|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu składania zgłoszeń, sposobu i trybu komunikacji ze zgłaszającym oraz sposobu i trybu weryfikacji dołączonych do zgłoszenia dokumentów  Ministerstwo wiodące  Ministerstwo Sprawiedliwości  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Marcin Warchoł, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Pan Adrian Orliński, Główny Specjalista - Referendarz Sądowy, Departament Informatyzacji i Rejestrów Sądowych  e-mail: [Adrian.Orlinski@ms.gov.pl](mailto:Adrian.Orlinski@ms.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 5.05.2022 r.  10.05.2023 r.  19.06.2023 r.  **Źródło:**  art. 19e ust. 10 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym  (Dz. U. z 2021 r. poz. 112)  **Nr w wykazie prac**  B 442 | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana zmiana rozporządzenia związana jest ze zmianami wprowadzonymi w ustawie o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 986 i 1544 oraz z 2019 r. poz. 56 i 60), zwanej dalej „ustawą o KRS”, a mianowicie możliwością dokonywania bezpłatnych zgłoszeń dokumentów finansowych do systemu teleinformatycznego,  tj. Repozytorium Dokumentów Finansowych (dalej system RDF), także przez adwokatów, radców prawnych  lub prawników zagranicznych.  Dodatkowo, w związku z uwagami zgłaszanymi przez użytkowników, zaistniała potrzeba wskazania  w rozporządzeniu wykonawczym działających już funkcjonalności systemu teleinformatycznego, które mają wpływ  na proces przygotowywania zgłoszenia przez zgłaszającego.  Przedmiotowy projekt stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 19e ust. 10 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 986 i 1544 oraz z 2019 poz. 56, 60 i 534). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przedmiotowy projekt rozporządzenia przewiduje następujące rozwiązania szczegółowe:   1. **w § 2** wprowadzono definicję pełnomocnika, którym może być adwokat, radca prawny lub prawnik zagraniczny, 2. **w § 3**:  * **pkt 1a**, wprowadzono obowiązek podania, przez zgłaszającego dokonującego zgłoszenia, daty sporządzenia dokumentów finansowych, tak aby system RDF posiadał możliwość rozróżnienia i jednocześnie umożliwiał złożenie zarówno dokumentów finansowych sporządzonych w tradycyjnej „papierowej” formie do dnia 30 września 2018 r. oraz dokumentów finansowych sporządzonych w formie elektronicznej od dnia  1 października 2018 r., * **pkt 3**, wprowadzono konieczność wskazania pełnomocnika jako zgłaszającego w przypadku, gdy to on dokonuje zgłoszenia,  1. **w § 6** uzupełniono dotychczasowe przepisy o kwestię odnoszącą się do sytuacji, gdy zgłoszenie dotyczy oświadczenia o braku obowiązku sporządzenia i złożenia dokumentów finansowych, o którym mowa w art. 70a ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217), 2. **w § 6a** zaproponowano rozwiązanie, które wynika z doświadczeń oraz uwag zgłaszanych przez użytkowników,  aby w rozporządzeniu został zamieszczony opis działającej już funkcjonalności systemu RDF, tj. automatyczne usunięcie przygotowanego zgłoszenia, w sytuacji gdy zgłaszający nie wysłał go w ciągu 14 dni od daty jego utworzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ze względu na szczegółowość projektowanej regulacji, odstąpiono od prowadzenia analiz prawno-porównawczych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | | Źródło danych | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | | |
| Użytkownicy odpowiedzialni za składanie dokumentów w imieniu podmiotów zobowiązanych na podstawie art. 69 ustawy  o rachunkowości m.in.:   * spółki z o.o.; * spółki akcyjne; * towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych; * spółdzielnie; | | | | - 442 321  - 9 559  - 11  - 10 958 | | | | Sprawozdanie KRS,  Ministerstwo Sprawiedliwości  - dane na listopad 2020 r. | | | | | | * możliwość dołączania do zgłoszenia albo  do wniosku sprawozdawczego, dokumentów  i ich kopii, o których mowa w art. 69 ustawy o rachunkowości, sporządzonych zarówno  do dnia 30 września 2018 r., jak i po tym terminie oraz możliwość korzystania  z kwalifikowanego podpisu elektronicznego, jak i z podpisu zaufanego, a także z podpisu osobistego; * obowiązek podania, przez zgłaszającego dokonującego zgłoszenia, daty sporządzenia dokumentów finansowych; | | | | | | | | | | |
| * adwokaci (wykonujący zawód); * radcowie prawni (wykonujący zawód); * prawnicy zagraniczni. | | | | - 19 350  - 36 484 | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości  - dane na marzec 2020 r. | | | | | | * funkcja pełnomocnika, umożliwiająca dokonywanie zgłoszeń dokumentów finansowych do systemu teleinformatycznego. | | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2021 r.) | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| budżet państwa | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| JST | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| **Wydatki ogółem** | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| budżet państwa | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| JST | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| budżet państwa | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| JST | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  |  | |
| Źródła finansowania | | Środki na modyfikacje systemu KRS, którego komponentem jest system RDF zostały zabezpieczone w części *15 Sądy powszechne* oraz *części 37 Sprawiedliwość.*  Koszty wynikające z w/w projektu zostaną w całości pokryte ze środków budżetu krajowego. Przy czym, przyjęcie regulacji nie będzie podstawą do występowania o środki wykraczające poza dotychczasowy limit określony w budżecie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Większość wprowadzonych regulacji wynika ze zmian, jakie zostały wprowadzone do ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 roku o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz.U. z 2021 r. poz. 112)  i zostały już zaimplementowane w systemie RDF.  W zakresie przepisów wymagających drobnych modyfikacji w systemie RDF szacuje się, że koszty niezbędnych zmian w systemie teleinformatycznym nie powinny przekroczyć 50 000 PLN. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 | | | 1 | | | 2 | | | | 3 | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie  (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2019 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | |  | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | |  | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | |  | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162). | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe,  w szczególności osoby niepełnosprawne  i starsze | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Przedmiotowy projekt reguluje m.in. zagadnienia związane ze zgłoszeniami  do Repozytorium Dokumentów Finansowych, tj. obowiązek podania daty sporządzenia dokumentów finansowych, kwestię automatycznego usunięcia przygotowanego zgłoszenia  po 14 dniach, a także zasady weryfikacji dołączanych do zgłoszenia dokumentów,  co w konsekwencji może mieć dodatni wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw.  Poza tym, projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki  i przedsiębiorczość. Nie przewiduje się również wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w szczególności osoby niepełnosprawne i starsze. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 30 października 2023 r. gdyż do tego dnia deklarowane jest zakończenie wszelkich prac projektowych i wdrożeniowych, co zapewni gotowość technologiczną systemu teleinformatycznego obsługującego Repozytorium Dokumentów Finansowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |