

**ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG
DOTYCZĄCYCH OCENY**

TYTUŁ OCENY	Europejski Fundusz Społeczny i Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych 2014–2020 (ocena)
WIODĄCA DG I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ	Dyrekcja Generalna Komisji Europejskiej ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego Dział G5 – Lepsze stanowienie prawa
ORIENTACYJNY HARMONOGRAM (PLANOWANE TERMINY ROZPOCZĘCIA I ZAKOŃCZENIA)	III kw. 2022 r. – IV kw. 2024 r.
INFORMACJE DODATKOWE	Europejski Fundusz Społeczny – Komisja Europejska (europa.eu) Portal Otwartych Danych – europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne – Komisja Europejska

A. Kontekst polityczny, cel i zakres oceny

Kontekst polityczny

W okresie programowania 2014–2020 Europejski Fundusz Społeczny (EFS) był głównym instrumentem finansowania, za pomocą którego UE realizowała politykę w zakresie rynku pracy, edukacji i włączenia społecznego oraz wzmocniła zdolności instytucjonalne administracji publicznej, a także służb publicznych i zainteresowanych stron. W 2013 r. Komisja Europejska uruchomiła dodatkowo Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, aby zapewnić wsparcie młodym ludziom mieszkającym w regionach o wysokim bezrobociu młodzieży.

Głównymi celami EFS były: zatrudnienie, pomoc młodym ludziom w wejściu na rynek pracy, ograniczenie wykluczenia społecznego, poprawa kształcenia i szkolenia, promowanie równości kobiet i mężczyzn oraz wzmocnienie zdolności instytucjonalnych. W ramach tych celów EFS wspierał konkretne priorytety inwestycyjne określone w art. 3 rozporządzenia (UE) nr 1304/2013 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego.

W okresie programowania 2014–2020 EFS miał silniejsze niż dotychczas powiązanie zarówno z szerszym otoczeniem gospodarczym, jak i z procesami reform. Fundusz wspierał opracowywanie i wdrażanie polityk i działań związanych ze swoimi celami, z uwzględnieniem odpowiednich zaleceń dla poszczególnych krajów przyjętych zgodnie z art. 121 ust. 2 i art. 148 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), a także krajowych programów reform i innych odpowiednich krajowych strategii i sprawozdań.

EFS jest wdrażany przez odpowiednie instytucje zarządzające w każdym państwie członkowskim UE, na szczeblu krajowym lub regionalnym, za pośrednictwem zatwierdzonych programów operacyjnych (PO). W okresie programowania 2014–2020 EFS był realizowany za pośrednictwem 188 PO, a działania w ramach Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych – za pośrednictwem 34 PO.

W okresie programowania 2014–2020 realizacja EFS i Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych przebiegała na podstawie:

- 1) [rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 1303/2013](#) ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące EFRR, EFS, Funduszu Spójności, EFRROW i EFMR lub europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych; i
- 2) [rozporządzenia \(UE\) nr 1304/2013](#) w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), które obejmuje Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w rozdziale IV.

Cel i zakres

Na podstawie art. 57 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów do dnia 31 grudnia 2024 r. Komisja lub państwa członkowskie UE w ścisłej współpracy z Komisją przeprowadzają ocenę europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. W odniesieniu do każdego z funduszy ESI Komisja musi przygotować do 31 grudnia 2025 r. sprawozdanie podsumowujące przedstawiające główne wnioski. Ocena ta jest poparta niezależnym badaniem zewnętrznym (III kw. 2023 r. – IV kw. 2024 r.) i obejmie dostępne wyniki innych ocen i odpowiednie badania.

Ocena dotyczyć będzie wszystkich priorytetów inwestycyjnych EFS w celu uzyskania pełnego przeglądu EFS i Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, w tym instrumentów finansowania wprowadzonych w odpowiedzi na różne kryzysy. Są to: CRIL, CRIL+, REACT-EU i CARE. Badanie obejmie wszystkie państwa UE-27 i Zjednoczone Królestwo.

Jego ustalenia będą obejmować przekrojowe oceny i podsumują osiągnięcia funduszy zgodnie z pięcioma kryteriami oceny¹. Wyniki zostaną przedstawione opinii publicznej oraz Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Jednocześnie posłużą do opracowania założeń funduszu po 2027 r.

B. Lepsze stanowienie prawa

Strategia konsultacji

W celu zebrania informacji uzupełniających prace niezależnego wykonawcy zewnętrznego przeprowadzone zostaną konsultacje zarówno z ogółem społeczeństwa, jak i z kluczowymi zainteresowanymi stronami.

Planowane konsultacje składają się z:

- 12-tygodniowych internetowych konsultacji publicznych, które zostaną przeprowadzone zgodnie

¹ Skuteczność, wydajność, adekwatność, spójność i europejska wartość dodana.

z wytycznymi dotyczącymi lepszego stanowienia prawa w ramach procesu oceny w III kw. 2023 r. Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone z wykorzystaniem narzędzi EU Survey i będą dostępne na portalu „Wyraź swoją opinię”. Kwestionariusz będzie dostępny we wszystkich 24 językach urzędowych UE. Odpowiedzi można przesyłać w jednym z 24 języków urzędowych UE;

- ukierunkowanych wywiadów i ankiet skierowanych do zainteresowanych stron zaangażowanych w zarządzanie programami operacyjnymi i realizację operacji EFS i Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, a także do zainteresowanych stron na szczeblu UE;
- wspólnej walidacji wyników przez pracowników Komisji, przedstawicieli krajowych instytucji zarządzających i organów rządowych, a także organizacje społeczeństwa obywatelskiego i beneficjentów. Ma to na celu zebranie informacji zwrotnych na temat projektu wniosków i zaleceń.

Konsultacje te zostaną ogłoszone za pośrednictwem kanałów komunikacji Komisji, instytucji zarządzających i zainteresowanych organizacji. Te same kanały zostaną wykorzystane do rozpowszechnienia wyników konsultacji i oceny po ich zakończeniu.

Do najważniejszych zainteresowanych stron należą:

- ▶ krajowe instytucje zarządzające programami operacyjnymi
- ▶ krajowe ministerstwa zatrudnienia i spraw społecznych
- ▶ organy samorządowe na szczeblu regionalnym i lokalnym odpowiedzialne za zatrudnienie i politykę społeczną
- ▶ przedstawiciele organizacji zaangażowanych w realizację operacji jako beneficjenci lub partnerzy projektu
- ▶ krajowe publiczne służby zatrudnienia
- ▶ organizacje i sieci społeczeństwa obywatelskiego na szczeblu UE reprezentujące grupy istotne dla EFS/Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych
- ▶ pracownicy akademicy lub niezależni eksperci
- ▶ przedstawiciele departamentów Komisji zaangażowanych w zarządzanie PO
- ▶ ogół społeczeństwa, niezależnie od tego, czy otrzymuje lub otrzymał wsparcie z EFS/Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych.

Do badania wspierającego ocenę zostanie dołączone sprawozdanie zbiorcze z konsultacji zawierające wyniki wszystkich działań podjętych w czasie konsultacji. Sprawozdanie podsumowujące opisujące główne cechy i wyniki konsultacji publicznych zostanie opublikowane na stronie poświęconej konsultacjom 6 tygodni po ich zakończeniu.

Powody prowadzenia konsultacji
Gromadzenie dowodów od odbiorców docelowych na temat wyników osiągniętych dzięki wsparciu z EFS i Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w okresie programowania 2014–2020 oraz określenie czynników przyczyniających się do skuteczności, wydajności, adekwatności, spójności i europejskiej wartości dodanej. Ocena sposobu, w jaki EFS i Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych osiągnęły wyznaczone cele, oraz wyciągnięcie wniosków, również w odniesieniu do reagowania kryzysowego, które mogą być istotne dla wdrażania EFS+ w okresie programowania 2021–2027.
Grupa docelowa
Konsultacje mają na celu uzyskanie informacji zwrotnych od wszystkich stron zainteresowanych EFS/Inicjatywą na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w państwach członkowskich UE i Zjednoczonym Królestwie, a także od ogółu społeczeństwa. Do udziału w otwartych konsultacjach publicznych zachęca się wszystkie organizacje i organy publiczne oraz społeczeństwo. W szczególności proces konsultacji ma na celu zebranie opinii, również w odniesieniu do reagowania kryzysowego, od beneficjentów EFS i Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych; organizacji naukowych, środowiska akademickiego oraz społeczeństwa obywatelskiego oraz organów publicznych szczebla krajowego, regionalnego i lokalnego.
Gromadzenie danych i metodyka
Ocena będzie opierała się na różnych rodzajach/źródłach danych pozwalających wyciągnąć rzetelne i obiektywne wnioski, w tym m.in. danych z monitorowania, konsultacjach publicznych i ukierunkowanych wywiadach, studiach przypadków i wynikach prac grup dyskusyjnych. W celu porównania kosztów z korzyściami połączy się dane ilościowe (wydatki, dane z monitorowania i szacunkową wartość pieniężną wyników) z opiniami zainteresowanych stron zebranymi w trakcie konsultacji i studiów przypadku. Ocena będzie również opierać się na analizie skutków na różnych szczeblach. Zainteresowane strony zostaną poproszone o podzielenie się swoimi opiniami na temat sposobów zwiększenia wydajności i zmniejszenia wszelkich obciążeń administracyjnych.