|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Klimatu i Środowiska  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Adam Guibourgé-Czetwertyński – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska  **Osoby do kontaktu**  Aleksandra Gackowska,  Główny Specjalista  Departament Elektroenergetyki i Gazu,  e-mail: aleksandra,gackowska@klimat.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia 05.12.2023**  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe:  art. 46 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.)  **Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska:**  1162 | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia został opracowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 46 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, zwanej dalej „ustawą – Prawo energetyczne”. Na mocy tego przepisu minister właściwy do spraw energii, po zasięgnięciu opinii Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady kształtowania i kalkulacji taryf dla paliw gazowych oraz szczegółowe zasady rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi, biorąc pod uwagę: politykę energetyczną państwa, zapewnienie pokrycia uzasadnionych kosztów przedsiębiorstw energetycznych, w tym kosztów ich rozwoju, ochronę interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i opłat, poprawę efektywności dostarczania i wykorzystywania paliw gazowych, równoprawne traktowanie odbiorców, eliminowanie subsydiowania skrośnego oraz przejrzystość cen i stawek opłat.  Proponowane w projekcie rozporządzenia zmiany w rozporządzeniu Ministra Energii  z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 280), zwanym dalej „rozporządzeniem taryfowym”,mają na celu korektę przepisu § 50b rozporządzenia, który określa, że saldo konta regulacyjnego dla innych operatorów, po raz pierwszy zostanie uwzględnione przy ustalaniu przychodu pokrywającego koszty uzasadnione na rok 2025, polegającą na wydłużeniu okresu przejściowego do roku 2026. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 50b rozporządzenia taryfowego saldo konta regulacyjnego dla operatorów innych niż przesyłowego ma być uwzględniane w procesie kalkulowania taryfy po raz pierwszy już przy ustalaniu przychodu pokrywającego koszty uzasadnione na rok 2025. Przewidziany w przepisie termin może okazać się zbyt krótki z kilku powodów.  Po pierwsze, przed rozpoczęciem stosowania konta regulacyjnego, dla każdej z nowych działalności wymienionych w rozporządzeniu taryfowym, niezbędne jest przeprowadzenie uzgodnień z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki, służących ustaleniu zakresu danych niezbędnych organowi oraz zasad ich przekazywania. Oznacza to, iż czas na przeprowadzenie opisanych powyżej uzgodnień z organem regulacyjnym i przygotowanie niezbędnych danych.  Po drugie, podmioty świadczące usługi dystrybucji paliw gazowych, magazynowania paliw gazowych, skraplania gazu ziemnego lub regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego muszą podejmować działania mające na celu przygotowanie wniosku taryfowego na 2025 r. podejmowane są już na początku 2024 r., w celu złożenia go Prezesowi URE z odpowiednim wyprzedzeniem, koniecznym dla przeprowadzenia prawidłowego postępowania administracyjnego w celu zatwierdzenia taryfy.  Po trzecie, biorąc powyższe pod uwagę dotychczasowe vacatio legis i wiążące się z tym przyspieszenie konsultacji i prac przygotowujących do uruchomienia konta regulacyjnego dla innych operatorów może stanowić wyzwanie również dla regulatora rynku. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** *T* | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie przeprowadzono analizy prawno-porównawczej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | | | 1 | | | | | | | ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne | | | | | | | | | | | Zmiany w zakresie treści przepisów taryfowych w związku z obowiązkiem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki dotyczącym zatwierdzania i kontrolowania stosowania taryf paliw gazowych | | | | | |
| Operatorzy systemu dystrybucyjnego | | | 52 | | | | | | | Dane Urzędu Regulacji Energetyki – wykaz operatorów systemów gazowych (dostęp na dzień: 27.10.2023) | | | | | | | | | | | Zmiana w zakresie zastosowania salda konta regulacyjnego dla innych operatorów ma być uwzględniane w procesie kalkulowania taryfy po raz pierwszy już przy ustalaniu przychodu pokrywającego koszty uzasadnione na rok 2026. | | | | | |
| Operator systemu skraplania gazu ziemnego | | | 6 | | | | | | | Dane Urzędu Regulacji Energetyki – wykaz operatorów systemów gazowych (dostęp na dzień: 27.10.2023 r.) | | | | | | | | | | | Zmiana w zakresie zastosowania salda konta regulacyjnego dla innych operatorów ma być uwzględniane w procesie kalkulowania taryfy po raz pierwszy już przy ustalaniu przychodu pokrywającego koszty uzasadnione na rok 2026. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy  z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne, zostanie zasięgnięta opinia Prezesa URE.  Projekt zostanie przekazany do konsultacji (do 6.12.2023) do następujących podmiotów:   1. Izba Gospodarcza Gazownictwa, 2. OGP Gaz-System S.A., 3. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., 4. PKN ORLEN S.A., 5. Lotos Petrobaltic S.A., 6. Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o., 7. Gas Storage Poland sp. z o.o., 8. G.EN. GAZ ENERGIA sp. z o.o., 9. EWE Energia sp. z o.o., 10. Duon Dystrybucja sp. z o.o., 11. Anco sp. z o.o., 12. AVRIO MEDIA sp. z o.o., 13. SIME Polska sp. z o.o., 14. Towarzystwo Obrotu Energią,   Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.  Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.  Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.  Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2022 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | | | **0** | | **0** | **0** | | | **0** | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| **Wydatki ogółem** | | | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | | | **0** | | **0** | **0** | | | **0** | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| **Saldo ogółem** | | | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | | | **0** | | **0** | **0** | | | **0** | | **0** | | **0** | | **0** | **0** | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Źródła finansowania | | Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, | | | | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | |  | | | |  | | |  | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Proponowana instytucja konta regulacyjnego dla innych operatorów pozwoli na rozliczanie salda konta regulacyjnego dla innych operatorów w celu zrekompensowania:  1) operatorowi – przychodów odzyskanych w niewystarczającym stopniu;  2) podmiotom zamawiającym usługi – przychodów odzyskanych przez operatora w nadmiernym stopniu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Proponowane rozporządzenie wprowadza dłuższy czas na dostosowanie się do wprowadzanej instytucji konta regulacyjnego, dzięki czemu rynek będzie miał lepszą możliwość dostosowania się do wprowadzanych zmian. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | ☒ tak  ☐ nie  ☐ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów  ☐ zmniejszenie liczby procedur  ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  ☒ inne: zwiększenie przejrzystości regulacji | | | | | | | | | | | ☐ zwiększenie liczby dokumentów  ☐ zwiększenie liczby procedur  ☒ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  ☐ inne: … | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | ☐ tak  ☐ nie  ☒ nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ☐ środowisko naturalne  ☐ sytuacja i rozwój regionalny  ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | ☐ demografia  ☐ mienie państwowe  ☐ inne: | | | | | | | | | | | | | | ☐ informatyzacja  ☐ zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z § 2 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |