|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu przekazania 1,5% należnego podatku rolnego  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Finansów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Marcin Lachowicz, Dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej w Ministerstwie Finansów  tel. (22) 694-38-86, e-mail: [sekretariat.dsp@mf.gov.pl](mailto:sekretariat.ps@mf.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  19 grudnia 2023 r.  **Źródło:**  Art. 6f ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z  2020  r. poz. 333, z późn. zm.)  **Nr 804 w Wykazie Prac Legislacyjnych Ministra Finansów** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie jest konsekwencją zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (upr) ustawą z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 145), które wejdą w życie 1 stycznia 2024 r.  Ustawą o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw wprowadzono możliwość przekazywania przez organy podatkowe, na wniosek podatników podatku rolnego będących osobami fizycznymi oraz rolniczymi spółdzielniami produkcyjnymi, kwoty w wysokości 1,5% należnego podatku rolnego, na rzecz: związku zawodowego rolników indywidualnych, związku rewizyjnego zrzeszającego rolnicze spółdzielnie produkcyjne albo Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych (podmioty uprawnione - art. 6d ust. 1 upr). W przypadku, gdy obowiązek podatkowy ciąży solidarnie na kilku współwłaścicielach (posiadaczach), na rzecz podmiotów uprawnionych przekazywana będzie kwota w wysokości 1,5% należnego podatku rolnego za dany rok podatkowy od kwoty zapłaconej z tytułu tego podatku przez współwłaściciela (posiadacza - art. 6d ust. 2 upr).  Z tytułu przekazania kwot, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr, na rzecz podmiotów uprawnionych gminom przysługiwać będzie z budżetu państwa zwrot utraconych dochodów.  Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych wynikającego z art. 6f ust. 2 upr. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych określi w drodze rozporządzenia, warunki i trybu zwrotu utraconych dochodów z tytułu przekazania kwot, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr na rzecz podmiotów uprawnionych, kierując się potrzebą zabezpieczenia budżetów gmin przed utratą dochodów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Jako warunek otrzymania zwrotu utraconych dochodów projekt przewiduje złożenie przez gminę do właściwego wojewody wniosku o zwrot utraconych dochodów. Wzór wniosku zostanie określony w załączniku do projektowanego rozporządzenia. Adresatem wniosku będzie właściwy wojewoda.  Przewiduje się, że gmina składać będzie wniosek w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku podatkowym, którego dotyczyć będzie wniosek. W przypadku, gdy kwoty, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr, zostaną przekazane na rachunki podmiotów uprawnionych po tym terminie, wnioski będą składane w roku następującym po roku, w którym nastąpiło przekazanie tych kwot, w terminie do dnia 31 marca tego roku. Wnioski złożone po tych terminach będą pozostawiane bez rozpatrzenia.  Projektowane rozporządzenie przewiduje możliwość skorygowania przez gminę złożonego wniosku o zwrot utraconych dochodów, w związku ze skorygowaniem deklaracji podatkowej oraz wydaniem przez organ podatkowy decyzji - skutkujących podwyższeniem wysokości należnego podatku rolnego. W razie, gdy w wyniku skorygowania deklaracji podatkowej oraz wydania przez organ podatkowy decyzji nastąpi obniżenie wysokości należnego podatku rolnego, gmina będzie zobowiązana skorygować złożony wniosek.  W projekcie określono terminy, w jakich właściwy wojewoda przekazywać będzie na rachunek budżetu gminy kwotę środków stanowiącą równowartość wysokości utraconych dochodów z tytułu przekazania kwot, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr na rzecz podmiotów uprawnionych.  Proponowane rozporządzenie umożliwi gminom uzyskanie zwrotu utraconych dochodów z tytułu przekazania przez gminny organ podatkowy, na wniosek uprawnionego podatnika podatku rolnego, kwot, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr, na rzecz wybranego podmiotu uprawnionego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Materia unormowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest regulowana w prawie Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji. Określenie warunków i trybu zwrotu gminom utraconych dochodów z tytułu przekazania przez organ podatkowy, na wniosek podatnika podatku rolnego, kwoty 1,5% należnego podatku rolnego na rzecz wybranego podmiotu uprawnionego, wynika z przepisów krajowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Wojewodowie | | | 16 | | | | | | | | MSWiA | | | | | | | | | | | | Przyjmowanie i rozpatrywanie wniosków o zwrot utraconych dochodów a także przekazywanie środków na rachunki budżetów gmin | | | | | |
| Gminy | | | 2477 | | | | | | | | MSWiA | | | | | | | | | | | | Umożliwienie uzyskania zwrotu utraconych dochodów z tytułu przekazania przez gminny organ podatkowy, na wniosek podatnika podatku rolnego, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr, na rzecz wybranego podmiotu uprawnionego | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W odniesieniu do projektu nie były prowadzone pre-konsultacje publiczne poprzedzające jego przygotowanie.  Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.  Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759, z późn. zm.).  W ramach konsultacji publicznych i opiniowania, zgodnie z § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania:  - Związkowi Miast Polskich,  - Unii Metropolii Polskich,  - Związkowi Gmin Wiejskich,  - Unii Miasteczek Polskich,  - Krajowej Izbie Doradców Podatkowych oraz  - wojewodom. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.  Wnioski gmin o zwrot utraconych dochodów z tytułu przekazania kwot, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr na rzecz podmiotów uprawnionych, będą rozpatrywane przez właściwych wojewodów, którzy już obecnie przyjmują i rozpatrują wnioski o zwrot utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych, rezerwatach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego a także z tytułu zwolnień: od podatku rolnego i od podatku leśnego przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego.  Realizacja zadań wynikających z projektowanego rozporządzenia będzie się odbywała w ramach obecnych zasobów kadrowych i środków oraz nie spowoduje konieczności poniesienia dodatkowych wydatków.  Obowiązek zwrotu gminom utraconych dochodów wynika z ustawy o podatku rolnym i wprowadzony został ustawą z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym oraz niektórych innych ustaw.  Po raz pierwszy wnioski o wypłatę rekompensaty będą składane przez gminy za 2024 r. w 2025 r.  Mając na uwadze realizację zwrotów utraconych przez gminy dochodów z ww. tytułów, środki na wypłatę rekompensat będą pochodziły najprawdopodobniej z rezerwy celowej budżetu państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Projektowane rozporządzenie przewiduje składanie przez gminy wniosków o zwrot utraconych dochodów oraz rozpatrywanie tych wniosków przez właściwych wojewodów a także przekazywanie przez właściwych wojewodów na rachunek budżetów gmin środków stanowiących równowartość wysokości utraconych przez gminy dochodów z tytułu przekazania przez organ podatkowy kwot, o których mowa w art. 6d ust. 1 i 2 upr, na rzecz wybranego podmiotu uprawnionego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt nie wpływa na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Brak wpływu projektu na pozostałe obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |