**Uzasadnienie**

Projekt rozporządzenia *w sprawie ewidencji, dokumentacji i protokołów dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy* stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 138s ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1542, 1598 i 1723), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 138s ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

1. szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencjach, o których mowa w art. 138a ust. 1, art. 138b, art. 138c, art. 138e-138g i art. 138l, oraz protokołach, o których mowa w art. 138m ust. 1;
2. sposób prowadzenia ewidencji, o których mowa w art. 138a ust. 1, art. 138b, art. 138c, art. 138e-138l;
3. wzory protokołów, o których mowa w art. 138m ust. 1 pkt 2-4;
4. rodzaje dokumentacji, o których mowa w art. 138d ust. 1 i art. 138o, szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w tych dokumentacjach, a także sposób ich prowadzenia.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 138s ustawy projekt rozporządzenia uwzględnia konieczność zapewnienia właściwej kontroli nad wyrobami akcyzowymi oraz wydanymi znakami akcyzy, a także właściwego poboru akcyzy od wyrobów akcyzowych i funkcjonowania zwolnień od akcyzy.

Niniejsze rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 czerwca 2021 r. *w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy* (Dz. U. poz. 1150 i 2475 oraz z 2022 r. poz. 2836).

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2427 oraz z 2022 r. poz. 2707) dotychczas obowiązujące rozporządzenie zachowa moc do dnia 31 grudnia 2023 r., stąd konieczność wydania nowego rozporządzenia. W projekcie rozporządzenia dostosowuje się treść przepisów do wprowadzonej ww. ustawą z dnia 9 grudnia 2021 r. możliwości funkcjonowania w składzie podatkowym miejsca importu.

Ponadto ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1598) uchylono przepisy wprowadzające obowiązek prowadzenia ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych wyłącznie w postaci elektronicznej, a zatem nadal dopuszczalne będzie ich prowadzenie także w postaci papierowej. Ponieważ obowiązujące rozporządzenie nie przewiduje prowadzenia ewidencji i dokumentacji w postaci papierowej, konieczne staje się uwzględnienie w niniejszym projekcie rozporządzenia tego sposobu ich prowadzenia.

W stosunku do dotychczasowego rozporządzenia zmieniono tytuł rozporządzenia - wyrażenie „innych dokumentacji” zastąpiono precyzyjnym określeniem, wskazującym, że jego przedmiotem są ewidencje, dokumentacje i protokoły. Podobnych zmian dokonano w treści projektu.

W stosunku do dotychczasowego rozporządzenia dokonano także zmian uogólniających treść niektórych przepisów w celu uelastycznienia przepisów rozporządzenia. Są to zmiany polegające na rezygnacji ze wskazywania każdorazowo rodzaju dokumentu (np. e-AD), na podstawie którego dokonuje się przemieszczeń wyrobów akcyzowych. Rodzaj dokumentu, który należy zastosować przy dokonywaniu przemieszczeń wyrobów akcyzowych jest określony w przepisach o podatku akcyzowym dotyczących przemieszczania. Przepisy dotyczące ewidencji, dokumentacji i protokołów nie konstytuują w tym zakresie żadnych obowiązków, a jedynie stanowią ich odzwierciedlenie i konsekwencję. Proponowany sposób redakcji przepisów rozporządzenia nie powoduje zmiany merytorycznej co do rodzaju dokumentu, jaki stanowi podstawę wpisu, ani też do rozszerzenia czy ograniczenia zakresu danych. Zmiana ta jednak przyczyni się do uniknięcia każdorazowej zmiany rozporządzenia w przypadku zmian innych przepisów w tym zakresie. W efekcie, w przepisach § 2 ust. 5, § 10 pkt 1 lit. e, pkt 2 lit. f, pkt 6 lit. d, § 12 pkt 1 lit. b i c, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b, pkt 4 lit. b i d, pkt 5 lit. b, pkt 6 lit. b, § 15 pkt 1 lit. e, pkt 4 lit. f, § 16 pkt 1 lit. f, pkt 3 lit. e i h, pkt 4 lit. e i g, § 19 pkt 8, § 20 ust. 1 pkt 5, § 24 ust. 1 pkt 2 i 4, ust. 2 pkt 2 i 3, ust. 3 pkt 3, ust. 4 pkt 2, ust. 5 pkt 4 i ust. 6, § 29 pkt 2 oraz w § 47 ust. 1 pkt 11 zwroty takie jak: „numer referencyjny e-AD   
(e-DD), a jeżeli System jest niedostępny – lokalny numer referencyjny umieszczony w  dokumencie zastępującym e-AD (e-DD), albo numer identyfikacyjny dokumentu handlowego” zastąpiono zwrotem „numer identyfikacyjny dokumentu, na podstawie którego wyroby akcyzowe są przemieszczane i zostały wprowadzone do składu podatkowego” albo podobnym.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano także zmiany ujednolicające takie jak zastąpienie wyrażenia „miejsce zamieszkania albo siedziby” wyrażeniem „adres miejsca zamieszkania albo siedziby”. Zmiana ta ma na celu także doprecyzowanie zakresu przetwarzanych danych. Ponadto w projekcie rozporządzenia wprowadzono, podobnie jak w ustawie, skrót dla wyrażenia ,,podatek akcyzowy” i zastąpiono go wyrazem ,,akcyza”.

W rozdziale 1 projektu rozporządzenia określono zakres regulacji wynikający z upoważnienia ustawowego zawartego w art. 138s ustawy.

W rozdziale 2 projektu rozporządzenia określono sposób prowadzenia ewidencji, o których mowa w art. 138a ust. 1, art. 138b, art. 138c, art. 138e–138l ustawy, dokumentacji kontroli, o których mowa w art. 138d ust. 1, oraz dokumentacji, o których mowa w art. 138o ustawy, których obowiązek prowadzenia wynika z przepisów działu VIa ustawy, zwanych w tym rozdziale „dokumentacją”.

Regulacje dotyczące sposobu prowadzenia dokumentacji, z wyjątkiem dodania przepisów odnoszących się do ich prowadzenia w postaci papierowej, pozostały co do zasady bez zmian w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia. Zgodnie z § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia dokumentacje mają być prowadzone w sposób ciągły i odpowiednio dla prowadzonej działalności gospodarczej, a także poszczególnych rodzajów wyrobów akcyzowych oraz podlegających wpisaniu czynności lub stanów faktycznych związanych z wyrobami akcyzowymi, znakami akcyzy lub dokumentami handlowymi towarzyszącymi przemieszczaniu wyrobów akcyzowych. Przepis ten ma istotne znaczenie dla dostosowania sposobu prowadzenia dokumentacji do różnorodnych rodzajów prowadzonej działalności i poszczególnych rodzajów wyrobów akcyzowych, w tym dotyczących ich procedur. W § 2 ust. 2 wskazano, że dokumentacja ma umożliwiać identyfikację podmiotu zobowiązanego do jej prowadzenia i miejsca prowadzenia działalności, której ta dokumentacja dotyczy, tj. np. składu podatkowego, a w przypadku podmiotu zużywającego – miejsca zużycia wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy. Powiązanie ewidencji z miejscem prowadzenia działalności gospodarczej ma na celu wyeliminowanie wątpliwości w zakresie prawidłowej rejestracji zdarzeń gospodarczych w odniesieniu do przedsiębiorców prowadzących działalność w więcej niż jednym miejscu.

W § 2 ust. 3 i 4 projektu rozporządzenia uregulowano terminy dokonywania rejestracji zdarzeń gospodarczych.

W § 2 w ust. 5 określono sposób rejestrowania ilości przeładowywanych w składzie podatkowym wyrobów akcyzowych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy, innych niż wyroby energetyczne magazynowane w jednym zbiorniku z wyrobami o innych statusach.

W § 3 projektowanego rozporządzenia uregulowano sposób prowadzenia ewidencji energii elektrycznej przez podatnika dokonującego sprzedaży energii elektrycznej nabywcy końcowemu oraz podmiotom posiadającym koncesję w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.). Przepis § 4 projektu rozporządzenia obejmuje swym zakresem sposób ewidencjonowania banderol podatkowych. W § 5 projektu rozporządzenia wskazano, że w przypadku ustalenia rzeczywistego stanu zapasów wyrobów akcyzowych do dokumentacji należy wpisywać ustalony rzeczywisty (a nie ewidencyjny) stan tych wyrobów, który jest przyjmowany jako stan początkowy na następny okres.

W § 6 projektowanego rozporządzenia uregulowano obowiązek przekazania raportu z dokumentacji wynikającego z żądania organu.

W § 7 projektowanego rozporządzenia wskazano wymagania dla prowadzenia dokumentacji w postaci papierowej. Zgodnie z art. 138p ustawy ewidencje i inne dokumentacje prowadzi się w postaci papierowej lub elektronicznej. Rozporządzenie określa sposób ich prowadzenia w ww. postaciach. Mając na uwadze powyższe (w stosunku do poprzednio obowiązującego rozporządzenia) konieczne jest określenie w rozporządzeniu sposobu prowadzenia dokumentacji również w postaci papierowej. Taka treść rozporządzenia przyczyni się również do przejrzystości stanu prawnego dla podmiotów zobowiązanych do prowadzenia dokumentacji poprzez umiejscowienie w jednym akcie prawnym wszystkich regulacji odnoszących się do sposobu ich prowadzenia. Dotychczas prowadzenie dokumentacji w postaci papierowej było możliwe na podstawie § 46 ust. 4 uchylanego rozporządzenia, zgodnie z którym do dnia 31 stycznia 2024 r. ewidencje i inne dokumentacje, o których mowa w art. 138a-1381 i art. 138o ustawy, mogły być prowadzone zgodnie z przepisami dotychczasowymi (a więc zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy (Dz. U. poz. 2534), które w § 8 regulowało sposób prowadzenia ewidencji i dokumentacji w postaci papierowej).

W § 8 projektu rozporządzenia zawarto regulację dotyczącą prowadzenia i zamykania dokumentacji prowadzonych w postaci papierowej. Przepisy § 7 i 8 są, co do zasady podobne do § 5 i § 8 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy, a zatem dla podmiotów je prowadzących papierowo, sposób prowadzenia się nie zmieni. Dla zapewnienia możliwości kontunuowania prowadzenia ewidencji w postaci papierowej w taki sam sposób w ust. 1 w § 8, zawarto regulację która ma na celu odzwierciedlenia podziału poszczególnych ewidencji na "części", które były wyodrębnione w rozporządzeniu Ministra Finansów z 24 grudnia 2019 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy stosowanym dotychczas na mocy przepisów przejściowych przez podmioty prowadzące ewidencje w postaci papierowej.

W § 9 projektowanego rozporządzenia uregulowano wymagania dotyczące funkcjonalności oraz zabezpieczenia programu komputerowego wykorzystywanego do prowadzenia dokumentacji w postaci elektronicznej oraz sposób przechowywania danych na informatycznym nośniku danych.

Projektowane przepisy (§ 2−6 i § 9) odpowiadają przepisom § 2−7 dotychczas obowiązującego rozporządzenia.

W rozdziale 3 projektu rozporządzenia określono szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencji wyrobów akcyzowych prowadzonej przez podmiot prowadzący skład podatkowy. Zakres danych, które powinny być ewidencjonowane przez skład podatkowy, został ujęty w podziale na poszczególne grupy wyrobów akcyzowych. W stosunku do dotychczas obowiązujących regulacji, w rozdziale tym wprowadzono wyżej wymienione zmiany upraszczające redakcję przepisów i ujednolicające oraz zmiany merytoryczne opisane w dalszej części uzasadnienia.

W § 10 projektu rozporządzenia w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia wprowadza się zmiany mające na celu dostosowanie przepisów   
do zmienionego art. 138a ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy. W przepisie tym dodano dane, w stosunku do dotychczasowego zakresu, mając na uwadze dopuszczenie możliwości funkcjonowania w składzie podatkowym miejsca importu; w tym celu zakres danych uzupełniono o regulacje w pkt 1 lit. c oraz f. W przypadku wprowadzenia wyrobów akcyzowych   
do składu podatkowego w celu dopuszczenia ich do obrotu i objęcia procedurą zawieszenia poboru akcyzy w miejscu importu znajdującym się w składzie podatkowym, podmiot prowadzący skład podatkowy będzie obowiązany w prowadzonej ewidencji podać zamiast daty fizycznego wprowadzenia importowanych wyrobów akcyzowych do składu podatkowego – datę dopuszczenia ich do obrotu. W dacie dopuszczenia do obrotu zmieni się status wprowadzonych importowanych wyrobów, tzn. wyroby te uzyskają status wyrobów wspólnotowych (lit. c). W przypadku importowanych wyrobów akcyzowych wprowadzonych do składu podatkowego w celu dopuszczenia do obrotu w miejscu importu znajdującym się w składzie – opodatkowane jest ich wprowadzenie do składu, ale obowiązek podatkowy z tego tytułu powstaje dopiero w momencie dopuszczenia ich do obrotu w miejscu importu znajdującym się w składzie. Dodatkowo w ewidencji będzie obowiązek podania numeru zgłoszenia celnego, na podstawie którego importowane wyroby akcyzowe zostały dopuszczone do obrotu w miejscu importu znajdującym się w składzie podatkowym. Dane te stanowią niezbędny i jednocześnie wystarczający zbiór pozwalający na zapewnienie właściwej kontroli. Poza wskazanymi zmianami zakresu danych, w § 10 wprowadzono zmiany o charakterze ujednolicającym i doprecyzowującym oraz upraszczającym i uelastyczniającym przepisy rozporządzenia (w miejsce wyrażenia „miejsce zamieszkania albo siedzibę” zastosowano „adres miejsca zamieszkania albo siedziby”, szczegółowe wymienienie dokumentów przemieszczania zastąpiono wyrażeniem „numer identyfikacyjny dokumentu, na podstawie którego wyroby akcyzowe zostały przemieszczone i wprowadzone do składu podatkowego” albo podobnym, wyrażenie „podatek akcyzowy” zastąpiono wyrazem „akcyza”).

Przepis § 11 projektu rozporządzenia dotyczący zakresu danych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej wyrobów akcyzowych, od których została zapłacona akcyza, innych niż wyroby energetyczne magazynowane w jednym zbiorniku z wyrobami o innych statusach, w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia został zmieniony jedynie poprzez wprowadzenie wyżej wskazanych zmian doprecyzowujących i ujednolicających.

Przepis § 12 projektu rozporządzenia dotyczący zakresu danych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, innych niż wyroby energetyczne magazynowane w jednym zbiorniku z wyrobami o innych statusach, w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia został zmieniony jedynie poprzez wprowadzenie wyżej wskazanych zmian doprecyzowujących, ujednolicających i zapewniających elastyczność regulacji.

Przepis § 13 projektu rozporządzenia dotyczący zakresu danych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy, innych niż zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia został zmieniony jedynie poprzez wprowadzenie zmian upraszczających redakcję przepisów.

Przepis § 14 projektu rozporządzenia dotyczący zakresu danych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej wyrobów akcyzowych, w przypadku których wyprowadzenie ze składu podatkowego powoduje zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy i obowiązek zapłaty akcyzy, w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia został zmieniony jedynie poprzez wprowadzenie zmian upraszczających redakcję przepisów i doprecyzowujących.

Przepis § 15 projektu rozporządzenia dotyczący zakresu danych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej wyrobów akcyzowych objętych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o których mowa w art. 89 ust. 2 ustawy, znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, innych niż wyroby energetyczne magazynowane w jednym zbiorniku z wyrobami o innych statusach, w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia został zmieniony jedynie poprzez wprowadzenie zmian upraszczających redakcję przepisów i doprecyzowujących oraz zapewniających elastyczność regulacji.

Przepis § 16 projektu rozporządzenia dotyczący zakresu danych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej wyrobów energetycznych o różnych statusach magazynowanych w jednym zbiorniku, w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia został zmieniony poprzez wprowadzenie zmian upraszczających redakcję przepisów i doprecyzowujących oraz zapewniających elastyczność regulacji. Ponadto, w przepisie tym w pkt 1 w lit. d oraz w pkt 4 w lit. d i f zrezygnowano z regulacji o treści „a w przypadku gdy data ta jest inna niż data wprowadzenia wyrobów akcyzowych do składu podatkowego - również datę wprowadzenia   
do składu podatkowego,”, z uwagi na to, że w przypadku gdy wyroby energetyczne zostaną wprowadzone do składu podatkowego i w tym samym dniu nie będą wprowadzone do „wspólnego” zbiornika, wprowadzenie tych wyrobów zostanie zarejestrowane w części ewidencji dotyczącej wyrobów wprowadzonych do składu podatkowego (§ 10 projektu rozporządzenia).

Przepis § 17 projektu rozporządzenia dotyczący zakresu danych w ewidencji składu podatkowego dotyczącej suszu tytoniowego, w stosunku do dotychczasowego rozporządzenia został zmieniony poprzez wprowadzenie zmian upraszczających redakcję przepisów i doprecyzowujących.

Zakres ewidencji, o której mowa w § 18 projektu rozporządzenia, odnoszący się do ewidencji składu podatkowego, dotyczącej wyrobów akcyzowych wymienionych w art. 103 ust. 5aa ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, nabywanych wewnątrzwspólnotowo na rzecz innego podmiotu, pozostał bez zmian w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia.

W rozdziale 4 projektu rozporządzenia dotyczącym szczegółowego zakresu danych, które powinny znajdować się w ewidencji wyrobów akcyzowych wysyłanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, w § 19 dotyczącym ewidencji wyrobów akcyzowych wysyłanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy z miejsca importu zakres danych został zmieniony jedynie poprzez wprowadzenie zmian upraszczających redakcję przepisów i doprecyzowujących oraz zapewniających elastyczność regulacji.

W rozdziale 5 projektu rozporządzenia dotyczącym szczegółowego zakresu danych, które powinny znajdować się w ewidencji wyrobów akcyzowych nabywanych wewnątrzwspólnotowo, w § 20 i § 21 zawarto szczegółowy zakres danych dotyczących wyrobów akcyzowych nabywanych wewnątrzwspólnotowo przez podmioty określone w art. 138c ust. 1 ustawy. Zakres tej ewidencji pozostał zasadniczo bez zmian w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia z wyjątkiem zmian upraszczających redakcję przepisów, doprecyzowujących i zapewniających elastyczność regulacji.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia zmianie uległ tytuł rozdziału 6 projektu rozporządzenia, a także treść § 22. Zmiana w tytule rozdziału polega na zastąpieniu wyrazu „sprzedawca” określeniem „wysyłający podmiot zagraniczny”. Zmiana jest związana ze zmianą w art. 138c ust. 2 ustawy, wprowadzoną ww. ustawą z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw. W związku z regulacjami ww. ustawy zmianie uległ również zakres ewidencjonowanych danych. Zamiast wskazywania określonej w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu w § 20 pkt 3 daty otrzymania wyrobów akcyzowych przez przedstawiciela podatkowego podmiot obowiązany będzie do wskazywania w ewidencji daty odebrania wyrobów akcyzowych przez odbiorcę na terytorium kraju (pkt 7). Powyższa zmiana ma na celu zapewnienie spójności między zakresem danych znajdujących się w ewidencji wyrobów akcyzowych dostarczanych na terytorium kraju przez wysyłający podmiot zagraniczny za pośrednictwem przedstawiciela podatkowego, a regulacją normującą moment powstania obowiązku podatkowego z tytułu nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy. Zgodnie bowiem z art. 10 ust. 7 ustawy obowiązek podatkowy z tytułu nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów akcyzowych znajdujących się poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, o którym mowa w art. 79 ustawy, powstaje z dniem odbioru dostarczonych wyrobów akcyzowych przez odbiorcę na terytorium kraju. Poza powyższymi zmianami w przepisie wprowadzono zmiany upraszczające redakcję przepisów i doprecyzowujące.

W rozdziale 7 projektu rozporządzenia zawarto szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencji dokumentów handlowych. Zakres danych określony w § 23 projektu rozporządzenia odnosi się do danych, jakie powinny znajdować się w ewidencji dokumentów handlowych towarzyszących przemieszczaniu wyrobów akcyzowych innych niż określone w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, prowadzonej przez podmiot prowadzący skład podatkowy i zarejestrowanego wysyłającego. W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia w projekcie wprowadzono zmiany upraszczające redakcję przepisów, doprecyzowujące i ujednolicające. Ponadto w pkt 2 § 23 zakres danych dostosowano do zmienionego art. 40 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy. Wdrażając dyrektywę Rady (UE) 2020/262 z dnia 19 grudnia 2019 r. ustanawiającą ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego (przekształcenie) (Dz. Urz. UE L 58 z 27.02.2020, str. 4 oraz Dz. Urz. UE L 409 z 04.12.2020, str. 38) w przepisie tym dodano nowy przypadek przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy w celu dokonania eksportu, a mianowicie przypadek, w którym przemieszczane wyroby akcyzowe są obejmowane procedurą tranzytu zewnętrznego.

W rozdziale 8 w § 24 projektu rozporządzenia zawierającym szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencji wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie określono szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencji wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie. W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia w projekcie nie wprowadzono zmian co do zakresu merytorycznego danych. Wprowadzone zmiany mają charakter upraszczający redakcję przepisów, a także zapewniający elastyczność regulacji.

W rozdziale 9 projektu rozporządzenia zawarto szczegółowe zakresy danych, które powinny znajdować się w pozostałych ewidencjach tj. w ewidencji suszu tytoniowego (określonej w art. 138g ustawy) oraz w ewidencji banderol podatkowych (określonej w art. 138l ustawy).

W § 25 projektu rozporządzenia w ewidencji suszu tytoniowego zakres danych, w porównaniu do dotychczasowego stanu prawnego, pozostał bez zmian.

W § 26 projektu rozporządzenia określono szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencji banderol podatkowych prowadzonej przez podmiot obowiązany do oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy. W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia w projekcie wprowadzono zmiany mające na celu uproszczenie prowadzenia tej ewidencji, w tym poprzez ograniczenie liczby danych. Nie będzie obowiązku umieszczania w tej ewidencji (w części o banderolach podatkowych wydanych przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego w sprawach znaków akcyzy lub wytwórcę znaków akcyzy) nazwy organu lub wytwórcy znaków akcyzy, który wydał banderole podatkowe oraz liczby banderol podatkowych wydanych za banderole podatkowe zwrócone niewykorzystane i nieuszkodzone. W stosunku do ewidencji banderol prowadzonej w postaci papierowej nie przewiduje się również obowiązku dodatkowego opatrywania jej podpisem podmiotu obowiązanego do oznaczania oraz pieczęci właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego, jak to było wymagane rozporządzeniem Ministra Finansów z 24 grudnia 2019 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy, którego przepisy mogły być dotychczas stosowane.

W § 27 projektu rozporządzenia określono szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w ewidencji banderol podatkowych prowadzonej przez podmiot prowadzący skład podatkowy na terytorium kraju, któremu właściciel wyrobów akcyzowych, o którym mowa w art. 13 ust. 3 ustawy, lub podmiot, o którym mowa w art. 116 ust. 1 pkt 7 ustawy, przekazał znaki akcyzy w celu naniesienia ich na opakowania jednostkowe wyrobów akcyzowych lub na wyroby akcyzowe będące jego własnością. W stosunku do ewidencji banderol prowadzonej w postaci papierowej nie przewiduje się również obowiązku dodatkowego opatrywania jej podpisem podmiotu obowiązanego do oznaczania oraz pieczęci właściwego naczelnika urzędu celno-skarbowego, jak to było wymagane rozporządzeniem Ministra Finansów z 24 grudnia 2019 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy, którego przepisy mogły być dotychczas stosowane. W pozostałym zakresie w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia zakres danych tej ewidencji pozostał bez zmian.

W rozdziale 10 projektu rozporządzenia określono rodzaje dokumentacji kontroli, o których mowa w art. 138d ust. 1 ustawy, oraz szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w tych dokumentacjach.

W § 28 projektu rozporządzenia wyszczególniono rodzaje dokumentacji w zakresie alkoholu etylowego, które będą prowadzone zgodnie z art. 138d ustawy. W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia, przepis ten nie uległ merytorycznym zmianom.

W § 29 projektu rozporządzenia uregulowano zakres danych w dokumentacji kontroli przerobu alkoholu etylowego na ocet. Projektowana regulacja odzwierciedla zakres danych określony w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu. Zmiana w pkt 2 ma charakter zapewniający elastyczność regulacji.

W pozostałym zakresie przepisy (§ 30-35) tego rozdziału projektu rozporządzenia nie uległy zmianie w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia. Zmiana wprowadzona w § 32 polegająca na usunięciu wyrazu „rozlew” ma charakter porządkowy (zgodnie z art. 93 ust. 2 ustawy produkcją alkoholu etylowego w rozumieniu ustawy jest wytwarzanie, przetwarzanie, oczyszczanie, skażanie lub odwadnianie alkoholu etylowego, a także jego rozlew.). Zakres danych tej dokumentacji pozostaje więc bez zmian.

W rozdziale 11 projektu rozporządzenia unormowano szczegółowy zakres danych, które powinny znajdować się w dokumentacjach zawierających informacje o czynnościach produkcyjnych dotyczących produkcji piwa, wina, napojów fermentowanych lub wyrobów pośrednich. Przepisy (§ 36 - 42) tego rozdziału projektu rozporządzenia nie uległy zmianie w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia.

W rozdziale 12 projektu rozporządzenia zawarto przepisy dotyczące zakresu protokołów, o których mowa w art. 138m ust. 1 ustawy.

W przepisach § 43 – 47 projektu rozporządzenia określono zakres danych zawartych w protokołach, o których mowa w art. 138m ust. 1 pkt 2-4 ustawy. W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia w przepisach tych zrezygnowano z konieczności wpisywania do protokołu rodzaju banderol (§ 44 i § 45), z uwagi na to, że dana ta jest jednym z elementów oznaczenia serii banderol. Ponadto we wszystkich protokołach wprowadzono zmiany doprecyzowujące i zapewniające elastyczność regulacji.

Załącznikami do projektu rozporządzenia są wzory protokołów, których szczegółowe zakresy określono w § 44 - 47. Wzory protokołów dostosowano do zmian dostosowujących dokonanych w § 44 - § 47 (np. ze wzorów protokołów dotyczących banderol w załączniku nr 1 i 2 usunięto informację o rodzaju banderol zawartą odpowiednio w pkt 2 i 3 tych protokołów). W pozostałym zakresie wzory nie uległy zasadniczym zmianom w stosunku do dotychczas obowiązujących. Wzory protokołów, o których mowa w § 44 ust. 2, § 46 ust. 2 i § 47 ust. 2 projektu rozporządzenia zmieniono jedynie poprzez wprowadzenie doprecyzowania w zakresie adresu miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotów. Ponadto protokół, o którym mowa w § 47 ust. 2 projektu rozporządzenia, uległ zmianie dostosowującej jego treść w zakresie określonym w § 47. We wzorze protokołu wyrażenia „e-DD o numerze referencyjnym…./lokalny numer referencyjny umieszczony w dokumencie zastępującym   
e-DD…” oraz „nie wystawiono e-DD”, zastąpiono odpowiednio wyrażeniami „dokument o numerze identyfikacyjnym, na podstawie którego nastąpiło przemieszczanie…/ nie wystawiono dokumentu, na podstawie którego nastąpiło przemieszczanie”.

W § 48 ust. 1 projektu rozporządzenia zawartym w rozdziale 13 „Przepisy przejściowe” wskazano, że ewidencje, o których mowa w art. 138a ust. 1, art. 138b, art. 138c i art. 138e–138l ustawy, i dokumentacje, o których mowa w art. 138d i art. 138o ustawy, mogą być prowadzone nadal, nie dłużej niż do 31 marca 2024 r. Jednocześnie, zgodnie z § 48 ust. 4 podmiot prowadzący ewidencję lub dokumentację zgodnie z przepisami dotychczasowymi, w której zakres danych obejmuje zakres danych określonych w niniejszym rozporządzeniu, może prowadzić ją nadal i nie dokonuje jej zamknięcia i podsumowania. A zatem podmioty prowadzące ewidencje lub dokumentacje, których zakres danych będzie większy lub tożsamy z obecnym projektem, będą mogły prowadzić je nadal (bez konieczności przedstawiania ich wersji papierowych naczelnikowi urzędu celno-skarbowego do zaplombowania zgodnie z § 7 projektu rozporządzenia), pod warunkiem że będą one zawierały wszystkie dane wymagane dla danej ewidencji lub dokumentacji określone niniejszym rozporządzeniem. Taka konstrukcja prawna ma na celu zapewnienie podmiotom możliwości dalszego prowadzenia dotychczasowych ewidencji i dokumentacji, o ile zawierają one wszystkie dane wymagane niniejszym rozporządzeniem. Jednocześnie, z dniem 1 kwietnia 2024 r., wszystkie podmioty będą prowadziły ewidencje i dokumentacje według tego samego zakresu danych w sposób przez siebie wybrany (papierowo czy elektronicznie). Zatem podmioty, które dotychczas prowadziły ewidencje i dokumentacje w sposób i w zakresie określonym w uchylanym rozporządzeniu albo stosując wzory ewidencji i innych dokumentacji określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2019 r. w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy, powinny, co do zasady, odstąpić m.in. od ewidencjonowania danych na dotychczasowych zasadach do 31 marca 2024 r. Przepis ten nie stoi na przeszkodzie w stosowaniu przez podmioty dotychczasowych „form” prowadzenia ewidencji i dokumentacji, tzn. prowadzenia ich w taki sposób, który jest dla nich optymalny, także z wykorzystaniem dotychczas stosowanych wzorów.

Podmioty, które zdecydują się na zamknięcie i podsumowanie ewidencji lub dokumentacji, czy to zobligowane zmianą zakresu danych, czy ze względu na przyjęcie innej postaci ich prowadzenia, są zobowiązane w przypadku ewidencji lub dokumentacji papierowych je przeszyć, ponumerować i przedstawić naczelnikowi urzędu celno-skarbowego do zaplombowania i podpisu; powinny tego dokonać do 31 marca 2024 r.

Przyjęte rozwiązanie jest oparte na ujednoliceniu zakresu danych w ewidencjach i dokumentacjach bez względu na przyjętą postać (elektroniczną czy papierową) i formę (odstąpienie od obligatoryjnych niegdyś ksiąg) ich prowadzenia, jednocześnie bez narzucania tej formy.

W ust. 5 § 48, w związku ze zmianami w protokołach, o których mowa w § 44, § 46 i § 47, a tym samym w związku ze zmianami wzorów tych protokołów, wprowadzono przepis przejściowy, dzięki któremu dotychczasowe wzory protokołów będą mogły być stosowane jeszcze przez rok, od dnia wejścia w życie rozporządzenia, tj. do 31 grudnia 2024 r. Umożliwi to wykorzystanie wydrukowanych wzorów do wyczerpania ich zapasów.

Zgodnie z § 49 projektu rozporządzenia rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Data wejścia w życie tego rozporządzenia jest determinowana brzmieniem art. 15 ust. 2 ww. ustawy z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym dotychczas obowiązujące rozporządzenie zachowa moc do dnia 31 grudnia 2023 r. Ponadto, w związku ze zmianami ustawy o podatku akcyzowym zawartymi w ustawie z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, którą uchylono przepisy wprowadzające obowiązek prowadzenia ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych wyłącznie w postaci elektronicznej, a zatem nadal dopuszczono prowadzenie ich także w postaci papierowej, które to zmiany wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., konieczne stało się uwzględnienie w niniejszym projekcie rozporządzenia tego sposobu ich prowadzenia z terminem wejścia w życie od dnia 1 stycznia 2024 r.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.