek po podziale (problem dotyczy przede wszystkim terenów byłego katastru pruskiego). Starosta w uzgodnieniu z wojewódzkim inspektorem nadzoru geodezyjnego i kartograficznego będzie mógł przyjąć odrębny sposób oznaczania działek ewidencyjnych powstałych w związku z podziałem nieruchomości (inny od obowiązującego sposobu oznaczania działek), jeżeli sposób ten zapewnia unikalność oznaczeń tych działek w granicach obrębu oraz ich oznaczanie liczbami naturalnymi lub ułamekami zwykłymi, w których zarówno licznik, jak i mianownik są liczbami naturalnymi.
2. Doprecyzowania działań podejmowanych w ramach aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków. Proponowana zmiana związana jest z koniecznością jednoznacznego wskazania, że aktualizacja ta następuje poprzez wprowadzanie udokumentowanych zmian do bazy danych ewidencyjnych.
3. Dostosowania przepisów do zmiany art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 645, z późn. zm.) w zakresie określania zasad zaliczania gruntów do użytku gruntowego „drogi”.
4. Wprowadzenia zmian w modelu danych ewidencji gruntów i budynków zawartych w załącznikach nr 6 i 8a do rozporządzenia, wynikających ze zdiagnozowanych błędów. Na podstawie informacji uzyskanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (od jednego z twórców oprogramowania) czas niezbędny na dostosowanie baz danych oszacowano na 6 miesięcy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-ewidencji-gruntow-i-budynkow-2/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu (numer z wykazu: 1092)

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 54 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671 oraz z 2023 r. poz. 1234 i 1941). Zasadniczym celem projektu jest konieczność uwzględnienia zmiany ustawy wprowadzonej ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel, w tym w zakresie art. 54 ustawy, stanowiącym upoważnienie ustawowe do wydania niniejszego rozporządzenia.

Dodatkowym celem projektu jest wyeliminowanie wątpliwości powstałych w toku stosowania regulacji dotychczasowego rozporządzenia dotyczących zakresu informacyjnego wzoru formularza zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego oraz przesądzenie sposobu postępowania przez organy gmin ze zgłoszeniem utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego oraz zgłoszeniem podejrzenia nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych po ich przyjęciu.

Projekt rozporządzenia eliminuje z obrotu prawnego wzory: wniosku o wydanie dowodu osobistego oraz formularza odbioru dowodu osobistego, oraz dostosowuje dotychczasowe rozwiązania do zmian wynikających z ustawy dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel, w tym m. in. pod względem terminologicznym. Ponadto do wymogów ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych dostosowano wzór formularza zgłoszenia utraty lub uszkodzenia dowodu osobistego, uzupełniając go o oświadczenie o prawdziwości danych oraz klauzulę dotyczącą odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Doprecyzowano również, że organ gminy, do którego zgłoszono utratę lub uszkodzenie dowodu osobistego albo podejrzenie nieuprawnionego wykorzystania danych osobowych, będzie przechowywał to zgłoszenie w dokumentacji związanej z dowodami osobistymi.

W pozostałym zakresie, przepisy projektowanego rozporządzenia pozostają bez zmian w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2021 r. w sprawie wzoru dowodu osobistego, jego wydawania i odbioru oraz utraty, uszkodzenia, unieważnienia i zwrotu, w szczególności bez jakichkolwiek zmian pozostaje wzór dowodu osobistego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-wzoru-dowodu-osobistego-jego-wydawania-i-odbioru-oraz-utraty-uszkodzenia-uniewaznienia-i-zwrotu-2/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardu organizacyjnego leczenia bólu w warunkach ambulatoryjnych (numer z wykazu: MZ 1604)

Projektowane rozporządzenie wprowadza zmianę w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2023 r. w sprawie standardu organizacyjnego leczenia bólu w warunkach ambulatoryjnych (Dz. U. poz. 271). Zgodnie z obowiązującymi przepisami podmioty lecznicze zobowiązane są do przekazywania danych dotyczących skal oceny bólu we wszystkich wariantach przewidzianych w ww. rozporządzeniu, tj. skal: numerycznej, obrazkowej, słownej, wzrokowo-analogowej. Jednocześnie należy zauważyć, że systemy informatyczne dedykowane przetwarzaniu danych niezbędnych do prowadzenia polityki zdrowotnej państwa, podnoszenia jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej oraz finansowania zadań z zakresu ochrony zdrowia, posiadają ograniczenia techniczne, które uniemożliwiają pozyskiwanie danych w wszystkich wymienionych w rozporządzeniu formatach skal oceny bólu.

Projekt rozporządzenia zobowiązuje podmioty lecznicze do przekazywania do systemu informacji w ochronie zdrowia danych dotyczących oceny natężenia bólu wyłącznie formacie numerycznym, słownym oraz obrazkowym, o których mowa w § 2 pkt 2 lit. a–c .

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-standardu-organizacyjnego-leczenia-bolu-w-warunkach-ambulatoryjnych/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw i rodzajów niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych (numer z wykazu: 1093)

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw administracji publicznej do dokonywania zmian w urzędowym nazewnictwie miejscowości oraz obiektów fizjograficznych – zawartego w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1443). Ujęte zmiany są realizacją wniosków rad gmin przekazanych za pośrednictwem wojewodów do ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Postulowane zmiany dotyczą 1160 przypadków w tym: ustalenia 92 nazw miejscowości, 2 nazw obiektów fizjograficznych, 853 zmian nazw lub rodzajów miejscowości, zniesienia 213 nazw miejscowości na terenie 245 gmin, 160 powiatów w 16 województwach.

W treści rozporządzenia oraz w załącznikach – zgodnie z przepisami ustawy upoważniającej – podano dla miejscowości i ich części nazwy urzędowe w mianowniku, określenie ich rodzajów, drugiego przypadku deklinacji, a dla wsi – formy przymiotnikowe. Należy zaznaczyć, że drugi przypadek deklinacji podano w formie zakończeń nazw, co jest od bardzo wielu lat przyjętą praktyką w językoznawstwie, w tym we wszystkich słownikach ortograficznych. Pełną formę dopełniacza podaje się tylko tam, gdzie nazwa jest nieodmienna lub następuje zmiana

tematu (rdzenia), a także w przypadkach, gdy nazwa jest dwuczłonowa z łącznikiem (podaje się wówczas pełną formę dopełniacza dla drugiego członu).

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., zgodnie z art. 8 ust. 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-ustalenia-zmiany-i-zniesienia-urzedowych-nazw-i-rodzajow-niektorych-miejscowosci-oraz-obiektow-fizjograficznych/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wysokości kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań objętych systemem kaucyjnym (numer z wykazu: 1151)

Projekt rozporządzenia w sprawie wysokości kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań objętych systemem kaucyjnym stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 40m ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1658 i 1852) do określenia przez ministra właściwego do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki, wysokości kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań objętych systemem kaucyjnym. Zmiany wprowadzone ustawą z 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1658 oraz 1852) wprowadzają system kaucyjny obejmujący butelki jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, puszki metalowe o pojemności do jednego litra, a także butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra.

W ramach systemu kaucyjnego, przedsiębiorcy wprowadzający napoje w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym zobowiązani zostaną do umieszczania na tych opakowaniach oznakowania określającego wysokość kaucji. Natomiast przedsiębiorcy prowadzący jednostkę handlu lub inny punkt objęty systemem kaucyjnym, uczestniczący w systemie kaucyjnym w zakresie co najmniej pobierania kaucji i zwracania kaucji oraz odbierania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych, zobowiązani będą m.in. do zwrotu pobranej przy zakupie kaucji w momencie zwrotu opakowań lub odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym.

Proponuje się określenie wysokości kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań objętych systemem kaucyjnym, tj.:

- butelek jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych – w wysokości 0,50 zł za jedną sztukę opakowania,
- puszek metalowych o pojemności do jednego litra – w wysokości 0,50 zł za jedną sztukę opakowania,
- butelek szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra – w wysokości 0,50 zł za jedną sztukę opakowania,

co zapewni jednolitą wysokość kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań pobieranej od wszystkich uczestników systemu kaucyjnego na terytorium całego kraju.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wysokosci-kaucji-dla-poszczegolnych-rodzajow-opakowan-objetych-systemem-kaucyjnym/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Systemie Ewidencji Zasobów Ochrony Zdrowia oraz sposobu i terminów przekazywania tych informacji (numer z wykazu: MZ 1617)

Proponowana nowelizacja rozporządzenia wynika z konieczności ukończenia prac projektowych nad oprogramowaniem Rządowego Centrum Bezpieczeństwa (RCB) służącym do raportowania danych dotyczących:

- pacjentów z podejrzeniem o zakażenie i potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 (wiek, płeć, numer w wykazie głównym przyjęć i wypisów, stan pacjenta według modyfikowanej skali wczesnego ostrzeżenia w skali MEWS, prowadzona tlenoterapia) oraz
- liczby łóżek i ich wykorzystania.

Dane te, zgodnie z art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia, są przekazywane przez usługodawcę będącego podmiotem leczniczym wykonującym działalność leczniczą w rodzaju świadczenia szpitalne udzielający świadczeń pacjentom z podejrzeniem o zakażenie i potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2.

Projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Systemie Ewidencji Zasobów Ochrony Zdrowia oraz sposobu i terminów przekazywania tych informacji (Dz. U. z 2023 r. poz. 150) zmienia termin raportowania do RCB danych, o których mowa w pkt 1 niniejszej oceny skutków regulacji. Aktualnie termin ten jest określony na dzień 1 stycznia 2024 r. – projektowane rozporządzenie zmienia go na dzień 2 stycznia 2025 r. Zmiana tego terminu wynika z konieczności ukończenia prac projektowych nad oprogramowaniem RCB. Przewiduje się, że zadania w tym zakresie zostaną zrealizowane do końca 2024 r. i tym samym od 2 stycznia 2025 r. system, którego administratorem zgodnie z art. 24 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia jest RCB, będzie umożliwiał ich raportowanie do właściwego podmiotu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacy-rozporzadzenie-w-sprawie-zakresu-informacji-gromadzonych-w-systemie-ewidencji-zasobow-ochrony-zdrowia-oraz-sposobu-i-terminow-przekazywania-tych-informacji/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (numer z wykazu: MZ 1614)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej ma na celu:

- umożliwienie świadczeniodawcom wyboru testu do diagnozowania alergii, zgodnie ze stanem zdrowia świadczeniobiorcy i wskazaniami wiedzy medycznej;
- wskazanie poprawnej nazwy specjalizacji lekarskiej;
- zmiana wprowadzonej specjalizacji w zakresie pediatrycznych konsultacji pulmonologicznych w opiece koordynowanej;
- racjonalizację wymagań dotyczących zatrudnienia personelu medycznego w izbach przyjęć przy jednoczesnym udzielaniu świadczeń w zakresie nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej w zakresie podstawowym.

W projekcie rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej wprowadza się następujące rozwiązania:

- w miejsce zdefiniowanych paneli 10-punktowych, wprowadzenie panelu alergenów wziewnych i pokarmowych do diagnozowania alergii, stosowanych w zależności od stanu zdrowia świadczeniobiorcy;
- poprawienie nazwy specjalizacji lekarza specjalisty w dziedzinie endokrynologii i diabetologii dziecięcej;

- w zakresie specjalistycznych konsultacji pediatrycznych z zakresu pulmonologii zastępuje się wpisanego lekarza specjalistę z dziedziny diabetologii i endokrynologii lekarzem specjalistą w dziedzinie chorób płuc dzieci;
- umożliwienie realizacji świadczeń nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej w zakresie podstawowym w podmiocie leczniczym, posiadającym w swojej strukturze izbę przyjęć, bez konieczności zapewnienia przez ten podmiot stałego przebywania lekarza w miejscu udzielania świadczeń w zakresie izby przyjęć, w godzinach funkcjonowania nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swadczen-gwarantowanych-z-zakresu-podstawowej-opieki-zdrowotnej-5/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru wniosku o przekazanie 1,5% należnego podatku rolnego (numer z wykazu: 789)

Projektowane rozporządzenie jest konsekwencją zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333 - u.p.r.) ustawą z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1450), które wejdą w życie 1 stycznia 2024 r.

Projekt rozporządzenia określa wzór:

- wniosku o przekazanie 1,5% należnego podatku rolnego (RPU-1), stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia,
- załącznika do wniosku o przekazanie 1,5% należnego podatku rolnego - dane pozostałych podatników (ZRPU-1), stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie umożliwi podatnikom podatku rolnego będącym osobami fizycznymi oraz podatnikom podatku rolnego będącym rolniczymi spółdzielniami produkcyjnymi złożenie wniosku o przekazanie 1,5% należnego podatku rolnego na rzecz wybranego przez nich podmiotu uprawnionego.

Dla organów podatkowych - gmin oznacza to konieczność umożliwienia podatnikom podatku rolnego będącym osobami fizycznymi oraz podatnikom podatku rolnego będącym rolniczymi spółdzielniami produkcyjnymi złożenia wniosku.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-podatek-rolnego/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przekazywania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz opatrywania podpisem elektronicznym wniosku o przekazanie 1,5% należnego podatku rolnego (numer z wykazu: 791)

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych wynikającego z dodanego art. 6d ust. 8 u.p.r. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia:

- sposób przekazywania wniosku, o którym mowa w art. 6d ust. 1 u.p.r., za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinien zostać opatrzony wniosek, o którym mowa w art. 6d. ust. 1 u.p.r.

- uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w tym wniosku oraz potrzebę ochrony tych danych przed nieuprawnionym dostępem.

Projekt rozporządzenia przewiduje możliwość przekazywania ww. wniosku z wykorzystaniem elektronicznej platformy usług administracji publicznej (ePUAP).

W projektowanym rozporządzeniu przewiduje się trzy rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinien zostać opatrzony wniosek: kwalifikowany podpis elektroniczny, podpis osobisty albo podpis zaufany. Określenie sposobu przekazywania wniosku, oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którym powinien zostać opatrzony wniosek, umożliwi podatnikom podatku rolnego będącym osobami fizycznymi oraz podatnikom podatku rolnego będącym rolniczymi spółdzielniami produkcyjnymi składanie tego wniosku w postaci elektronicznej.

Dla organów podatkowych - gmin oznacza to konieczność umożliwienia podatnikom składania wniosków za pomocą środków komunikacji elektronicznej przyspieszy czas obsługi tych wniosków przez organy podatkowe.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-podatek-rolnego/>

12. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przekazywania informacji Narodowemu Bankowi Polskiemu przez dostawców usług płatniczych i inne podmioty zobowiązane (numer z wykazu: 810)

Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie przekazywania informacji Narodowemu Bankowi Polskiemu przez dostawców usług płatniczych i inne podmioty zobowiązane stanowi realizację delegacji ustawowej zawartej w art. 14da ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych.

Projektowane rozporządzenie określa obowiązek przekazywania do NBP odpowiednich danych i informacji. Dodatkowo umożliwi ono przekazywanie odpowiednich danych do Europejskiego Banku Centralnego, zgodnie z treścią rozporządzenia Europejskiego Banku Centralnego (UE) 2020/2011 z dnia 1 grudnia 2020 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1409/2013 w sprawie statystyki płatności (EBC/2013/43) (EBC/2020/59).

Wydanie rozporządzenia ma na celu objęcie zakresem sprawozdawczym niektórych rozwiązań na rynku usług płatniczych, m.in. usługi inicjowania transakcji płatniczej i usługi dostępu do rachunku płatniczego. Umożliwi ono przekazywanie odpowiednich danych do Europejskiego Banku Centralnego, zgodnie z treścią Rozporządzenia Europejskiego Banku Centralnego (UE) 2020/2011 z dnia 1 grudnia 2020 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1409/2013 w sprawie statystyki płatności (EBC/2013/43) (EBC/2020/59). Projektowane rozporządzenie określa obowiązek przekazywania Prezesowi NBP odpowiednich danych i informacji.

Regulacja w proponowanym kształcie wynika z przepisów prawa polskiego i przepisów prawa Unii Europejskiej. Rozporządzenie Europejskiego Banku Centralnego (UE) 2020/2011 z dnia 1 grudnia 2020 r. nakłada jednolity obowiązek sprawozdawczy na banki centralne państw UE, jest to więc rozwiązanie wspólne dla wszystkich krajów członkowskich. Zmiany w zakresie sprawozdawczym, wychodzące poza rozporządzenie EBC wynikają ze specyfiki rozwoju polskiego rynku usług płatniczych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-przekazywania-informacji-nbp-przez-dostawcow-uslug-platniczych-i-inne-podmioty-zobowiazane/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 50. aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 listopada 2023 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy publicznej w formie gwarancji spłaty kredytów w zakresie programu „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027”
 - Rozporządzenie zostało opublikowane 20 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2504).
 - Komisja Europejska w dniu 27 września 2022 r., decyzją wykonawczą nr CCI 2021PL16RFPR001, zaakceptowała program „Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021–2027” - FENG. FENG to jeden z głównych programów finansowych w ramach nowej polityki spójności na lata 2021-2027. Stanowi on kontynuację wcześniejszego „Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020”. FENG wspiera realizację projektów badawczo-rozwojowych, innowacyjnych oraz takich, które zwiększają konkurencyjność polskiej gospodarki. Z FENG mogą skorzystać przedsiębiorcy. Wsparcie innowacyjnych przedsiębiorców zapewnić mają w szczególności gwarancje oferowane w ramach Funduszu Gwarancyjnego FENG. Gwarancje te zabezpieczają kredyty inwestycyjne i obrotowe, zaciągane przez przedsiębiorców w bankach komercyjnych i spółdzielczych na finansowanie rozwoju działalności gospodarczej, rozwiązań efektywnych energetycznie oraz bieżącej działalności. Gwarancje, o których mowa powyżej, mogą stanowić m. in. pomoc de minimis.
 - Rozporządzenie określa szczegółowe warunki oraz tryb udzielania pomocy de minimis w formie gwarancji BGK, w ramach rządowego programu poręczeniowo-gwarancyjnego, o którym mowa w art. 34a ust. 1 pkt 1 ustawy o poręczeniach i gwarancjach, w zakresie FENG. Pomoc jest udzielana przedsiębiorcy w formie gwarancji spłaty kredytu przeznaczonego na finansowanie: innowacyjnych inwestycji; inwestycji służących transformacji cyfrowej, a także inwestycji w celu zwiększenia efektywności energetycznej przedsiębiorstwa.
 - Z gwarancji będą korzystać przedsiębiorcy o potencjale innowacyjnym oraz przedsiębiorcy efektywni energetycznie, którym gwarancje ułatwią dostęp do finansowania projektów polegających na wdrażaniu nowych lub ulepszonych rozwiązań produktowych, procesowych, organizacyjnych lub marketingowych, modeli biznesowych opartych na automatyzacji, robotyzacji lub cyfryzacji oraz rozwiązań efektywnych energetycznie. Dodatkowo gwarancje ułatwią dostęp do finansowania kapitału obrotowego powiązanego z nakładami inwestycyjnymi w celu uruchomienia, utrzymania lub zwiększenia działalności produkcyjno-usługowej przedsiębiorstw oraz ułatwią dostęp do finansowania działalności bieżącej, w tym zapewnienie płynności finansowej.
 - Katalog adresatów pomocy de minimis, w odniesieniu do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1054), obejmującego tylko MŚP, został powiększony o małe spółki o średniej kapitalizacji i spółki o średniej kapitalizacji.

- Rozporządzenie wchodzi w życie 20 listopada 2023 roku.
2. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 14 listopada 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027
- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2508).
 - Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2607) przewiduje udzielanie pomocy na inwestycje umożliwiające osiągnięcie efektywności energetycznej przez przedsiębiorców, na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach oraz na badania środowiska bezpośrednio związane z tymi inwestycjami lub projektami. Do tych przeznaczeń mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.).
 - Celem rozporządzenia jest zapewnienie zgodności podstawy prawnej do udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027 w ramach 16 regionalnych programów na lata 2021–2027 na podstawie znowelizowanego rozporządzenia nr 651/2014. Pomoc udzielana na podstawie regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach do dnia 30 czerwca 2027 r.
 - Rozporządzenie rozszerza pomoc udzielaną na podstawie rozporządzenia MFiPR do czterech rodzajów pomocy: pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną inną niż w budynkach na podstawie art. 38 rozporządzenia nr 651/2014, pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną w budynkach na podstawie art. 38a rozporządzenia nr 651/2014, pomocy inwestycyjnej na projekty wspierające efektywność energetyczną w budynkach na podstawie art. 39 rozporządzenia nr 651/2014 oraz pomocy na badania środowiska i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych na podstawie art. 49 rozporządzenia nr 651/2014 (§ 1 pkt 1 rozporządzenia).
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 21 listopada 2023 roku.
3. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 listopada 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych
- Rozporządzenie zostało opublikowane 22 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2524).
 - Rozporządzenie wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 56) - rozporządzenie MBP, wydanego na podstawie upoważnienia zawartego w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.).
 - Najważniejsze zmiany w rozporządzeniu MBP:
 1. W § 3 ust. 4 oraz § 4 ust. 1 dotyczącym warunków prowadzenie mechanicznego przetwarzania i rozładunku zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych

zrezygnowanie z odwoływania się do „budynku” w rozumieniu Prawa budowlanego. W związku z powyższym rozładunek i przetwarzanie może być prowadzone w obiekcie zamkniętym instalacji (już niekoniecznie niebędącym budynkiem w rozumieniu Prawa budowlanego).

2. Przy kodzie odpadów z mechanicznej obróbki odpadów zlikwidowano przedrostek „ex” (korekta legislacyjna) oraz wprowadzono zmiany w zakresie tzw. frakcji podsitowej przez doprecyzowanie, że jest to frakcja wydzielona na sicie o wielkości oczek nie większej niż 100 mm. Dla tego rozwiązania zaproponowano przepis przejściowy, zgodnie z którym stosowane w dniu wejścia w życie rozporządzenia sita o wielkości oczek pozwalającej na wydzielanie frakcji podsitowej większej niż 100 mm mogą być stosowane nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2024 r.
3. Ze względu na sezonowo zmieniający się skład niesegregowanych zmieszanych odpadów komunalnych (strumienie o różnej jakości na co instalacja nie ma wpływu) dopuszczono powstawanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych poddanych procesowi mechanicznego przetwarzania odpadów również innych rodzajów odpadów niż wskazanych w § 4 ust. 1.
4. Przy określaniu wariantów pracy instalacji polegających na przetwarzaniu odpadów selektywnie zebranych przez ich doczyszczanie lub rozsortowywanie oraz produkcji paliwa alternatywnego z odpadów innych niż 20 03 01 zrezygnowano z odwoływania się do wolnych mocy przerobowych gdyż zapis ten powodował niejasności interpretacyjne .
5. Wprowadzono zmiany w zakresie biologicznego przetwarzania odpadów frakcji podsitowej:
 - przetwarzanie w warunkach tlenowych – zrezygnowano m.in. z określania czasu prowadzenia procesu, określania warunków wilgotności oraz wskazania, że proces ten ma być prowadzony jednostopniowo czy też dwustopniowo. Istotnym będzie efekt końcowy prowadzonego procesu a więc uzyskanie przez odpady określonych parametrów (które były już określone w rozporządzeniu MBP). Oznacza to zmianę z koncentracji na czasie na koncentrację na cel procesu, co jest technologicznie i celowościowo uzasadnione,
 - przetwarzanie beztlenowe – zrezygnowano z określania warunków prowadzenia procesu, ponieważ istotnym jest efekt końcowy prowadzonego procesu, a więc uzyskanie przez odpady określonych parametrów – dlatego też pozostawiono wymóg, że odpady powstałe po przetwarzaniu beztlenowym poddaje się stabilizacji w procesie biologicznego przetwarzania odpadów w warunkach tlenowych.

W przypadku procesów biologicznego przetwarzania, zarówno w warunkach tlenowych jak i beztlenowych, istotny będzie efekt końcowy prowadzonego procesu, a więc uzyskanie przez odpady określonych parametrów, po spełnieniu których będą tzw. „stabilizatem”, które były już określone w rozporządzeniu MBP i nie ulegają zmianie. Parametry te dotychczas były określone w § 7 ust. 1 i zostały przeniesione do § 5 ust. 6 (ust. dotyczący biologicznego przetwarzania).

6. Przeredagowano § 8 w taki sposób, aby odpady powstałe w wyniku procesu biologicznego przetwarzania odpadów frakcji podsitowej, które nie są stabilizatem, mogły być przekazane do termicznego przetwarzania pod warunkiem, że proces biologicznego przetwarzania odpadów będzie trwał co najmniej 4 tygodnie i nie doprowadzi do osiągnięcia parametrów jak dla stabilizatu.
7. Wprowadzono zmiany w zakresie pobierania próbek i badań stabilizatu:

- zrezygnowano z odwoływania się do „cyklu” przetwarzania odpadów;
 - dookreślono, że badane będą tylko odpady po procesie przetwarzania biologicznego pod kątem spełnienia parametrów dla stabilizatu;
 - wprowadzono brzmienie, zgodnie z którym jeśli w odniesieniu do procesów prowadzonych w takich samych warunkach technologicznych wyniki co najmniej 3 następujących po sobie badań potwierdziły spełnienie wymagań dla stabilizatu, wówczas dopuszcza się prowadzenie badań przynajmniej jeden raz na kwartał, jeżeli warunki technologiczne prowadzenia procesu nie uległy zmianie.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 7 grudnia 2023 roku.
4. Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie minimalnych rocznych poziomów recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych, poniżej których nie mogą zostać określone poziomy recyklingu w porozumieniu zawierającym z marszałkiem województwa
- Rozporządzenie zostało opublikowane 24 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2550).
 - Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 160, z późn. zm.). Potrzeba wydania rozporządzenia wynika ze zmiany delegacji ustawowej, z której na skutek transpozycji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/852 zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. UE L 150 z 14.6.2018 r., s. 141) usunięto odwołanie do procesów odzysku innych niż recykling. Ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151, z późn. zm.) transponująca ww. dyrektywę utrzymuje w mocy dotychczas obowiązujące rozporządzenie do dnia 1 stycznia 2024 r. Zmiany wprowadzone w projektowanym rozporządzeniu, mają charakter czysto porządkujący – dotyczą wyłącznie usunięcia z tabel wartości w zakresie odzysku, wartości w zakresie recyklingu pozostają na niezmiennym poziomie.
 - Rozporządzenie wskazuje minimalne roczne poziomy recyklingu dla opakowań wielomateriałowych oraz dla opakowań po środkach niebezpiecznych. Przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu produkty w tych opakowaniach oraz organizacje samorządu gospodarczego, w ramach porozumień zawieranych z marszałkami województw, zobowiązani będą osiągnąć wyznaczone w rozporządzeniu poziomy wzrastające w poszczególnych latach w perspektywie do dnia 31 grudnia 2030 r. i w latach następnych.
 - Zmiany wprowadzone w rozporządzeniu, mają charakter czysto porządkujący – dotyczą wyłącznie usunięcia z tabel wartości w zakresie odzysku, wartości w zakresie recyklingu pozostają na niezmiennym poziomie (w obecnie obowiązującym dokumencie, wskazywano poziomy odzysku i recyklingu). Ustalenie wymaganych minimalnych rocznych poziomów recyklingu dla opakowań wielomateriałowych pozwoli w poszczególnych latach wprowadzającym produkty w tych opakowaniach oraz organizacjom samorządu gospodarczego na płynne dojście w 2030 r. do poziomów recyklingu wymaganych nowymi przepisami przyjętymi na poziomie Unii Europejskiej.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 1 stycznia 2024 roku.