



## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 22 do 28 stycznia 2024 roku

Raport na dzień 29 stycznia 2024 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustawy oraz 41. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustawy i 7. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

#### Projekty ustaw:

#### 1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UA1)

Problematyka ubezpieczeń społecznych oraz odprowadzanych na nie składek jest jednym z najbardziej newralgicznych tematów towarzyszących dyskusjom o prowadzeniu działalności gospodarczej w Polsce. Bardzo często najmniejsze firmy skarżą się na fakt, że wysokość składek jest dla nich zaporą, która utrudnia im rozwijanie własnego biznesu. Powszechny polski system ubezpieczeniowy przewiduje swego rodzaju „pas startowy” w tym zakresie. Jego sednem jest możliwość nieopłacania składek bądź też opłacania składek niższych niż tzw. składka ryczałtowa obowiązująca przedsiębiorców (art. 18 ust. 8 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1230, z późn. zm.)), zwanej dalej „u.s.u.s.”.

Projekt ustawy odnosi się do kwestii działalności gospodarczej, zastosowanie do niego znajduje zatem art. 66 p.p. Ponieważ kwestie związane z wysokością składek na ubezpieczenia społeczne regulowane są przez u.s.u.s., wprowadzenie jakichkolwiek zmian w tym zakresie wymaga nowelizacji tejże.

Nowelizacja art. 16 jest związana z realizacją jednego z kluczowych założeń nowego rozwiązania, tj. faktem, że osoby korzystające z „wakacji składkowych” nadal pozostaną uczestnikami systemu ubezpieczeń społecznych (w przeciwieństwie np. do korzystających z tzw. ulgi na start, którzy nie podlegają pod ubezpieczenia społeczne).

Odpowiedzią na rosnące obciążenia publicznoprawne przedsiębiorców będzie instytucja „wakacji składkowych”. Przewiduje ona, że przedsiębiorcy prowadzący jednoosobową działalność gospodarczą będą mogli złożyć wniosek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o zwolnienie z opłacania należności z tytułu składek na obowiązkowe ubezpieczenia emerytalne i rentowe, ubezpieczenie wypadkowe, ubezpieczenie chorobowe, jeżeli wcześniej ubezpieczony zadeklarował jego opłacanie, a także składek na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy za wybrany jeden miesiąc kalendarzowy w każdym roku kalendarzowym. W wybranym przez przedsiębiorcę miesiącu składki na ubezpieczenia społeczne będą pokrywane z budżetu państwa, w kwocie stanowiącej podstawę wymiaru składki.

Przewidziane w projekcie rozwiązanie jest dobrowolne i skierowane jest do mikroprzedsiębiorców prowadzących jednoosobową działalność gospodarczą.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-systemie-ubezpieczen-spoecznych-oraz-niektorych-innych-ustaw-2/>

## 2. Projekt ustawy o zapewnianiu spełniania wymagań dostępności niektórych produktów i usług przez podmioty gospodarcze (numer z wykazu: UC4)

Celem projektowanej ustawy jest transpozycja do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług (tzw. Europejski akt o dostępności, ang. European Accessibility Act, EAA), zwanej „dyrektywą 2019/882”. Dyrektywa 2019/882 weszła w życie w dniu 27 czerwca 2019 r.

W celu transpozycji dyrektywy 2019/882 zaplanowano przyjęcie ustawy o zapewnianiu spełniania wymagań dostępności niektórych produktów i usług przez podmioty gospodarcze. Obowiązki nałożone w ramach nowej regulacji będą stosowane od dnia 28 czerwca 2025 r. Projekt ustawy przewiduje dla niektórych rodzajów produktów i usług dłuższe okresy przejściowe.

Głównym celem dyrektywy 2019/882 jest zapewnienie większej dostępności niektórych produktów i usług w oparciu o wspólne dla wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej (UE) wymagania dostępności dla osób z niepełnosprawnościami oraz osób z ograniczeniami funkcjonalnymi.

Na gruncie projektowanej ustawy wdrażającej dyrektywę 2019/882 dla określenia zarówno osób

z niepełnosprawnościami, jak i osób z ograniczeniami funkcjonalnymi, jest stosowany termin „osoby ze szczególnymi potrzebami” wprowadzony w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2022 r. poz. 2240). Osoby ze szczególnymi potrzebami to takie, które ze względu na swoje cechy zewnętrzne lub wewnętrzne albo ze względu na okoliczności, w których się znajdują, muszą podjąć dodatkowe działania lub zastosować dodatkowe środki w celu przezwyciężenia barier, aby uczestniczyć w różnych sferach życia na zasadzie równości z innymi osobami. Pojęcie to będzie zatem obejmowało zarówno osoby z niepełnosprawnościami, jak i osoby starsze, kobiety w ciąży czy osoby podróżujące z małymi dziećmi.

Dotychczas te kwestie nie były unormowane kompleksowo w prawie polskim. Wybrane obszary dostępności są przedmiotem regulacji m.in. w przepisach prawa budowlanego, o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych, prawa zamówień publicznych, o transporcie kolejowym, o transporcie drogowym, o publicznym transporcie zbiorowym, prawa telekomunikacyjnego czy o radiofonii i telewizji. Przepisy te są zatem rozproszone i nie tworzą zespołu norm zapewniających odpowiedni poziom dostępności produktów i usług. Zwłaszcza prywatne podmioty gospodarcze nie są objęte spójną i kompletną regulacją w tym zakresie.

Projekt ustawy określa:

- wymagania dostępności produktów i usług;
- obowiązki podmiotów gospodarczych w zakresie zapewniania spełniania wymagań dostępności produktów i usług;
- system, zasady i tryb sprawowania nadzoru rynku w zakresie zapewniania spełniania wymagań dostępności produktów i usług.

Kolejne artykuły określają:

- zakres podmiotowy projektowanej ustawy (zobowiązanymi na mocy projektu ustawy są podmioty gospodarcze uczestniczące w łańcuchu dostaw i dystrybucji: producenci,

upoważnieni przedstawiciele, importerzy, dystrybutorzy, jak również podmioty gospodarcze świadczące usługi odpowiednio do wykonywanej działalności objętej zakresem stosowania projektowanej ustawy);

- zakres stosowania przepisów projektu ustawy (projekt ustawy obejmuje powszechnie używane produkty i usługi, najczęściej wykorzystywane w życiu codziennym);
- wyłączenia z zakresu stosowania przepisów projektu ustawy (wyłączenie usług świadczonych przez mikroprzedsiębiorców, a także stron internetowych i aplikacji mobilnych w zakresie określonym w ustawie oraz usług komunikacji miejskiej, gminnych, metropolitalnych, powiatowych, powiatowo-gminnych i wojewódzkich przewozów pasażerskich w zakresie określonym w dyrektywie 2019/882);
- zakres pojęciowy określeń użytych w projekcie ustawy.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zapewnianiu-spelniania-wymagan-dostepnosci-niektorych-produktow-i-uslug-przez-podmioty-gospodarcze/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (numer z wykazu: 1)

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (dalej: rozporządzenie NDSiN) stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 228 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465). Celem projektowanej regulacji jest wdrożenie do prawa krajowego przepisów zawartych w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/431 z dnia 9 marca 2022 r. zmieniającej dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy (dalej: dyrektywa 2022/431), której termin transpozycji wyznaczono do dnia 5 kwietnia 2024 r.

Istotą i celem zmiany rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy jest ustalenie wartości normatywnych dla czynników szkodliwych (w tym rakotwórczych lub mutagennych) występujących w środowisku pracy w celu ochrony zdrowia pracowników.

Zmiana rozporządzenia wynika także z potrzeby uwzględnienia wniosków nr 112-119 i 122 Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (MK ds. NDSiN), skierowanych do ministra właściwego do spraw pracy w latach 2020–2023.

Projektowane rozporządzenie poszerza wykaz o 13 nowych substancji chemicznych wraz z wartościami dopuszczalnymi, wprowadza zmiany wartości dopuszczalnych stężeń dla 7 substancji chemicznych (w tym 3 zmiany wartości NDS wynikają z ww. dyrektywy), pozostawia wartości normatywne dla jednej substancji chemicznej ujętej już w obowiązującym rozporządzeniu na dotychczasowym poziomie, wprowadzi dodatkową jednostkę „ppm”, wprowadza zmiany dotyczące adnotacji „7”, wprowadza dodatkowe odnośniki dla trzech substancji, wykreśli wyłączenia dotyczące dwóch substancji, zmienia zapis dotyczący frakcji respirabilnej krzemionki krystalicznej oraz poprawia kolejność alfabetyczną 14 substancji.

Dla benzenu wartość najwyższego dopuszczalnego stężenia (dalej: NDS) będzie wynosić 0,66 mg/m<sup>3</sup> (0,2 ppm). Normatyw ten, zgodnie z zastosowanym w ww. dyrektywie okresem przejściowym, będzie obowiązywał od dnia 5 kwietnia 2026 r. Do ww. daty dla benzenu będzie

obowiązywała dotychczasowa, określona w rozporządzeniu MRPiPS, wartość dopuszczalna wynosząca 1,6 mg/m<sup>3</sup> (0,49 ppm).

Dla niklu i jego związków – w przeliczeniu na Ni, wartości NDS będą określone osobno dla niklu metalu – w przeliczeniu na Ni (zostanie dodany nowy normatyw) oraz dla związków niklu – w przeliczeniu na Ni. Dla związków niklu – w przeliczeniu na Ni, wartości NDS będą wynosić 0,01 mg/m<sup>3</sup> dla frakcji respirabilnej i 0,05 mg/m<sup>3</sup> dla frakcji wdychalnej. Normatywy te, zgodnie z zastosowanym w ww. dyrektywie okresem przejściowym, będą obowiązywały od dnia 18 stycznia 2025 r. Do ww. daty dla związków niklu – w przeliczeniu na Ni, będzie obowiązywała nowa wartość dopuszczalna wynosząca 0,1 mg/m<sup>3</sup> (NDS) dla frakcji wdychalnej. Do dnia implementacji przepisów dyrektywy 2022/431 obowiązująca wartość NDS wynosi 0,25 mg/m<sup>3</sup>. Z kolei dla nowododanego normatywu nikiel metal – w przeliczeniu na Ni, wartość NDS pozostanie na poziomie 0,25 mg/m<sup>3</sup>. Ponadto w załączniku nr 1 do rozporządzenia MRPiPS do obu postaci niklu dodano odnośnik nr 21 w brzmieniu: Substancja może mieć działanie uczulające na skórę i układ oddechowy, oraz wykreślono wyłączenie w postaci tetrakarbonyku niklu.

Dla akrylonitrylu wartość NDS będzie wynosić 1 mg/m<sup>3</sup> (0,45 ppm), zaś wartość najwyższego dopuszczalnego stężenia chwilowego (dalej: NDSC<sub>h</sub>) będzie wynosić 3 mg/m<sup>3</sup> (1,4 ppm). Normatywy te, zgodnie z zastosowanym w ww. dyrektywie okresem przejściowym, będą obowiązywały od dnia 5 kwietnia 2026 r. Do ww. daty dla akrylonitrylu będą obowiązywały dotychczasowe, określone w rozporządzeniu MRPiPS, wartości dopuszczalne wynoszące odpowiednio 2 mg/m<sup>3</sup> (NDS) i 10 mg/m<sup>3</sup> (NDSC<sub>h</sub>). Ponadto w załączniku nr 1 do rozporządzenia MRPiPS do akrylonitrylu dodano odnośnik nr 22 w brzmieniu: Substancja może mieć działanie uczulające na skórę.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-zmieniajace-rozporzadzenie-w-sprawie-najwyzszych-dopuszczalnych-stezen-i-natezen-czynnikow-szkodliwych-dla-zdrowia-w-srodowisku-pracy/>

## 2. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wzoru wniosku o wypłatę świadczenia wyrównawczego (numer z wykazu: 1166)

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie określone w art. 16a ustawy. Przepis ten został dodany przez art. 4 pkt 10 ustawy z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła (Dz. U. poz. 2760). Nowelizacja ta wprowadza mechanizm wypłaty świadczenia wyrównawczego dla sprzedawców ciepła z tytułu stosowania przez nich w okresie od dnia 1 października 2022 r. do dnia 28 lutego 2023 r. w rozliczeniach z odbiorcami, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, obniżonej ceny ciepła, ceny za zamówioną moc cieplną oraz ceny nośnika ciepła lub stawki opłaty miesięcznej za zamówioną moc cieplną i stawki opłaty za ciepło ustalonych z uwzględnieniem średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą,

Projekt rozporządzenia wprowadza wymagany wzór wniosku o wypłatę świadczenia wyrównawczego. Wzór wniosku został opracowany na podstawie art. 15a ustawy i zawiera informacje identyfikujące podmiot ubiegający się o wypłatę świadczenia wyrównawczego (oznaczenie podmiotu i jego siedziby, NIP, adres, nr rachunku bankowego) oraz m. in. informacje dotyczące rekompensat uzyskanych w odniesieniu do danego okresu miesięcznego bezpośrednio od podmiotu wypłacającego, przypadających na odbiorców ciepła obsługiwanych przez danego sprzedawcę, oraz kwot (obniżek) otrzymanych w odniesieniu do danego okresu miesięcznego od wytwórców ciepła w związku ze stosowaniem w danym miesięcznym okresie rozliczeniowym w rozliczeniach z odbiorcami, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-i-srodowiska-swiadczenia-wyrownawcze/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o wypłatę wyrównania i wzoru wniosku o rozliczenie wyrównań (numer z wykazu: 1167)

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika ze zmiany ustawy, przyjętej na mocy art. 4 pkt 3 ustawy z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła (Dz. U. poz. 2760).

Projekt rozporządzenia wprowadza nowy wzór wniosku o rozliczenie wyrównania określony w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono zmiany w części zawierającej dane i informacje dotyczące obliczenia kwoty rozliczenia wyrównania. Zgodnie z ww. zmianami wprowadzonymi do ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, we wzorze wniosku zamieszczono dodatkowe rubryki, w których znajdują się informacje dotyczące ilości sprzedanego ciepła ogółem w miesięcznym okresie rozliczeniowym oraz w ujęciu bardziej szczegółowym, czyli ze wskazaniem miesięcznej ilości sprzedanego ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy. Ponadto, projektowany wzór wniosku przewiduje podanie kwoty stanowiącej sumę kwot miesięcznych obniżek w przychodach przedsiębiorstwa we wszystkich grupach taryfowych. Projektowany wzór wniosku został zaprezentowany w załączniku nr 3 do rozporządzenia w postaci dwóch tabel: tabeli A, w której wnioskodawca zamieści dane i informacje dotyczące obliczenia kwoty rozliczenia wyrównania, zawierające elementy składowe wzoru z art. 12b ust.1c pkt 1 ustawy, oraz tabeli B, w której wnioskodawca zamieści dane i informacje dotyczące obliczenia kwoty rozliczenia wyrównania, zawierające elementy składowe wzoru z art. 12b ust.1c pkt 2.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-i-srodowiska-swiadczenia-wyrownawcze/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów (numer z wykazu: 7)

Na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a, c i d ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.) przygotowano projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów.

Projekt rozporządzenia stanowi zarówno kontynuację dotychczasowego stanu prawnego, w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, które utraci moc z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, w zakresie rejestracji i oznaczania pojazdów jak również wprowadza nowe rozwiązania, opisane poniżej. Opracowując projekt rozporządzenia wzięto pod uwagę potrzebę zachowania ciągłości procesu rejestracji pojazdów i warunków produkcji tablic rejestracyjnych oraz przepisów wynikających z historii przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt nowego rozporządzenia, nie uwzględnia kwestii związanych ze zgłoszeniem nabycia pojazdu. Określona została natomiast wyróżniająca się kolorystyka tymczasowych tablic rejestracyjnych wydawanych dla samochodów osobowych przeznaczonych do zawodów sportowych oraz uzupełnione zostały przepisy o czasowej rejestracji w związku z dodaniem możliwości czasowej rejestracji samochodów osobowych przeznaczonych do zawodów sportowych.

W projekcie zakłada się ujednoczenie, doprecyzowanie bądź uzupełnienie przepisów dotyczących wymagań dla tablic rejestracyjnych, w tym: szczegółowych wymagań technicznych dla tablic rejestracyjnych oraz zakresu i sposobu ich badania, wzorów tablic rejestracyjnych, umieszczanych na nich znaków i symboli oraz ich opisu.

W projekcie doprecyzowano również dokumenty wymagane do rejestracji pojazdu, którego markę określa się jako „SAM” oraz zestawienie dokumentów, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, które nie będą wymagały przedłożenia tłumaczenia wraz z wnioskiem o rejestrację pojazdu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-rejestracji-i-oznaczania-pojazdow-wymagan-dla-tablic-rejestracyjnych-oraz-wzorow-innych-dokumentow-zwiazanych-z-rejestracja-pojazdow-2/>

#### 5. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego (numer z wykazu: 1102)

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 12j ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. *o dowodach osobistych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 671 oraz z 2023 r. poz. 1234 i 1941). Zasadniczym celem projektu jest konieczność uwzględnienia zmiany ustawy wprowadzonej ustawą z dnia 26 maja 2023 r. *o aplikacji mObywatel*, w tym w zakresie art. 12j ustawy, stanowiącym upoważnienie ustawowe do wydania niniejszego rozporządzenia.

Zmiana brzmienia upoważnienia ustawowego polega na zmianie zakresu spraw przekazanych do uregulowania w akcie wykonawczym i sprowadza się do uchylecia dotychczasowego pkt 5 w art. 12j ustawy. Oznacza to, że w projektowanym rozporządzeniu nie będą już określone wzory zgłoszenia zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów identyfikacji i uwierzytelnienia, podpisu osobistego i potwierdzenia obecności. Natomiast pozostałe rozwiązania projektowanego rozporządzenia stanowią, co do zasady, powtórzenie regulacji wynikających z obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lutego 2019 r. *w sprawie warstwy elektronicznej dowodu osobistego* (Dz. U. z 2022 r. poz. 1431).

Ustawa zmieniająca wprowadza szereg istotnych dla optymalnej obsługi obywatela zmian zmierzających do dalszej informatyzacji procesów w obszarze dowodów osobistych. W zakresie procedury zawieszenia i cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego w siedzibie organu gminy przyjęto rozwiązanie polegające na dokonywaniu zgłoszenia elektronicznego, podpisywanego przez zgłaszającego za pomocą urządzenia umożliwiającego złożenie i odwzorowanie podpisu własnoręcznego (tzw. signature pad).

Projekt rozporządzenia wprowadza modyfikacje, determinowane ustawą zmieniającą, czyli dokonywanie ww. zgłoszeń w postaci elektronicznej. Ponadto w projekcie uwzględniono też zmiany, które są ściśle powiązane z odejściem od zgłoszenia w postaci papierowej na rzecz postaci elektronicznej i dotyczą:

1. sposobu postępowania przy zgłaszaniu w siedzibie organu gminy zawieszenia lub cofnięcia zawieszenia certyfikatów zamieszczonych w warstwie elektronicznej dowodu osobistego
2. wzorów zaświadczeń określonych w projektowanym rozporządzeniu

Dodatkowo w projekcie rozporządzenia uwzględniono zmiany o charakterze dostosowawczym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-warstwy-elektronicznej-dowodu-osobistego/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty pomocy finansowej w ramach wsparcia inwestycji leśnych lub zadrzewieniowych oraz w formie premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023– 2027 (numer z wykazu: 15)

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 71 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412 i 1530).

Zmiany zaproponowane wynikają ze zmiany przepisów dotyczących planowania i zagospodarowania przestrzennego. Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688) uchyla przepisy w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Proponuje się rezygnację z mapy sporządzonej przez osobę posiadającą uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii dołączanej obecnie do wniosku o sporządzenie planu zalesienia do gruntów z sukcesją naturalną. Informacje dotyczące tych gruntów pozyskiwane będą przez rolników z systemu informatycznego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) w formie karty informacyjnej. Przedmiotowa zmiana jest bardzo korzystna z uwagi na fakt, iż pozyskanie takiej mapy wiązało się z poniesieniem kosztów przez rolnika.

Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688) uchyla przepisy w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Zagadnienia strategiczne i kierunkowe, w tym kreowanie polityki przestrzennej gminy, będą przedmiotem Strategii rozwoju lokalnego lub ponadlokalnego, natomiast zasady realizacji polityki przestrzennej będą ustalane w planie ogólnym gminy – w zwięzłym dokumencie o krótkiej liście ustaleń. Plan ogólny gminy będzie uchwalany obligatoryjnie dla całej gminy (z wyłączeniem terenów zamkniętych), w randze aktu prawa miejscowego. Ustalenia zawarte w planie ogólnym będą wiążące zarówno dla planów miejscowych oraz dla decyzji o warunkach zabudowy. Jednocześnie, zgodnie z art. 65 ust. 1 przedmiotowej ustawy studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin zachowują moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r., i stosuje się do nich przepisy dotychczasowe. Mając na uwadze powyższe proponuje się uwzględnienie planu ogólnego gminy w przepisach zmienianego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrirw-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-i-szczegolowego-trybu-przyznawania-i-wypłaty-pomocy-finansowej-w-ramach-wsparcia-inwestycji-lesnych-lub-zadrz/>

7. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości (numer z wykazu: RD30)

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2013 r. w sprawie Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości (Dz. U. z 2023 r. poz. 2518). Podstawę prawną do wydania przedmiotowego aktu stanowi art. 111 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2024 r. poz. 34), zwane „Pt”, zgodnie z którym Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, Krajową Tablicę Przeznaczeń Częstotliwości, realizując politykę państwa w zakresie gospodarki zasobami częstotliwości, spełniania wymagań dotyczących kompatybilności elektromagnetycznej oraz telekomunikacji.

Projektowane zmiany do rozporządzenia KTPCz, wynikają z potrzeby dostosowania przeznaczeń częstotliwości w zakresie 470–862 MHz do wymagań i regulacji europejskich, wynikających z decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej, decyzji wykonawczych Komisji Unii Europejskiej oraz są zgodne z Krajowymi Planami Działań dotyczącymi zmiany przeznaczenia pasm 700 MHz i 800 MHz w RP, a także decyzjami reshufflingowymi zmieniającymi decyzje rezerwacyjne dla nadawców poprzez wycofanie Nziemnej Telewizji Cyfrowej (NTC) w pasmach 700 MHz i 800 MHz.

Projektowane zmiany (m.in):

- 1) W zakresie 694–862 MHz (lp. 325–327 załącznika nr 1 do rozporządzenia KTPCz) usunięto służbę RADIODYFUZJI.
- 2) Zmiana zakresu z 694–790 MHz na 694–791 MHz oraz nie uwzględnienie służby STAŁEJ i powiązanego z nią użytkownika cywilnego w odniesieniu do zaktualizowanego zakresu 790–791 MHz ma związek z różnicami w obecnie występujących przeznaczeniach w lp. 325 i lp. 326 załącznika nr 1 do rozporządzenia KTPCz oraz z decyzją harmonizacyjną dla pasma 700 MHz, która przewiduje wyznaczenie zakresu 733–736 MHz i 788–791 MHz dla zastosowań M2M. M2M jest wykorzystywane w służbie ruchomej. Z tego powodu w ostatnim 1 MHz (790–791 MHz) nie powinna znajdować się służba STAŁA.
- 3) Dodanie uwagi 5.316B w lp. 325 wynika z rozszerzenia zakresu do 791 MHz.
- 4) Zmiana zakresu z 790–860 MHz na 791–821 MHz oraz usunięcie służby RADIODYFUZJI i powiązanego z nią użytkownika cywilnego (w lp. 326) jest konsekwencją zmiany zakresu z 694–790 MHz na 694–791 MHz oraz usunięcia służby RADIODYFUZJI i powiązanego z nią użytkownika cywilnego w lp. 325 załącznika nr 1 do rozporządzenia KTPCz.
- 5) Potrzeba dodania lp. 326a (zakres 821–832 MHz załącznika nr 1 do rozporządzenia KTPCz) bez wskazywania służby RADIODYFUZJI i powiązanego z nią użytkownika cywilnego oraz bez wskazywania służby STAŁEJ i powiązanego z nią użytkownika cywilnego, wynika z faktu uwzględnienia w decyzji harmonizacyjnej dla pasma 800 MHz tzw. luki dupleksowej. Luka dupleksowa w paśmie 800 MHz obejmuje zakres 821–832 MHz, co przemawia za rozbiciem pozycji 326 na: 326, 326a i 327 tak, żeby z luki dupleksowej usunąć służbę STAŁĄ, która nie jest w niej wykorzystywana i nie przewiduje się w niej takiego wykorzystywania.
- 6) Zmiana zakresu 860–862 MHz na 832–862 MHz (lp. 327 załącznika nr 1 do rozporządzenia KTPCz) jest konsekwencją dodania lp. 326a, zgodnie z uzasadnieniem wskazanym w punkcie 5.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-krajowej-tablicy-przeznaczen-czestotliwosci/>

## II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 36. aktów prawnych, tzn. ustaw, rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 22 stycznia 2024 r. w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach cząstkowych nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych
  - Rozporządzenie zostało opublikowane 24 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 81).
  - Rozporządzenie określa zakres informacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych, o których mowa w art. 160 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r.



- Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, które są gromadzone w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji. W związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy o ZSK, na mocy ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, w zakresie informacji o kwalifikacjach przetwarzanych i udostępnianych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji, w rozporządzeniu uwzględniono systematykę informacji przyjętą w art. 83 ust. 1 pkt 1–5 ustawy o ZSK dla kwalifikacji wolnorynkowych i kwalifikacji sektorowych, co ma na celu uwzględnienie odpowiednich informacji, o których mowa w art. 83 ust. 1 ustawy o ZSK, zgodnie z wytyczną do wydania rozporządzenia zawartą w art. 83 ust. 4 tej ustawy.
- Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych zostało wydane na podstawie art. 83 ust. 4 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (ZSK). Rozporządzenie zastąpiło rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych (Dz. U. poz. 1204).
  - Jednocześnie, biorąc pod uwagę pozostałe zmiany w zakresie informacji o kwalifikacjach określonych w art. 83 ust. 1 ustawy o ZSK, w rozporządzeniu nie uwzględniono dotychczasowych regulacji dotyczących gromadzenia w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji:
    - krótkiej charakterystyki kwalifikacji, obejmującej informacje o działaniach lub zadaniach, które potrafi wykonywać osoba posiadająca kwalifikację;
    - informacji o uprawnieniach związanych z posiadaniem kwalifikacji;
    - informacji o zapotrzebowaniu na kwalifikację przedstawionej w kontekście trendów na rynku pracy, rozwoju nowych technologii, potrzeb społecznych, strategii rozwoju kraju lub regionu;
    - informacji o typowych możliwościach wykorzystania kwalifikacji;
    - odniesienia do kwalifikacji o zbliżonym charakterze;
    - informacji o dacie uruchomienia studiów podyplomowych;
    - informacji o dacie zakończenia prowadzenia studiów podyplomowych.
  - Rozporządzenie wchodzi w życie 25 stycznia 2024 roku.
2. Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę ładowania lub tankowania, zakup pojazdów ekologicznie czystych lub bezemisyjnych oraz na doposażenie pojazdów w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027
- Rozporządzenie zostało opublikowane 25 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 89).
  - Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027, następujących rodzajów pomocy: 1) pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę ładowania lub tankowania; 2) pomocy inwestycyjnej na zakup pojazdów ekologicznie czystych lub pojazdów bezemisyjnych oraz na doposażenie pojazdów; 3) pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.2)), zwanego „rozporządzeniem nr 651/2014”, a także podmioty udzielające tej pomocy.

- Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.
  - Podmiotami udzielającymi pomocy są instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące lub instytucje wdrażające, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.
  - Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego regionalnym programem na lata 2021–2027 i jest udzielana na:
    - 1) inwestycje w infrastrukturę ładowania lub infrastrukturę tankowania, która dostarcza pojazdom, ruchomemu wyposażeniu terminalowemu lub ruchomemu wyposażeniu do obsługi naziemnej energię elektryczną lub wodór – zgodnie z art. 36a rozporządzenia nr 651/2014;
    - 2) inwestycje w zakup pojazdów ekologicznie czystych lub pojazdów bezemisyjnych przeznaczonych do transportu drogowego, kolejowego, śródlądowego i morskiego oraz inwestycje na doposażenie pojazdów innych niż statki powietrzne, aby umożliwić ich zakwalifikowanie jako pojazdy ekologicznie czyste lub pojazdy bezemisyjne – zgodnie z art. 36b rozporządzenia nr 651/2014;
    - 3) badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych bezpośrednio związane z inwestycjami, o których mowa w pkt 1 i 2, zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014
  - Pomoc jest udzielana zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, w formie: a) dotacji, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a rozporządzenia nr 651/2014, b) pożyczek, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. b rozporządzenia nr 651/2014, udzielanych na warunkach, o których mowa w tym przepisie.
  - Rozporządzenie wchodzi w życie 9 lutego 2024 roku.
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 stycznia 2024 r. w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2024–2028 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków
- Rozporządzenie zostało opublikowane 25 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 91).
  - W związku z podjęciem na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz art. 90u ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230, z późn. zm.) uchwały nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 (M.P. poz. 881), konieczne było wydanie przewidzianego w art. 90u ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2024–2028 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków, które ma umożliwić wdrożenie oraz wykonanie zadań przewidzianych w ramach realizacji modułu 3 wskazanego wyżej programu rządowego.

- Wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” jest programem wspierania finansowego gmin w zakresie realizacji zadań własnych o charakterze obowiązkowym określonych w art. 17 ust. 1 pkt 3 i 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, z późn. zm.) oraz organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe oraz publiczne szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej w zakresie realizacji zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.) w zakresie organizacji stołówek oraz miejsc spożywania posiłków w szkołach.
- Celem modułu 3 Programu jest wzmocnienie opiekuńczej funkcji szkoły podstawowej przez tworzenie warunków umożliwiających spożywanie przez uczniów posiłku podczas pobytu w szkole.
- Celem rozporządzenia jest wspieranie organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe (w tym szkoły podstawowe funkcjonujące w zespołach szkół, młodzieżowych ośrodkach socjoterapii, młodzieżowych ośrodkach wychowawczych i specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych) oraz publiczne szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, w obszarze zapewnienia możliwości spożycia przez ucznia posiłku podczas pobytu w szkole oraz zapewnienia pomieszczeń umożliwiających bezpieczne i higieniczne spożycie posiłków.
- Rozporządzenie przewiduje, że wsparcia finansowego udziela się organom prowadzącym ww. szkoły publiczne, tj. jednostkom samorządu terytorialnego, osobom prawnym niebędącym jednostkami samorządu terytorialnego lub osobom fizycznym.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 26 stycznia 2024 roku.