UZASADNIENIE

Projekt stanowi wykonanie delegacji zawartej art. 116 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego
2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, 1383, 2370, 2687 oraz z 2023 r. poz. 1762), zwanej dalej ,,ustawą OZE". Na skutek nowelizacji przepisu art. 116 ustawy OZE, a co za tym idzie zmiany brzmienia upoważnienia do wydania rozporządzenia, przygotowano projekt nowego rozporządzenia. Aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Energii z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązku i warunków technicznych zakupu ciepła z odnawialnych źródeł energii oraz warunków przyłączania instalacji do sieci (Dz. U. poz. 1084) pozostanie w mocy do dnia 30 września 2026 r., co wynika bezpośrednio z art. 47 pkt 5 ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. r. poz. 1762), który stanowi, iż dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 116 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie art. 116 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane w granicach określonych w art. 116 ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

W uzasadnieniu do ww. nowelizacji ustawy OZE zaznaczono, że zmiana w zakresie treści art. 116 ust. 1 tej ustawy ma na celu implementację wymogu wynikającego z art. 24 ust. 4
lit. b dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 82, z późn. zm.), w zakresie nałożenia na przedsiębiorstwa ciepłownicze obowiązku zakupu ciepła wytwarzanego z instalacji odnawialnego źródła energii, w tym instalacji termicznego przekształcania odpadów.

Przepisy art. 116 ust. 1a i 1b ustawy OZE uszczegóławiają podejście do obliczenia ciepła z OZE w przypadkach, gdy ciepło zostanie wytworzone w instalacji odnawialnego źródła energii wykorzystującej pompę ciepła. Wprowadzone przepisy implementują metodologię wyliczania ilości energii ze źródeł odnawialnych, wytworzonej przez pompy ciepła przez wychwytywanie energii aerotermalnej, geotermalnej i hydrotermalnej, zawartą w załączniku VII do dyrektywy RED II. W ustawie uwzględniono również instalacje spalania wielopaliwowego inne niż instalacje wysokosprawnej kogeneracji (analogicznie jak w przypadku obowiązku zakupu ciepła z OZE). Z kolei przepis art. 116 ust. 2a stanowi implementację wymogu wynikającego z akapitu drugiego art. 24 ust. 5 dyrektywy RED II w zakresie powiadomienia o warunkach, które należałoby spełnić i środkach, które należałoby wprowadzić w systemie, aby umożliwić przyłączenie instalacji odnawialnego źródła energii. W pozostałym zakresie implementacja powyższego przepisu dyrektywy RED II jest zapewniona przez normę wynikającą z art. 7 ust. 1 *in fine* ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), zwanej dalej ,,ustawą – Prawo energetyczne". Ustalając warunki przyłączenia instalacji do sieci ciepłowniczej, uwzględnia się ocenę wpływu przyłączanej instalacji na warunki techniczne funkcjonowania systemu ciepłowniczego, a także możliwości wpływu przyłączanej instalacji na wzrost opłat za dostarczanie ciepła, ponoszonych przez odbiorców końcowych w tym systemie ciepłowniczym, sporządzoną przez dystrybutora ciepła. Projekt rozporządzenia określa warunki techniczne i szczegółowy zakres opisanego w ustawie OZE obowiązku, w tym sposób ustalania rzeczywistej ilości ciepła i chłodu oraz ciepła odpadowego, objętych tym obowiązkiem, sposób uwzględniania w kalkulacji cen ciepła ustalanych w taryfach przedsiębiorstwa energetycznego, zajmującego się w obszarze danej sieci ciepłowniczej obrotem ciepłem lub chłodem lub wytwarzaniem ciepła lub chłodu i jego sprzedażą odbiorcom końcowym, kosztów realizacji obowiązku zakupu ciepła, a także sposób prowadzenia przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) kontroli warunków technicznych.

Na podstawie delegacji ustawowej dotyczącej sposobu prowadzenia przez Prezesa URE kontroli warunków technicznych realizacji obowiązku zakupu oferowanego ciepła lub chłodu oraz ciepła odpadowego, w projekcie rozporządzenia określono konieczność posiadania przez osoby dokonujące kontroli pisemnego upoważnienia wydanego przez Prezesa URE, które powinno wskazywać osoby dokonujące kontroli, dane kontrolowanego przedsiębiorstwa energetycznego oraz zakres przeprowadzanej kontroli. Kontrola, zgodnie z przepisami projektu rozporządzenia jest przeprowadzona w miejscu zamontowania układów pomiarowo-rozliczeniowych oraz w czasie wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę na podstawie analizy dokumentów, a także w oparciu o ustne i pisemne wyjaśnienia. Po przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół, który powinien być przedstawiony organom kontrolowanego przedsiębiorstwa energetycznego.

Załatwianie reklamacji w zakresie przyłączania do sieci ciepłowniczej zostało przypisane dystrybutorowi sieci ciepłowniczej, ze względu na fakt, iż to dystrybutor wydaje warunki techniczne przyłączenia do sieci ciepłowniczej i to dystrybutor powinien na pierwszym etapie powtórnie przeanalizować ewentualną odmowę zawarcia umowy o przyłączenie do sieci.
Na kolejnym etapie podmiot wnoszący o przyłączenie ma możliwość wnosić do Prezesa URE o rozstrzygnięcie sporu dotyczącego odmowy zawarcia umowy przyłączenia do sieci
na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne.

Należy podkreślić, że celem nowelizacji ustawy OZE było m. in. stworzenie warunków umożliwiających realizację obowiązków wynikających z dyrektywy RED II. Treść art. 116
ust. 2a ustawy OZE, który implementuje wymóg zawarty w tej dyrektywie, dotyczący powiadomienia o warunkach, które należy spełnić i środkach, które należy wprowadzić w systemie, aby umożliwić przyłączenie instalacji odnawialnego źródła energii. Ta materia została również uregulowana w ustawie – Prawo energetyczne. Osiągnięcie wskazanego celu w przepisach wykonawczych, uwzględniających ponadto politykę energetyczną państwa, bezpieczeństwo pracy sieci ciepłowniczych, potrzebę ochrony środowiska naturalnego, cele gospodarcze i społeczne, w tym ochronę interesów odbiorców ciepła lub chłodu, a także udział wykorzystywanych technologii do wytwarzania ciepła lub chłodu z odnawialnych źródeł energii w tworzeniu nowych miejsc pracy, jak również potrzebę efektywnego wykorzystania energii pierwotnej, uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła lub chłodu lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych stało się możliwe przez wprowadzenie proponowanej treści § 3 rozporządzenia.

Aby uzyskać cel w postaci ochrony interesu odbiorców w projektowanym rozporządzeniu zawarto regulację, na mocy której zakup ciepła lub chłodu objętych obowiązkiem zakupu powinien być oferowany po cenie nie wyższej od średniej ceny ciepła lub chłodu z innych źródeł zasilających sieć ciepłowniczą lub chłodniczą, powiększonej o średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, określony w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, dla roku kalendarzowego poprzedzającego odpowiednio rok zatwierdzenia taryfy lub rok ustalenia cen i stawek opłat dla ciepła wytworzonego w instalacji. Zaś w przypadku, gdy wskaźnik ten jest ujemny - po cenie nie wyższej od średniej ceny ciepła z innych źródeł zasilających sieć. Ustawa OZE definiuje dedykowaną instalację spalania wielopaliwowego jako instalację spalania wielopaliwowego, w której udział liczony według wartości energetycznej biomasy, biopłynów, biogazu lub biogazu rolniczego jest większy niż 15% w łącznej wartości energetycznej wszystkich spalonych paliw zużytych do wytworzenia energii elektrycznej lub ciepła w tej instalacji w okresie rozliczeniowym określonym we wniosku, o którym mowa w art. 45 ust. 1 ww. ustawy, albo w okresie rozliczeniowym, o którym mowa w art. 83 ust. 2 tej ustawy, o ile instalacja ta:

1. jest wyposażona w odrębne linie technologiczne służące do transportu do komory paleniskowej biomasy, biopłynu, biogazu lub biogazu rolniczego lub
2. wykorzystuje technologię fluidalną przeznaczoną do spalania odpadów przemysłowych wspólnie z paliwami kopalnymi lub paliwami powstałymi z ich przetworzenia oraz z biomasą, biopłynem, biogazem lub z biogazem rolniczym.

Art. 2 pkt 6 ustawy OZE wprowadzając definicję dedykowanej instalacji spalania wielopaliwowego, w której udział liczony według wartości energetycznej biomasy, biopłynów, biogazu lub biogazu rolniczego w łącznej wartości energetycznej wszystkich spalonych paliw zużytych do wytworzenia energii elektrycznej lub ciepła w tej instalacji wskazał na sposób uwzględnienia tylko energii OZE przy spalaniu wielopaliwowym. W związku z koniecznością doprecyzowania, że obowiązek zakupu ciepła powinien dotyczyć tylko ciepła odpowiadającego wartości energetycznej z odnawialnego źródła energii, w projektowanym rozporządzeniu treść § 3 ust. 4 nawiązuje do tego rozwiązania, aby zakres wypełnienia obowiązku w przypadku współspalania mógł być wypełniony zgodnie z intencją ustawodawcy. W § 4 projektowanego rozporządzenia wskazano, że na potrzeby ustalenia rzeczywistej ilości zakupionego ciepła lub chłodu oraz ciepła odpadowego przyjmuje się wskazania układu pomiarowo-rozliczeniowego i miejsce określone w ww. umowie zawartej na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne. Wprowadzony przez art. 116 ustawy OZE obowiązek zakupu i wydane na jego podstawie rozporządzenie wykonawcze, dzięki preferowaniu źródeł ciepła stosujących nośniki energii będące odnawialnymi źródłami energii umożliwi ograniczanie wykorzystywania paliw kopalnych stosowanych do wytwarzania ciepła. Aktualnie około 70% ciepła systemowego jest wytwarzane z węgla, a tylko nieliczne systemy ciepłownicze mogą być uznane za systemy efektywne energetycznie. Ten stan rzeczy wymaga poprawy, a jednym z narzędzi umożliwiających zmianę i rozwój źródeł alternatywnych są odpowiednie środki legislacyjne, wdrażane niniejszym projektem rozporządzenia. Określenie zakresu obowiązków i warunków zakupu i zasad priorytetowego przyłączania odnawialnych źródeł energii wpłynie ponadto pozytywnie na jakość powietrza.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji technicznej Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji oraz uzgodnienia projektu.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa. Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na ich funkcjonowanie.

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw.