projekt z dnia 7.12.2023 r.

UZASADNIENIE

Celem wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* na projekty inwestycyjne w  zakresie zwiększenia potencjału przedsiębiorstw do produkcji rozwiązań zero i  niskoemisyjnych jest określenie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy publicznej na inwestycje E1.1.1. Wsparcie dla gospodarki niskoemisyjnej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (dalej: KPO), a także podmiotów udzielających tej pomocy.

Zgodnie z KPO jednym z kluczowych celów dla polskiej gospodarki jest wykreowanie zdolności do tworzenia zaawansowanych produktów w łańcuchach wartości związanych z  nisko- lub zeroemisyjną mobilnością i energetyką w zakresie dostarczania zeroemisyjnych produktów finalnych i komponentów produktów finalnych oraz odpowiednich źródeł i  magazynów energii, które mogą być wykorzystywane na potrzeby nisko- lub zeroemisyjnej mobilności.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z najnowszymi prognozami w kontekście rozwiązań niskoemisyjnych sektor elektromobilności ma być jednym z wiodących, jeśli chodzi o  perspektywy rozwoju w Polsce i w Europie.

W odniesieniu do perspektyw rozwoju i zapotrzebowania na rozwiązania niskoemisyjne w szeroko pojętym sektorze energetyki, warto zwrócić uwagę na założenia dokumentu pn. Polityka Energetyczna Polski do 2040 r., stanowiącego Załącznik do uchwały nr 22/2021 Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2021 r.

W PEP jednym z celów szczegółowych jest cel pn. „rozwój odnawialnych źródeł energii” (cel 6.). PEP zakłada osiągnięcie co najmniej 23% OZE w końcowym zużyciu energii brutto w  2030 r.

Zgodnie z PEP: *Uwzględniając krajowy potencjał zasobów odnawialnych, konkurencyjność technologii OZE, techniczne możliwości ich pracy w KSE, jak również wyzwania związane z rozwojem OZE w transporcie i ciepłownictwie, Polska deklaruje osiągniecie 23% udziału OZE w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. (mierzonym jako łączne zużycie w elektroenergetyce, ciepłownictwie i chłodnictwie oraz na cele transportowe) w ramach udziału w realizacji ogólnounijnego celu na 2030 r. W perspektywie 2040 r. udział OZE szacowany jest na co najmniej 28,5%.[[1]](#footnote-1)*

Stworzenie w Polsce przemysłu związanego z szeroko rozumianym sektorem elektromobilności i OZE, pokrywającego istotną część zapotrzebowania w całym łańcuchu dostaw dla sektora zrównoważonej mobilności i energii jest zatem kluczowe dla utrzymania konkurencyjności polskiej gospodarki, tworzenia w Polsce łańcuchów wartości w jednym z  najbardziej innowacyjnych sektorów gospodarki światowej oraz dla realizacji strategicznych celów polityki energetycznej państwa. Tym samym wprowadzenie regulacji ułatwiających udzielanie wsparcia publicznego na rzecz wybranych przedsięwzięć – jest pożądane.

Polska jest obecnie jednym ze znaczących producentów i dostawców komponentów w  europejskich łańcuchach wartości sektora mobilności. Stanowi to punkt wyjścia do transformacji polskiego przemysłu komponentów dla sektora mobilności w stronę zaawansowanych produktów finalnych i komponentów produktów finalnych związanych z  nisko lub zeroemisyjną mobilnością i energią. Takie podejście jest zgodne m. in. z Europejskim Zielonym Ładem, który koncentruje się na dekarbonizacji gospodarki UE, ale także z europejską polityką przemysłową i europejskimi łańcuchami wartości w produkcji przemysłowej. Jest to również istotne w wymiarze terytorialnym, gdzie przemysł, a  w  szczególności „zielony przemysł”, może oferować nowe miejsca pracy w regionach transformacji strukturalnej. Powyższa kwestia jest również szczególnie ważna ze względu na umocowane traktatowo dążenie do redukcji zróżnicowań międzyregionalnych w ramach UE, na co wpływa również geograficzne rozmieszczenie potencjału gospodarczego i  produkcyjnego.

Jednocześnie warunki dostępu do finansowania zewnętrznego na polskich rynkach finansowych nie odpowiadają w pełni potrzebom przedsiębiorstw (w tym MŚP i mid-caps), wręcz uległy w ostatnim czasie pogorszeniu.

Polski rynek finansowy nie oferuje dostatecznego finansowania w innowacyjne przedsięwzięcia, zwłaszcza w obszarach transformacji energetycznej. Stanowi to istotną różnicę względem innych państw UE, w szczególności strefy euro. Według badań polskiego rządu z początku 2020 r., nie w pełni uwzględniających jeszcze skutki pandemii i kryzysu, luka w dostępie do finansowania kapitałowego dla przedsiębiorstw w Polsce w okresie 2020-2029 może wynieść ponad 6,7 mld euro. W 2020 roku przez polski rynek VC przepłynęło w sumie jedynie ok. 470 mln euro kapitału, jaki polskie i zagraniczne fundusze zainwestowały w krajowe przedsięwzięcia innowacyjne. Według badań Komisji Europejskiej oraz Europejskiego Banku Centralnego (Survey on the Access to Finance of Enterprises - SAFE), w  2020 r. dla 57% przedsiębiorstw dostępność finansowania kapitałowego w Polsce nie poprawiła się w ciągu wcześniejszego półrocza, dla kolejnych 9% pogorszyła się, a jedynie w przypadku 12% poprawiła się. Co więcej, patrząc w przyszłość, dla 56% przedsiębiorstw dostępność finansowania kapitałowego dalej się nie zmieni, dla 19% pogorszy się, a poprawi się jedynie dla 9%. W okresie objętym badaniem zaobserwowano ponadto spadek dostępności finansowania kapitałowego w ramach całości UE i przewiduje się dalsze utrzymywanie tego negatywnego trendu. Biorąc pod uwagę zapotrzebowanie kapitałowe przedsiębiorstw (w tym MŚP i mid-caps) na projekty o wysokich kosztach inwestycyjnych, pozwalające sprostać wyzwaniom rewolucji technologicznej i transformacji strukturalnej, istniejące instrumenty finansowe nie wystarczają na pokrycie potrzeb inwestycyjnych przedsiębiorstw (szczególnie podejmujących nową działalność i chcących wykorzystać nowe technologie). Ta nieprawidłowość w funkcjonowaniu rynku jest istotną przeszkodą w  przekształcaniu branż i gospodarek regionalnych (zwłaszcza opartych na tradycyjnych źródłach energii) na ścieżkę niskoemisyjną.

Zgodnie z założeniami KPO, inwestycja E.1.1.1 KPO (obejmująca wsparcie dla gospodarki niskoemisyjnej) będzie realizowana poprzez dokapitalizowanie dedykowanego funduszu. Fundusz będzie wspierał kapitałowo lub dłużnie przedsięwzięcia inwestycyjne przedsiębiorstw (w tym MŚP i mid-caps) związane z  rozwojem w Polsce przemysłu dla rozwiązań nisko- i zeroemisyjnych w zakresie zrównoważonej mobilności i energii, w tym: (i) instalacje przemysłowe nastawione na produkcję urządzeń służących budowie zeroemisyjnych środków transportu (pojazdy zasilane energią elektryczną, wodorem lub innymi paliwami z odnawialnych źródeł energii); (ii) instalacje przemysłowe nastawione na produkcję części dla tych pojazdów; (iii) instalacje przemysłowe oraz innowacyjne rozwiązania nastawione na produkcję zeroemisyjnych źródeł energii (np. odnawialnych źródeł energii) i urządzeń do magazynowania energii (np. baterie) oraz części dla ww. produktów, a także (iv) procesy badawcze i innowacyjne, transfer technologii i współpracę między przedsiębiorstwami, koncentrujące się na gospodarce niskoemisyjnej, odporności i przystosowaniu się do zmiany klimatu, zmierzających do osiągnięcia celu w postaci przyczynienia się do rozwoju gospodarki nisko- i zeroemisyjnej przez wspieranie przemysłu z myślą o sektorach czystej mobilności i energii, w tym zwiększenia potencjału wybranych sektorów w zakresie opracowywania i wdrażania zeroemisyjnych i niskoemisyjnych rozwiązań produktowych.

KPO przewiduje możliwość udzielania wsparcia w ramach E1.1.1. w zakresie mechanizmów, które są zgodne z regulacjami dotyczącymi pomocy publicznej. W art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju uregulowano kwestie dotyczące pomocy publicznej. W zakresie, w jakim w ramach planu rozwojowego jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku, kiedy środki planu rozwojowego są wydatkowane jako ww. pomoc, potrzebne jest wydanie aktu określającego szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy.

Obecnie w prawie polskim nie ma aktu określającego szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* na projekty inwestycyjne w zakresie gospodarki niskoemisyjnej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, które będą realizowane w ramach inwestycji E1.1.1. Wsparcie dla gospodarki niskoemisyjnej.

Niektóre projekty inwestycyjne realizowane w ramach komponentu E1.1.1. KPO mogą jednak wiązać się z koniecznością udzielania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, co jest jednocześnie zgodne z założeniami tego komponentu. Należy bowiem zwrócić uwagę, że sektor przemysłu dla rozwiązań nisko- i zeroemisyjnych w zakresie zrównoważonej mobilności i  energii jest w Polsce na bardzo wczesnym etapie rozwoju. Inwestycje w tym zakresie mają podwyższony poziom ryzyka, a jednocześnie wymagają wysokich nakładów kapitałowych, których poniesienie dla wielu przedsiębiorstw jest czynnikiem wstrzymującym przed podjęciem inwestycji. W związku z tym należy zapewnić odpowiednie mechanizmy umożliwiające udzielanie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, która – jako instrument preferencyjny – będzie stymulowała część przedsiębiorców do podjęcia decyzji o realizacji inwestycji mających na celu rozwój przemysłu dla rozwiązań nisko- i zeroemisyjnych w  zakresie zrównoważonej mobilności i  energii.

Brak przedmiotowej regulacji uniemożliwi lub znacząco utrudni (zwiększając obciążenia administracyjne) wydatkowanie środków z unijnego Instrumentu na rzecz Odbudowy i  Zwiększania Odporności[[2]](#footnote-2) na finansowanie projektów inwestycyjnych w ramach komponentu E1.1.1. KPO w mechanizmach stanowiących pomoc *de minimis* lub pomoc publiczną.

Stworzenie krajowej podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej na projekty dotyczące wsparcia dla gospodarki niskoemisyjnej w oparciu o przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu Komisji (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* z dnia 18 grudnia 2013 r. (Dz. Urz. UE. L Nr 352, str. 1, z  późn.zm.) – tj. programu pomocy publicznej i pomocy *de minimis*, na podstawie którego, bez potrzeby dalszych środków wdrażających, można dokonać wypłat pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorców określonych w akcie w sposób ogólny i abstrakcyjny - jest zatem pożądane dla właściwej realizacji celów określonych w ramach komponentu E1.1.1. KPO.

Projektowane rozporządzenie pozwoli zatem na udzielanie pomocy publicznej i pomocy *de minimis* podmiotom w niej określonym na cele związane z rozwojem gospodarki niskoemisyjnej w ramach KPO. Uruchomione inwestycje przyczynią się do wsparcia gospodarki nisko- i zeroemisyjnej poprzez wsparcie przemysłu w sektorach mobilności lub energii, służących rozwojowi i upowszechnianiu technologii oraz poprawie jakości środowiska naturalnego. Działania te służyć również będą zwiększeniu potencjału tych sektorów do tworzenia zero- i niskoemisyjnych rozwiązań produktowych.

W regulowanym zakresie pomoc *de minimis* i pomoc publiczna będzie mogła być udzielana na projekty inwestycyjne mające na celu rozwój przemysłu dla rozwiązań nisko- i  zeroemisyjnych w zakresie zrównoważonej mobilności i energii, w tym:

1) instalacje przemysłowe nastawione na produkcję urządzeń służących budowie zeroemisyjnych środków transportu (pojazdy zasilane energią elektryczną, wodorem lub innymi paliwami z OZE);

2) instalacje przemysłowe nastawione na produkcję części dla zeroemisyjnych środków transportu;

3) instalacje przemysłowe oraz innowacyjne rozwiązania nastawione na produkcję zeroemisyjnych źródeł energii (np. OZE) i urządzeń do magazynowania energii (np. baterie) oraz części dla wyżej wymienionych produktów;

4) procesy badawcze i innowacyjne, transfer technologii i współpracę między przedsiębiorstwami, koncentrujące się na gospodarce niskoemisyjnej, odporności i  przystosowaniu się do zmiany klimatu.

Instytucją odpowiedzialną za realizację inwestycji E1.1.1. Wsparcie dla gospodarki niskoemisyjnej jest Minister Klimatu i Środowiska.

Podstawą prawną do wydania rozporządzenia przez Ministra Klimatu i Środowiska jest art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273), zgodnie z którym „właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji (…), może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania tej pomocy, a także podmioty jej udzielające, uwzględniając konieczność zapewnienia zgodności tej pomocy z rynkiem wewnętrznym, efektywnego i skutecznego jej wykorzystania oraz przejrzystości jej udzielania, w przypadku gdy odrębne przepisy nie określają szczegółowego przeznaczenia, warunków lub trybu udzielania tej pomocy.”.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o:

1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc publiczna może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w  rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE;

2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”, które w przedmiotowym zakresie określa warunki, na jakich przyznawana może być pomoc *de minimis*.

W § 1 projektu rozporządzenia określono katalog projektów inwestycyjnych, na które będzie udzielane wsparcie na podstawie projektowanego rozporządzenia.

W § 3 projektu rozporządzenia określono użyte w rozporządzeniu pojęcia.

W § 4 projekt rozporządzenia wskazuje przypadki pomocy, w stosunku do których nie stosuje się przepisów projektowanego rozporządzenia.

W § 5 projektu wskazano przypadki, w których pomoc nie może zostać udzielona, ani wypłacona przedsiębiorcy.

W § 6 określono zasady udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* dla przedsiębiorców prowadzących zarówno działalność w sektorach wyłączonych z możliwości uzyskania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis* jak i działalność gospodarczą, na którą może być udzielona pomoc zgodnie z projektowanym rozporządzeniem.

W § 7 projekt rozporządzenia określa również zasadę kumulacji pomocy, z którą powinna być zgodna wielkość udzielanej pomocy. Zasady te wynikają z przepisów rozporządzenia Komisji nr 651/2014 oraz rozporządzenia Komisji nr 1407/2013.

Projekt rozporządzenia w § 8 wskazuje podmioty udzielające pomocy oraz określa, że pomoc – zarówno pomoc publiczna jak i pomoc *de minimis* – może być udzielana przez jednego lub więcej pośredników finansowych i w takim przypadku zastosowanie znajdują odpowiednie przepisy rozporządzenia Komisji nr 651/2014 w zakresie warunków udzielania pomocy przez pośredników finansowych. Warunki określone w art. 21 ust. 10, 14, 15, 16 i 17 rozporządzenia nr 651/2014 będą miały zastosowanie do pomocy publicznej oraz pomocy de minimis, udzielanych na podstawie projektowanego rozporządzenia.

W § 9 określono sposób przeliczania na złote wartości pomocy wyrażonej w euro.

Projekt rozporządzenia w § 10 określa wymagania związane z wnioskiem o dofinansowanie oraz tryb rozpatrywania wniosków i zawarcia umowy pomiędzy przedsiębiorcą a podmiotem udzielającym pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*.

W § 11 projekt rozporządzenia określa, że pomoc – zarówno pomoc publiczna oraz pomoc *de minimis -* może być udzielana przez jednego lub więcej pośredników finansowych oraz, że w takim przypadku zastosowanie znajdują odpowiednie przepisy rozporządzenia nr 651/2014 w zakresie warunków udzielania pomocy przez pośredników finansowych. Warunki określone w art. 21 ust. 10, 14, 15, 16 i 17 rozporządzenia nr 651/2014 będą miały zastosowanie do pomocy publicznej oraz pomocy de minimis, udzielanych na podstawie projektowanego rozporządzenia.

W rozdziale drugim projektu rozporządzenia zostały określone szczegółowe warunki przyznawania pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność, zgodnie z art. 22 i  rozdziałem I rozporządzenia Komisji nr 651/2014.

W rozdziale trzecim projektu rozporządzenia zostały określone szczegółowe warunki przyznawania pomocy *de minimis*, zgodnie z rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013.

W § 17 i § 18 wskazano okres, w którym udzielana będzie pomoc publiczna i pomoc *de minimis*.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§19 projektu rozporządzenia). Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres vacatio legis wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na pilną konieczność określenia szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy publicznej w celu wspierania przedsiębiorców w ramach KPO, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla odbiorców pomocy udzielanej na jego podstawie, ponieważ pozwoli na wcześniejsze uruchomienie środków na wsparcie realizowanych przez nich projektów. Jednocześnie zauważa się, iż rozporządzenie Komisji nr 1407/2013 stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r., a  wejście w życie przedstawionego projektu przed tą datą umożliwi stosowanie programu pomocowego objętego tym projektem przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy, tj. do dnia 30 czerwca 2024 r.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera katalogu kosztów kwalifikowalnych, co jest zgodne z regulacjami rozporządzenia Komisji nr 651/2014 – w odniesieniu do pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność oraz rozporządzenia Komisji nr 1407/2013, które nie zawierają przepisów dotyczących zakresu kosztów kwalifikowalnych, jakie mogą zostać objęte pomocą. Również KPO nie zawiera ograniczeń dotyczących konkretnych kategorii kosztów, które mogą być objęte finansowaniem z KPO w ramach komponentu E1.1.1. Należy również wziąć pod uwagę, że ze względu na specyfikę podmiotów ubiegających się o pomoc na rozpoczęcie działalności (art. 22 rozporządzenia Komisji nr 651/2014), tj. wyłącznie mikro i mali przedsiębiorcy, którzy mają realizować inwestycje w wysoce innowacyjnym i obarczonym ryzykiem inwestycyjnym sektorze gospodarki, zakres kosztów kwalifikowalnych nie powinien być ograniczany *a priori*. Koszty związane z  inwestycją, które mogą być objęte pomocą, powinny odpowiadać przedmiotowi inwestycji. W odniesieniu do pomocy *de minimis* należy zwrócić uwagę, że sposób jej przyznawania oraz ograniczenia związane z jej udzielaniem mają charakter uproszczony w porównaniu z  udzielaniem pomocy w oparciu o przepisy rozporządzenia Komisji nr 651/2014. Jak wskazuje R. Zenc: *Pomoc de minimis, w przeciwieństwie do pomocy o innych przeznaczeniach, nie ma narzuconego konkretnego celu, lecz została zasadniczo wyodrębniona na podstawie kwoty, przyczyniając się tym samym do odciążenia zarówno Komisji Europejskiej, jak i administracji państw członkowskich, od konieczności zajmowania się każdym przypadkiem planowanej pomocy. Celem ustanowienia pomocy de minimis, podobnie jak pomocy w ramach wyłączeń grupowych, jest zapewnienie równowagi między uproszczeniem przepisów a minimalnym zakłóceniem konkurencji na rynku*[[3]](#footnote-3). W związku z tym nie ma uzasadnienia dla określania katalogu kosztów kwalifikowalnych na poziomie krajowego programu pomocy *de minimis.* Podobnie jak w przypadku pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność (art. 22 rozporządzenia Komisji nr 651 / 2014) koszty związane z inwestycją, które mogą być objęte pomocą, powinny odpowiadać przedmiotowi inwestycji. Zarówno w przypadku pomocy dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność, jak i pomocy *de minimis* ewentualne ograniczenie zakresu kosztów objętych pomocą publiczną lub pomocą *de minimis* może zostać wprowadzone przez podmiot udzielający pomocy, na przykład w dokumentacji konkursowej lub umowie o objęcie projektu inwestycyjnego wsparciem.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz Dz. U. z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie także wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702), gdyż stanowi program pomocowy w ramach tzw. wyłączeń grupowych, jakie statuuje rozporządzenie Komisji nr 651/2014, oraz program pomocy *de minimis* w oparciu o regulacje rozporządzenia Komisji nr 1407/2013. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia Komisji nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska stanowiącego program pomocowy.

Projekt rozporządzenia będzie podlegał zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i  Konsumentów, jako program przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którym„projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.”.

Projekt rozporządzenia będzie podlegał opiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jako projekt programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy w ramach wyłączeń grupowych na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którym „projekty programów pomocowych, w tym przewidujących udzielanie pomocy w ramach wyłączeń grupowych, oraz pomocy indywidualnej, a także pomocy indywidualnej na restrukturyzację, wymagają uzyskania opinii Prezesa Urzędu, a w zakresie pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie - ministra właściwego do spraw rolnictwa.”.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia regulacji w życie, adresaci norm aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, gdyż niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

1. Ministerstwo Klimatu i Środowiska, Polityka Energetyczna Polski do 2040 r., Warszawa 2021, s. 63. [↑](#footnote-ref-1)
2. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności z dnia 12 lutego 2021 r. (Dz.Urz.UE.L Nr 57, str. 17). [↑](#footnote-ref-2)
3. Ambroziak, A. A., Pamuła, K., Zenc, R. (red.), Pomoc publiczna dla przedsiębiorców. Wybrane zagadnienia. Perspektywa podmiotu udzielającego pomocy i jej beneficjenta w Polsce, Warszawa 2020. [↑](#footnote-ref-3)