



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 1 do 7 stycznia 2024 roku

Raport na dzień 8 stycznia 2024 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 7. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 3. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (numer z wykazu: RD2)

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów jest wydawane na podstawie art. 49 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 773) i ma na celu zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1031, z późn. zm.), polegającą na aktualizacji jego załącznika nr 1 „Identyfikatory i nazwy jednostek podziału terytorialnego kraju”. Wprowadzane zmiany w zasadniczym podziale terytorialnym kraju na poziomie gminy, powiatu i województwa powinny być uwzględnione w prowadzonym przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego krajowym rejestrze urzędowym podziału terytorialnego kraju (TERYT), jako zmiany identyfikatorów i nazw przypisanych jednostkom zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa.

Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie zmian do rejestru TERYT wynikających z ogłoszenia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy gminy oraz siedziby władz gminy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1472). Wyżej wymienione rozporządzenie wprowadziło zmiany w podziale terytorialnym kraju, które wejdą w życie z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r. i polegają na zmianie charakteru trzydziestu czterech jednostek samorządu terytorialnego oraz zmianie nazwy jednej jednostki. Projektowana regulacja ma charakter wtórny względem ww. rozporządzenia.

Zmiany te mają na celu osiągnięcia spójności z aktami normatywnymi dotyczącymi podziału terytorialnego kraju, które wejdą w życie z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-zmieniajacy-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-zasad-prowadzenia-stosowania-i-udostepniania-krajowego-rejestru-urzedowego-podzialu-terytorialnego-kraju-oraz-zwiazanych-z/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym (numer z wykazu: 6)

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym ma na celu ujednoczenia dla wszystkich uczniów należących do mniejszości narodowych tygodniowego wymiaru godzin przeznaczonych na nauczanie języka mniejszości narodowej, prowadzonej w formie dodatkowej nauki tego języka.

W związku z powyższym, w projekcie rozporządzenia przewiduje się zmianę w § 8 ust. 3 i w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2017 r. w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez przedszkola, szkoły i placówki publiczne zadań umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2737), polegającą na ujednoczeniu od dnia 1 września 2024 r. w stosunku do wszystkich uczniów należących do mniejszości narodowych tygodniowego wymiaru godzin nauki języka mniejszości narodowej w formie dodatkowej nauki tego języka. Tygodniowy wymiar godzin nauki języka mniejszości narodowej w formie dodatkowej nauki tego języka dla ww. uczniów będzie wynosił 3 godziny w każdej klasie szkoły podstawowej, liceum ogólnokształcącego, technikum, branżowej szkoły I stopnia i branżowej szkoły II stopnia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-me-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-warunkow-i-sposobu-wykonywania-przez-przedszkola-szkoly-i-placowki-publiczne-zadan-umozliwiajacych-podtrzymywanie-poczucia-tozsamosci/>

3. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (numer z wykazu: RD4)

Obowiązujące obecnie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010, z późn. zm.) zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 191 § 3 i art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465). Zgodnie z art. 191 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, Rada Ministrów określi w drodze rozporządzenia zasady i warunki odbywania przygotowania zawodowego oraz zasady wynagradzania młodocianych w tym okresie. Natomiast zgodnie z art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, Rada Ministrów może w drodze rozporządzenia określić przypadki, w których jest dopuszczalne zawieranie na czas określony umów o pracę w celu przygotowania zawodowego.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz.U. z 2018 r. poz. 2010, z późn.zm.) wynika ze zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.), na mocy ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2005), która wprowadza do systemu oświaty nowy rodzaj placówki, tj. branżowe centrum umiejętności, która umożliwia m.in. prowadzenie turnusów kształcenia teoretycznego młodocianych pracowników.

Nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia ma na celu uzupełnienie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania, o wprowadzony do systemu oświaty nowy rodzaj placówki, tj. branżowe centrum umiejętności (BCU), do którego pracodawca będzie mógł kierować młodocianych zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego. Jednym z zadań BCU jest realizacja turnusów dokształcania teoretycznego młodocianych pracowników (art. 117 ust. 2c pkt 3 ustawy – Prawo oświatowe), które jako wyspecjalizowane w danej dziedzinie jednostki systemu oświaty uzupełnią liczbę podmiotów uprawnionych do prowadzenia turnusów dokształcania teoretycznego młodocianych pracowników szczególnie w zawodach niszowych, w których występują problemy związane z miejscem organizacji i realizacji turnusu. Powyższe działania zwiększą dostęp młodocianym realizującym u pracodawców przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu do miejsc realizacji dokształcania teoretycznego w formie turnusu dokształcania teoretycznego młodocianych pracowników.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-przygotowania-zawodowego-młodocianych-i-ich-wynagradzania-2/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 20. aktów prawnych, tzn. ustaw, rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczeń w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027
 - Rozporządzenie zostało opublikowane 2 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 3).
 - Celem rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich. Przyjęte regionalne programy zakładają wydatkowanie środków na wsparcie tego typu działań, przy czym należy zauważyć, że w większości przypadków wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej. Rozporządzenie stwarza podstawę prawną umożliwiającą udzielanie pomocy publicznej na tego typu działania.
 - Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027, pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.2)), zwanego „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.
 - W § 2 rozporządzenia wskazane zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych środków pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń

dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

- W § 5 rozporządzenia określono podmioty uprawnione do udzielania pomocy publicznej na podstawie rozporządzenia. Mogą to być wyłącznie podmioty wdrażające instrumenty finansowe, o których mowa w art. 2 pkt 22 rozporządzenia nr 2021/1060.
 - W § 6 rozporządzenia wskazano dodatkowe warunki, które muszą być spełnione, aby podmiot wdrażający instrument finansowy mógł udzielać pomocy regionalnej na rzecz rozwoju obszarów miejskich. W pierwszej kolejności należy podkreślić, że rozporządzenie nie będzie stanowić podstawy dla utworzenia instrumentu finansowego. Rozporządzenie wskazuje jedynie warunki, których spełnienie jest niezbędne, aby podmiot wdrażający instrument finansowy był uprawniony do udzielania pomocy.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 17 stycznia 2024 roku.
2. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności, w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027
- Rozporządzenie zostało opublikowane 2 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 4).
 - Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027, następujących rodzajów pomocy: pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności; pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.2)), zwanego „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.
 - Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.
 - Podmiotami udzielającymi pomocy są instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące lub instytucje wdrażające, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 17 stycznia 2024 roku.
3. Rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 29 grudnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie egzaminu maturalnego
- Rozporządzenie zostało opublikowane 3 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 8).
 - Zawarte w rozporządzeniu rozwiązania obejmują:
 - 1) wprowadzenie możliwości przystąpienia do egzaminu maturalnego z języka łacińskiego;
 - 2) wprowadzenie możliwości przystąpienia do egzaminu maturalnego z wybranego przedmiotu lub wybranych przedmiotów przez absolwentów posiadających dyplom IB;
 - 3) wprowadzenie możliwości przystąpienia do egzaminu maturalnego z biznesu i zarządzania;
 - 4) wprowadzenie możliwości wskazania przez zdającego, który zamierza

złożyć deklarację w postaci elektronicznej, a którego szkoła została zlikwidowana lub przekształcona i osobę, która posiada świadectwo lub inny dokument wydane za granicą i uznane w Rzeczypospolitej Polskiej za dokument potwierdzający wykształcenie średnie lub średnie branżowe – sposobu odebrania identyfikatora (loginu) i hasła dostępu do elektronicznego systemu wspomagającego przeprowadzanie egzaminu maturalnego oraz możliwości odebrania tego identyfikatora (loginu) i hasła dostępu, tj. w siedzibie właściwej okręgowej komisji egzaminacyjnej albo drogą elektroniczną przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797 oraz z 2023 r. poz. 1234);

5) zmianę liczby zdających w sali egzaminacyjnej, od której jest uzależniona liczba osób wchodzących w skład zespołu nadzorującego – 2 osoby w składzie zespołu nadzorującego, jeżeli w sali egzaminacyjnej byłoby nie więcej niż 15 zdających, zamiast dotychczasowych 5 zdających;

6) skrócenie okresu przechowywania przez okręgowe komisje egzaminacyjne protokołów zbiorczych przeprowadzenia egzaminu maturalnego z 5 lat do 2 lat;

7) wydłużenie terminu na złożenie do dyrektora okręgowej komisji egzaminacyjnej wniosku o zwolnienie z opłaty za egzamin maturalny – do dnia 7 lutego roku szkolnego, w którym zdający przystępuje do egzaminu maturalnego.

- Rozporządzenie wchodzi w życie 4 stycznia 2024 roku.
4. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 grudnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług
- Rozporządzenie zostało opublikowane 4 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 13).
 - W rozporządzeniu wprowadzono regulacje dotyczące ujmowania numeru identyfikacyjnego KSeF: w ewidencji sprzedaży dobrowolnie w okresie od 1 lipca do 31 grudnia i obowiązkowo od 1 stycznia 2025 r., a w ewidencji zakupów dobrowolnie.
 - W rozporządzeniu wskazano za pożądane, aby systemy księgowo podatkików zaciągały ww. automatycznie do ewidencji JPK, co powinno zapewnić identyfikowalność faktur z Krajowym Systemem e-Faktur oraz przyspieszyć weryfikację rozliczeń podatnika.
 - „Datę wpływu” zastąpiono „datą otrzymania” i w odniesieniu do e-faktur: data przydzielenia fakturze numeru KSeF będzie uznana za datę otrzymania tej faktury przez nabywcę. Nie ma podobnego, jednoznacznego wskazania do co „daty wystawienia”, więc dla faktur poza-ksefowych (np. konsumenckich) i innych dowodów (np. fv wewnętrznych) stosowana będzie data wystawienia widniejąca na dokumencie, a dla e-faktur data przesłania faktury do KSeF.
 - Rozporządzenie wchodzi w życie 1 lipca 2024 roku, za wyjątkiem § 1 pkt 3 lit. b tiret drugie w zakresie § 10 ust. 2 pkt 1 lit. e i § 4, które wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2024 r.