**Uzasadnienie**

Ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 556, z późn zm.), zwaną dalej „ustawą zmieniającą”, dokonano zmiany ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2023 r. poz. 2505), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy zmieniającej rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz. U. poz. 2083) zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 6 § 2 ustawy, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej.

Na podstawie art. 6 § 2 ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych określa w drodze rozporządzenia:

* formy działań informacyjnych, o których mowa w art. 6 § 1b ustawy, przypadki, w których mogą być te działania podejmowane, oraz sposób ich ewidencjonowania,
* tryb postępowania wierzycieli należności pieniężnych przy podejmowaniu czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych.

Ustawa zmieniająca m. in. wprowadza rezygnację z nadawania przez organ egzekucyjny klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej oraz modyfikuje zasady przedawniania kosztów upomnienia.

**Niezmienione regulacje dotychczasowego rozporządzenia**

Projektowane rozporządzenie co do zasady powiela rozwiązania obowiązujące obecnie z poniżej opisanymi zmianami wynikającymi z ustawy zmieniającej. Dotychczasowe rozwiązania sprawdziły się bowiem w praktyce i nie budzą wątpliwości, a także nie były zgłaszane potrzeby zmiany tych rozwiązań.

W projekcie rozporządzenia pozostawiono obowiązujące regulacje dotyczące:

* działań informacyjnych podejmowanych przez wierzyciela wobec zobowiązanego, mających skłonić go do dobrowolnego wykonania obowiązku (§ 2),
* przypadków przesłania przez wierzyciela zobowiązanemu upomnienia (§ 3) – dokonano jedynie zmian redakcyjnych,
* możliwości zawarcia w upomnieniu więcej niż jednej należności pieniężnej należnej od tego samego zobowiązanego (§ 4),
* czynności wierzyciela polegających na wystawieniu tytułu wykonawczego w przypadkach, w których egzekucja może być wszczęta bez uprzedniego doręczenia zobowiązanemu upomnienia (§ 5) – dokonano zmian redakcyjnych,
* czynności dotyczących zbiorczego przekazania informacji, o których mowa w art. 26 § 1e ustawy (§ 7),
* przekazania tytułu wykonawczego do właściwego miejscowo naczelnika urzędu skarbowego celem prowadzenia postępowania egzekucyjnego przez wierzyciela będącego jednocześnie organem egzekucyjnym, o którym mowa w art. 19 § 2 ustawy, który jest właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę zobowiązanego (§ 8),
* dołączania przez wierzyciela odpisów tytułu wykonawczego dla każdego zobowiązanego w przypadku przekazania organowi egzekucyjnemu tytułu wykonawczego w sposób, o którym mowa w art. 26 § 1c pkt 2 ustawy (§ 9).

**Zmiany dotyczące przedawnienia obowiązku zapłaty kosztów upomnienia**

Projektowany § 6 rozporządzenia dostosowano do zmienionego brzmienia art. 15 § 3c ustawy. Zgodnie z tym przepisem obowiązek zapłaty kosztów upomnienia przedawni się wraz z wygaśnięciem należności pieniężnej objętej tym upomnieniem. Jeżeli zaś w upomnieniu ujęto więcej niż jedną należność pieniężną, koszty upomnienia przedawnią się wraz z wygaśnięciem należności pieniężnej o najpóźniejszym terminie płatności. W przypadku upomnienia obejmującego należności pieniężne, na które wystawiono więcej niż jeden tytuł wykonawczy, wierzyciel wykaże koszty upomnienia w tytule wykonawczym obejmującym należność pieniężną o najpóźniejszym terminie płatności. Zgodnie z art. 12 ustawy zmieniającej, przedawnienie kosztów upomnienia w przypadku, gdy obowiązek ich zapłaty powstanie przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, nastąpi na podstawie art. 15 § 3c, w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą. W związku z tym w zakresie uregulowanym w § 6 projektu rozporządzenia nie jest wymagany przepis przejściowy.

**Zmiany dotyczące rezygnacji z nadawania klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej**

W projekcie rozporządzenia zrezygnowano z regulacji zawartej w dotychczasowym § 10 rozporządzenia. Zgodnie z tym przepisem wierzyciel występował do organu egzekucyjnego o:

* podanie informacji dotyczącej nadania tytułowi wykonawczemu klauzuli o skierowaniu tytułu do egzekucji administracyjnej lub wysokości kosztów egzekucyjnych;
* nadanie klauzuli o skierowaniu dalszego tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej – w przypadku, o którym mowa w art. 26c § 2b ustawy.

Wobec uchylenia w ustawie obowiązku nadawania klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej, przepis w zakresie uregulowanym w dotychczasowym § 10 stał się zbędny.

W konsekwencji usunięcia dotychczasowego § 10, zgodnie z projektowanym § 10 rozporządzenia, do zmienionego tytułu wykonawczego będzie miał zastosowanie tylko § 9. W przypadku przekazania organowi egzekucyjnemu zmienionego tytułu wykonawczego w sposób, o którym mowa w art. 26 § 1c pkt 2 ustawy, wierzyciel dołączy jego odpisy w liczbie po jednym egzemplarzu dla każdego zobowiązanego.

Ustawa zmieniająca nadała nowe brzmienie przepisowi art. 26ca § 4 ustawy. Odpis kolejnego tytułu wykonawczego nie będzie doręczany. Wobec tej zmiany oraz rezygnacji z nadawania klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej w projekcie rozporządzenia zrezygnowano z regulacji zawartej w dotychczasowym § 12 rozporządzenia.

**Zmiany w zakresie informacji dotyczącej wysokości kosztów egzekucyjnych**

Wierzyciel będzie mógł zwrócić się do organu egzekucyjnego o podanie informacji o wysokości kosztów egzekucyjnych niezbędnych do dokonania zabezpieczenia należności pieniężnych hipoteką przymusową na postawie regulacji zawartych w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 7a § 2 ustawy. W konsekwencji zmieniono brzmienie § 11 dotychczasowego rozporządzenia (§ 10 projektu rozporządzenia).

**Zmiany redakcyjne**

Rozporządzenie zakłada dostosowanie treści § 3 pkt 2 oraz § 5 pkt 2 do treści art. 6 § 1 zdanie drugie ustawy przez zamianę zwrotu „przed upływem 6 miesięcy poprzedzających upływ terminu przedawnienia należności pieniężnej” na „jeżeli okres do upływu terminu przedawnienia tej należności pieniężnej jest krótszy niż 6 miesięcy”. Zmiana ta ma charakter wyłącznie dostosowawczy i nie ma wpływu na wyznaczenie okresu, w którym wierzyciel przesyła zobowiązanemu upomnienie albo wystawia tytuł wykonawczy, jeżeli egzekucja może być wszczęta bez uprzedniego doręczenia upomnienia.

W projekcie rozporządzenia zrezygnowano z wprowadzania przepisów przejściowych. Ustawa zmieniająca wprowadziła szczegółowe zasady dotyczące wszczętych i niezakończonych postępowań egzekucyjnych i zabezpieczających. Podstawowa zasada w tym zakresie została zawarta w art. 11 ust. 1 ustawy zmieniającej.

**Informacje końcowe**

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie wraz z wejściem w życie ustawy zmieniającej, tj. z dniem 25 marca 2024 roku.

Przepisy rozporządzenia dotyczą administracyjnych organów egzekucyjnych, wierzycieli oraz zobowiązanych. Nie mają natomiast wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców). Projektowana regulacja nie wpływa również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Nie istnieje również konieczność przedstawiania projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 80 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.