



# Monitoring Legislacji Krajowej

## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 6 do 12 listopada 2023 roku

Raport na dzień 13 listopada 2023 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 45. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 12. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2. stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych (poziom krajowy i europejski).

- Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi Związku Pracodawców Polska Miedź do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy (nr 93 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii), które zostało przesłane do Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-uwagi-do-projektu-rozporzadzenia-ministra-rozwoju-i-technologiei-w-sprawie-okreslenia-wzoru-formularza-wniosku-o-ustalenie-lokalizacji-inwestycji-celu-publicznego-albo-warunkow-zabudo/>

- Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – wspólne stanowisko europejskich organizacji przemysłu wydobywczego w sprawie nowelizacji dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych w odniesieniu do górnictwa (Nowelizacja dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych (IED) w odniesieniu do górnictwa – Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola)), które zostało przesłane do Parlamentu Europejskiego oraz Komisji Europejskiej.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/wspolne-stanowisko-europejskich-organizacji-przemyslu-wydobywczego-w-sprawie-nowelizacji-dyrektywy-w-sprawie-emisji-przemyslowych-w-odniesieniu-do-gornictwa-listopad-2023/>

### Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia (numer z wykazu: MZ 1613)

Projektowane rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia, stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1378 i 1615).

Projektowane rozporządzenie zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia (Dz. U.

poz. 1421, z późn. zm.), wydane na podstawie art. 144 ust. 6 ustawy, które traci moc z dniem 1 stycznia 2024 r.

Od dnia 1 stycznia 2024 r. obie ww. karty będą zawierały węższy zakres danych wymieniony odpowiednio w art. 54 ust. 1 i art. 54 ust. 2 ustawy. I tak karta urodzenia będzie zawierała:

- 1) nazwisko, imię (imiona), nazwisko rodowe, datę i miejsce urodzenia oraz numer PESEL matki dziecka, jeżeli został nadany;
- 2) miejsce, datę i godzinę urodzenia dziecka;
- 3) płeć.

Karta martwego urodzenia, oprócz ww. danych, będzie zawierała także informację, że dziecko urodziło się martwe.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-wzorow-karty-urodzenia-i-karty-martwego-urodzenia/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej (numer z wykazu: MZ 1614)

Rozporządzenie Ministra Zdrowia zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej ma na celu:

- umożliwienie świadczeniodawcom wyboru testu do diagnozowania alergii, zgodnie ze stanem zdrowia świadczeniobiorcy i wskazaniami wiedzy medycznej;
- wskazanie poprawnej nazwy specjalizacji lekarskiej;
- zmiana wprowadzonej specjalizacji w zakresie pediatrycznych konsultacji pulmonologicznych w opiece koordynowanej;
- dopuszczenie w zakresie uzupełnionym udzielanie świadczeń przez lekarza Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym, co wynika z § 12 pkt 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1225).

W projekcie rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającym rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej wprowadza się następujące rozwiązania:

- w miejsce zdefiniowanych paneli 10-punktowych, wprowadzenie panelu alergenów wziewnych i pokarmowych do diagnozowania alergii, stosowanych w zależności od stanu zdrowia świadczeniobiorcy;
- poprawienie nazwy specjalizacji lekarza specjalisty w dziedzinie endokrynologii i diabetologii dziecięcej;
- w zakresie specjalistycznych konsultacji pediatrycznych z zakresu pulmonologii zastępuje się wpisanego lekarza specjalistę z dziedziny diabetologii i endokrynologii lekarzem specjalistą w dziedzinie chorób płuc dzieci;
- umożliwienie w zakresie uzupełnionym udzielania świadczeń przez lekarza Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej w Szpitalnym Oddziale Ratunkowym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swiadczen-gwarantowanych-z-zakresu-poz/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych (numer z wykazu: 5 (224 w MEiN))

Projektowane rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych, zwanego dalej „rozporządzeniem”, jest wydawane na podstawie art. 83 ust. 4 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji, zwanej „ustawą o ZSK”.

Rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych (Dz. U. poz. 1204).

Rozporządzenie określa zakres informacji o kwalifikacjach nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych, o których mowa w art. 160 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, które są gromadzone w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji. W związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy o ZSK, na mocy ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, w zakresie informacji o kwalifikacjach przetwarzanych i udostępnianych w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji, w rozporządzeniu uwzględniono systematykę informacji przyjętą w art. 83 ust. 1 pkt 1–5 ustawy o ZSK dla kwalifikacji wolnorynkowych i kwalifikacji sektorowych, co ma na celu uwzględnienie odpowiednich informacji, o których mowa w art. 83 ust. 1 ustawy o ZSK, zgodnie z wytyczną do wydania rozporządzenia zawartą w art. 83 ust. 4 tej ustawy.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę pozostałe zmiany w zakresie informacji o kwalifikacjach określonych w art. 83 ust. 1 ustawy o ZSK, w rozporządzeniu nie uwzględniono dotychczasowych regulacji dotyczących gromadzenia w Zintegrowanym Rejestrze Kwalifikacji:

- krótkiej charakterystyki kwalifikacji, obejmującej informacje o działaniach lub zadaniach, które potrafi wykonywać osoba posiadająca kwalifikację;
- informacji o uprawnieniach związanych z posiadaniem kwalifikacji;
- informacji o zapotrzebowaniu na kwalifikację przedstawionej w kontekście trendów na rynku pracy, rozwoju nowych technologii, potrzeb społecznych, strategii rozwoju kraju lub regionu;
- informacji o typowych możliwościach wykorzystania kwalifikacji;
- odniesienia do kwalifikacji o zbliżonym charakterze;
- informacji o dacie uruchomienia studiów podyplomowych;
- informacji o dacie zakończenia prowadzenia studiów podyplomowych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-me-w-sprawie-zakresu-informacji-gromadzonych-w-zintegrowanym-rejestrze-kwalifikacji-o-kwalifikacjach-nadawanych-po-ukonczeniu-studiow-podyplomowych/>

4. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2024 r. (numer z wykazu: RD784)

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2023 r. stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1948).

Rada Ministrów określa corocznie, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 31 grudnia, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na następny rok i obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego

Zgodnie z przepisami ww. ustawy zwrot podatku akcyzowego następuje za okresy sześciomiesięczne na podstawie wniosków złożonych przez producentów rolnych do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) wraz z fakturami albo kopiami tych faktur oraz dokumentem wydanym przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na uwadze ustaloną w projekcie ustawy budżetowej na rok 2024 kwotę 1663 mln zł przeznaczoną na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego i jego wypłatę, w projekcie rozporządzenia proponuje się stawkę zwrotu części podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego w wysokości 1,46 zł.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-w-sprawie-stawki-zwrotu-podatku-akcyzowego-zawartego-w-cenie-oleju-napedowego-wykorzystywanego-do-produkcji-rolnej-na-1-litr-oleju-w-2024-r/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przeprowadzania kontroli rodzaju paliwa (numer z wykazu: WPL MF 729)

Projektowane rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie przeprowadzania kontroli rodzaju paliwa wprowadza szczegółowy sposób i tryb kontroli paliwa wynikający z faktu opublikowania rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie znakowania i barwienia wyrobów energetycznych (Dz. U. poz. 2633), wprowadzającego nowy wspólny znacznik skarbowy olejów napędowych i nafty. Od dnia 19 stycznia 2024 r. jedyną substancją stosowaną do znakowania wyrobów energetycznych określonych w art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym będzie znacznik o nazwie handlowej ACCUTRACE™PLUS, przy czym do dnia 18 stycznia 2024 r. do znakowania wyrobów energetycznych można będzie stosować znacznik Solvent Yellow 124.

Rozporządzenie wprowadza rozszerzony sposób przeprowadzenia kontroli – w szczególności z wykorzystaniem sprzętu mobilnego Krajowej Administracji Skarbowej służącego do przeprowadzania analiz próbek paliwa na obecność wystąpienia substancji stosowanych do znakowania i barwienia wyrobów energetycznych.

Proponowana zmiana uwzględnia okres przejściowy – do dnia 18 stycznia 2024 r. do znakowania olejów możliwe będzie zastosowanie zarówno nowego markera ACCUTRACE™PLUS, jak i Solvent Yellow 124. Projekt rozporządzenia winien uwzględniać obecność na rynku olejów oznakowanych przed dniem 18 stycznia 2024 r. znacznikiem Solwet Yellow 124 i zakłada możliwość przeprowadzania kontroli rodzaju paliwa z zastosowaniem „próby kwasowej” do dnia 31 grudnia 2024 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-przeprowadzania-kontroli-rodzaju-paliwa/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przeprowadzania kontroli rodzaju paliwa (numer z wykazu: 815)

Zgodnie z art. 23zf ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, z późn. zm.1) oraz art. 11t ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2587, z późn. zm.2), w terminie do końca jedenastego miesiąca po zakończeniu roku podatkowego, składa się naczelnikowi urzędu skarbowego właściwemu dla podatnika informację o cenach transferowych za rok podatkowy, sporządzoną według wzoru dokumentu elektronicznego zamieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Termin składania informacji o cenach transferowych, zwanej „Informacją TPR”, kończy się przed upływem terminu 3 miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów określających wzór dokumentu. Z uwagi na udostępnienie w dniu 30 października 2023 r. nowego oprogramowania do złożenia Informacji TPR za pomocą środków komunikacji elektronicznej odpowiadającego strukturze logicznej dostępnej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Finansów, niezbędne jest zapewnienie podatnikom odpowiedniego czasu na zapoznanie się z nowym narzędziem (informacja o cenach transferowych będzie przygotowywana po raz pierwszy na formularzu interaktywnym online, w poprzednich latach podatnikom udostępniano formularz interaktywny PDF). Dodatkowy czas pozwoli podatnikom na prawidłową od strony merytorycznej i formalnej realizację obowiązku przekazania Informacji TPR, tym samym projekt rozporządzenia realizuje postulaty zgłaszane przez podatników.

Zgodnie z projektem, podmiotom zobowiązanym do jej złożenia, o których mowa w art. 11t ust. 1 i 3 ustawy CIT oraz art. 23zf ust. 1 i 3 ustawy PIT, którym rok podatkowy rozpoczął się po dniu 31 grudnia 2021 r., przedłuża się termin na złożenie informacji o cenach transferowych:

1) do dnia 29 lutego 2024 r. - w przypadku gdy termin ten upływa w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 listopada 2023 r.;

2) o 3 miesiące - w przypadku gdy termin ten upływa w okresie od dnia 1 grudnia 2023 r. do 31 marca 2024 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-przedluzenia-terminu-do-zlozenia-informacji-o-cenach-transferowych/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie sposobu wyznaczania granic obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy (numer z wykazu: 99)

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 13m ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029), zwanej upzp.

W myśl ww. ustawy gminy będą uprawnione do wyznaczenia w planie ogólnym obszarów uzupełnienia zabudowy. W związku z tym niezbędne jest wydanie aktu wykonawczego określającego sposób wyznaczania granic obszaru uzupełnienia zabudowy, uwzględniając potrzeby kształtowania ładu przestrzennego i racjonalnego gospodarowania gruntami rolnymi, w tym przeciwdziałania powstawaniu konfliktów przestrzennych i rozpraszaniu zabudowy.

W projekcie uregulowano sposób wyznaczania granic obszaru uzupełnienia zabudowy w planie ogólnym gminy uwzględniając potrzeby kształtowania ładu przestrzennego i racjonalnego gospodarowania gruntami rolnymi, w tym przeciwdziałania powstawaniu konfliktów przestrzennych i rozpraszaniu zabudowy.

W myśl ww. ustawy gminy są uprawnione do wyznaczenia w planie ogólnym obszarów uzupełnienia zabudowy. Co do zasady do tych obszarów ograniczone ma być wydawanie decyzji o warunkach zabudowy, zwanych dalej: „decyzjami WZ”. Nowe narzędzie w postaci obszaru uzupełnienia zabudowy oddaje jednoznacznie władztwo planistyczne w ręce gminy w zakresie ustalania, dla których terenów nie będą wydawane decyzje o warunkach zabudowy, bez konieczności uchwalania planów miejscowych, których jedynym celem jest właśnie powstrzymanie rozwoju zabudowy na danym obszarze z uwagi na inne wysoko cenione wartości, takie jak ochrona środowiska, bezpieczeństwo publiczne czy racjonalność wykorzystania przestrzeni. Rolą instrumentu, jakim jest decyzja WZ, miało być umożliwienie uzupełniania luk w zabudowie i wypełnianie przestrzeni na terenach, na których zabudowa jest już w dużym stopniu ukształtowana i w sposób czytelny pozwala na ustalenie zasad sytuowania nowych budynków w taki sposób, by harmonijnie wpisać się w otoczenie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).



Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-sposobu-wyznaczenia-granic-obszaru-uzupelnienia-zabudowy-w-planie-ogolnym-gminy/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z gospodarką o obiegu zamkniętym w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu: 81)

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na przedsięwzięcia związane z gospodarką o obiegu zamkniętym w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, wydawane jest na podstawie art. 6b ust. 10c ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2023 r. poz. 462, z późn. zm.).

Przyjęta do sfinansowania w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności inwestycja pn. A.2.2.1: *Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ* zakłada wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w części przypadków wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*.

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania wsparcia w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) na realizację przedsięwzięć mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) polegających na opracowaniu i wdrożeniu zielonych technologii związanych z gospodarką obiegu zamkniętego oraz dotyczących:

- 1) poprawy zarządzania surowcami;
- 2) zwiększenia efektywności energetycznej;
- 3) zmiany w kierunku zerowej ilości odpadów;
- 4) redukcji emisji gazów cieplarnianych z procesów produkcyjnych i operacyjnych.

Pomoc finansowa udzielana będzie jako:

- 1) regionalna pomoc inwestycyjna;
- 2) pomoc na usługi doradcze na rzecz MŚP;
- 3) pomoc dla MŚP na wspieranie innowacyjności;
- 4) pomoc inwestycyjna na:
  - ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności,
  - środki wspierające efektywność energetyczną inną niż w budynkach,
  - efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym

– stanowiąca pomoc publiczną, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji nr 651/2014;

5) pomoc *de minimis*, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji nr 1407/2013”.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-udzielania-przez-polska-agencje-rozwoju-przedsiębiorczosci-pomocy-finansowej-na-przedsięwzięcia-związane-z-gospodarką-o-obiegu-zamkniętym-w-ramach-kpo/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na badania przemysłowe

i eksperymentalne prace rozwojowe, służące ochronie środowiska (numer z wykazu: 1150)

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 marca 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na badania przemysłowe i eksperymentalne prace rozwojowe, służące ochronie środowiska (Dz. U. poz. 597) jest zapewnienie możliwości udzielania pomocy na badania przemysłowe i eksperymentalne prace rozwojowe, służące ochronie środowiska, w związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/1315 z dnia 23 czerwca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 651/2014 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

Projekt rozporządzenia ma na celu umożliwienie kontynuacji udzielania pomocy na badania przemysłowe i eksperymentalne prace rozwojowe, służące ochronie środowiska, na podstawie programu pomocowego oraz zapewnienie ciągłości udzielania pomocy publicznej na ochronę środowiska ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie rozporządzenia przewiduje się następujące zmiany rozporządzenia MKiŚ:

- zmieniono przepisy § 6 modyfikując zasady zwiększania dopuszczalnej intensywności pomocy (ust. 2) i wprowadzając zakaz łączenia poszczególnych przypadków zwiększania tej intensywności (ust. 3),

- w § 8 ust. 2 podniesiono progi całkowitej wartości pomocy dla przedsiębiorcy na jeden projekt, przy przekroczeniu których pomoc wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.

W § 2 projektu rozporządzenia wprowadzono przepis przejściowy przewidujący stosowanie warunków określonych w niniejszym rozporządzeniu do wniosków o udzielenie pomocy złożonych i nierozpatrzonej przed jego wejściem w życie. Ma on umożliwić udzielenie wsparcia przedsiębiorcom, którzy złożyli wnioski przed wejściem w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-udzielania-pomocy-publicznej-na-badania-przemyslowe-i-eksperymentalne-prace-rozwojowe-sluzace-ochronie-srodow/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie finansowego wsparcia udzielanego na realizację niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (numer z wykazu: 120)

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 19 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 788, 1463 i 1693).

Podstawowym celem projektu rozporządzenia jest, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określenie rozwiązań prawnych niezbędnych dla realizacji rządowego programu wsparcia budownictwa socjalnego i komunalnego. Program skierowany jest do podmiotów, które realizują przedsięwzięcia polegające na tworzeniu lokali mieszkalnych na wynajem o ograniczonym czynszu (w tym lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy), mieszkań chronionych, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, ogrzewalni, tymczasowych pomieszczeń oraz infrastruktury technicznej lub infrastruktury społecznej (art. 1 ustawy o finansowym wsparciu).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian w ww. ustawie wprowadzanych ustawą z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa, ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych oraz niektórych innych

ustaw (Dz. U. poz. 1463) oraz zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1693).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-finansowego-wsparcia-udzielanego-na-realizacje-niektorych-przedswiezec-mieszkaniowych-3/>

#### 11. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych (numer z wykazu: MZ 1557)

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o medycynie laboratoryjnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2125).

Standardy jakości mają na celu zapewnienie właściwego poziomu jakości czynności medycyny laboratoryjnej, w których skład wchodzi również czynności polegające na wykonywaniu oceny jakości i wartości diagnostycznej badań oraz laboratoryjnej interpretacji i autoryzacji wyniku badań laboratoryjnych. Wymagania zawarte w standardach jakości określają podstawowy, niezbędny poziom jakości, jakie medyczne laboratorium diagnostyczne powinno spełniać, aby prowadzić swoją działalność i gwarantują osiągnięcie niezbędnego akceptowalnego poziomu bezpieczeństwa pacjenta i personelu oraz wiarygodności wyników badań laboratoryjnych.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się standardy jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych w zakresie:

- opracowania, wdrażania i stosowania przez laboratorium procedury zlecenia badania laboratoryjnego – m.in. wskazano informacje, który powinien uwzględniać formularz zlecenia badania laboratoryjnego.
- zasad pobierania materiału biologicznego do badań laboratoryjnych, w tym sposób oznakowania pojemników z pobranym materiałem biologicznym oraz wymagania dotyczące sprzętu i pojemników stosowanych do pobierania materiału biologicznego.
- opracowania, wdrażania i stosowania przez laboratorium procedury transportu materiału do badań laboratoryjnych;
- opracowania, wdrażania i stosowania przez laboratorium procedury przyjmowania, rejestrowania i laboratoryjnego oznakowania materiału do badań laboratoryjnych;
- opracowania, wdrażania i stosowania przez laboratorium procedury przechowywania materiału do badania laboratoryjnego – laboratorium ma prowadzić dokumentację dotyczącą przechowywanego materiału biologicznego przed i po wykonaniu badania laboratoryjnego, z uwzględnieniem miejsca, czasu i temperatury przechowywania materiału biologicznego do badania laboratoryjnego;
- prowadzenia przez laboratorium stałej wewnętrznej kontroli jakości badań laboratoryjnych, której podlega przebieg, prawidłowość i skuteczność stosowanych metod i procedur diagnostycznych, sposób prowadzenia dokumentacji badań laboratoryjnych, czas trwania badań, jakość stosowanych odczynników oraz całodobowo temperatura w urządzeniach z możliwością określenia minimalnej i maksymalnej temperatury;
- opracowania, wdrażania i stosowania przez laboratorium procedury wydawania sprawozdań z badań laboratoryjnych m.in. wskazano zawartość formularza wyniku badania laboratoryjnego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-standardow-jakosci-dla-medycznych-laboratoriow-diagnostycznych/>



12. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań technicznych dla stacji gazu ziemnego (numer z wykazu: 1148)

Celem wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań technicznych dla stacji gazu ziemnego jest określenie dodatkowych wymogów technicznych dla punktów tankowania sprężonego gazu ziemnego (CNG), które będą przeznaczone do tankowania przeprowadzanego przez osoby nieposiadające uprawnień („tankowanie samoobsługowe”) wydanych przez Transportowy Dozór Techniczny („TDT”).

Projektowane rozporządzenie wprowadza dodatkowe wymagania dla stanowisk CNG, które będą przeznaczone do tankowania samoobsługowego. O tym czy dane stanowisko będzie przeznaczone do tankowania samoobsługowego zadecydują przedsiębiorcy prowadzący stacje gazu ziemnego – w przypadku pozostania przy dotychczasowym modelu tankowania, tj. przez personel stacji posiadający uprawnienia, wymagania techniczne pozostają niezmienione. Tak skonstruowane przepisy rozporządzenia pozwolą uniknąć dodatkowych i zbędnych nakładów na dodatkowe środki bezpieczeństwa dla tych stacji i punktów tankowania CNG, które nie zdecydują się na umożliwienie samodzielnego tankowania na swoich punktach.

Projektowane zmiany wprowadzają dla stanowisk CNG przeznaczonych do samoobsługowego tankowania dodatkowe wymagania bezpieczeństwa polegające na:

- wyposażeniu w odpowiednie oznaczenia informujące o przeznaczeniu stanowiska CNG do tankowania samoobsługowego oraz w instrukcje obsługi w postaci tekstu i piktogramów;
- wyposażeniu w system alarmowy informujący obsługę stacji o zaistnieniu sytuacji awaryjnej;
- umożliwieniu obsłudze stacji obserwacji stanowiska;
- wyposażeniu dystrybutorów w ręczny zawór odcinający dopływ gazu do węża;
- zastosowaniu w dystrybutorach typ króćca, który uniemożliwi dopływ gazu w przypadku nieprawidłowego połączenia z gniazdem tankowania pojazdu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-wymagan-technicznych-dla-stacji-gazu-ziemnego/>

## **II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano 75. aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 20 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie świadectwa maszynisty
  - Rozporządzenie zostało opublikowane 7 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2402).
  - Celem rozporządzenia jest optymalizacja systemu szkolenia kandydatów na maszynistów posiadających już licencję maszynisty i ubiegających się o uzyskanie świadectwa maszynisty.
  - Zmiany w załączniku nr 3 do rozporządzenia obejmują skrócenie liczby godzin przypadających na poszczególne moduły szkolenia.

- W rozporządzeniu dokonane zostały następujące zmiany w załączniku nr 3 (m.in):
    - w części I „Szkolenie praktyczne” ustalono nowe brzmienie tabeli w ust. 5. Zmniejszenie liczby godzin szkolenia w module „praca przy naprawie i utrzymaniu taboru kolejowego” we wszystkich kategoriach i podkategoriach świadectwa maszynisty uwzględnia fakt, że do systemu kolejowego w znacznej skali jest wprowadzany nowy, bądź jest modernizowany już funkcjonujący tabor trakcyjny, który charakteryzuje się budową modułową i sterowaniem z wykorzystaniem elektronicznych systemów sterowania i diagnostyki.
    - w Części II „Szkolenie teoretyczne” (wykłady i zajęcia praktyczne) wprowadzono nowe brzmienie tabeli w ust. 1. Zmiana liczby godzin programu szkolenia teoretycznego kandydatów na maszynistów ubiegających się o uzyskanie uprawnień w zakresie co najmniej jednej z następujących podkategorii świadectwa maszynisty: A1, A4, B1, B2; w zakresie szkolenia teoretycznego dotyczącego pojazdu kolejowego, dotyczy niektórych modułów przez zmniejszenie czasu wykładów o 30 godzin, a zajęć praktycznych o 2 godziny.
    - w Części II „Szkolenie teoretyczne” (wykłady i zajęcia praktyczne) w zakresie pkt ustalono nowe brzmienie tabeli w ust. 2.
    - w Części III „Prowadzenie pojazdu kolejowego pod nadzorem” wprowadzono nowe brzmienie tabeli. Dla podkategorii A1, A2, A3, A4 i A5 zaproponowano zmniejszenie czasu szkolenia odpowiednio o 360, 340, 340, 360 i 340 godzin, dla kategorii B (B1+B2), B1 i B2 ustalono zmniejszenie czasu szkolenia odpowiednio o 360, 720 i 720 godzin, dla podkategorii A1(A4) + kategoria B – wprowadzono zmniejszenie czasu szkolenia podczas pracy manewrowej o 40 godzin oraz zmniejszenie czasu szkolenia o 310 godzin w ruchu towarowym i o 310 godzin w ruchu pasażerskim, dla podkategorii A1(A4)+B1 zmniejszono czas szkolenia podczas pracy manewrowej o 40 godzin oraz zmniejszono czas szkolenia o 620 godzin w ruchu pasażerskim, a dla podkategorii A1(A4)+B2 wprowadzono zmniejszenie czasu szkolenia podczas pracy manewrowej o 40 godzin oraz zmniejszenie czasu szkolenia o 620 godzin w ruchu towarowym.
  - Rozporządzenie wchodzi w życie 22 listopada 2023 roku.
2. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 24 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego
- Rozporządzenie zostało opublikowane 7 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2409).
  - Jednym z założeń ustawy z dnia 7 lipca o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw jest kontynuacja porządkowania procesu cyfryzacji, m.in. poprzez wprowadzenie nowego aktu prawa miejscowego – planu ogólnego gminy, posiadającego załącznik w postaci danych przestrzennych, zawierający m.in. wektorowe granice stref planistycznych, obszarów uzupełnienia zabudowy, obszarów zabudowy śródmiejskiej i obszarów standardów urbanistycznych wraz z atrybutami opisującymi te obiekty. W związku z powyższym zaszła potrzeba zmiany rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego w celu zaktualizowania regulacji w zakresie tworzenia zbiorów obejmujących dane przestrzenne dla aktów planowania przestrzennego oraz opisujących je metadanych infrastruktury informacji przestrzennej pod kątem planów ogólnych gminy.

- Rozporządzenie ma na celu uszczegółowienie sposobu realizacji wymagań przyjętych w ustawie, tj.: sposobu tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, rozszerzając zakres danych o plany ogólne gminy, przy uwzględnieniu zakresu informacyjnego, struktury, formatu i rozdzielczości przestrzennej danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz aktualizację zakresu informacyjnego metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie planów ogólnych gminy.
  - Z uwagi na wprowadzenie planu ogólnego gminy, zaktualizowane zostały poszczególne elementy wymaganych obecnie danych przestrzennych dla app, w tym wprowadzono nowe brzmienie załącznika nr 1 do rozporządzenia (przedstawiającego zakres informacyjny i strukturę danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych) oraz załącznika nr 2 (przedstawiającego zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej dla zbiorów danych przestrzennych).
  - Rozporządzenie wprowadza m.in. poniższe dane, w związku z rozszerzeniem zakresu o plany ogólne gminy:
    - nowe obiekty przestrzenne wraz z atrybutami oraz stosowane listy kodowe;
    - powiązania między obiektami i atrybutami, w tym relacje czasowe, przestrzenne i topologiczne;
    - ograniczenia dotyczące typów obiektów lub ich cech (atrybutów, związków, operacji);
    - aktualizację poszczególnych elementów danych oraz metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, w kontekście wprowadzenia planów ogólnych gminy.
  - Rozporządzenie wchodzi w życie 22 listopada 2023 roku.
3. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 27 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie
- Rozporządzenie zostało opublikowane 9 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2442).
  - Zmiany przepisów mają na celu przede wszystkim ukrócenie praktyk związanych z tzw. „patodeveloperką”, czyli z działaniami, które mają maksymalizować zyski kosztem dobrej architektury, zdrowego rozsądku, a czasem wymagań zawartych w przepisach. Dlatego też Ministerstwo Rozwoju i Technologii rozpoczęło proces porządkowania zasad budowy budynków wielorodzinnych z myślą o komforcie przyszłych mieszkańców, ale z uwzględnieniem interesów inwestorów. Dodatkowo rozwiązywany jest problem w zakresie braku w przestrzeni publicznej możliwości zadbania o potrzeby fizjologiczne osób ze szczególnymi potrzebami, tzn. w budynkach użyteczności publicznej nie ma specjalnie przystosowanych pomieszczeń, w których osoby ze znaczną lub sprzężoną niepełnosprawnością mogłyby z pomocą swoich opiekunów dokonać w godnych i bezpiecznych warunkach czynności higienicznych.
  - Najważniejsze zmiany merytoryczne w stosunku do regulacji zawartych w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225), to:
    - zmiana odległości budynku mieszkalnego wielorodzinnego o wysokości ponad cztery kondygnacje nadziemne od granicy działki;

- wprowadzenie minimalnej odległości dla budynków produkcyjnych i magazynowych od budynku mieszkalnego lub budynku zamieszkania zbiorowego;
  - wprowadzenie wymagania w zakresie dopuszczalnej liczby miejsc postojowych dla samochodów osobowych, z których korzystają wyłącznie osoby niepełnosprawne, zbliżonych do okien;
  - wprowadzenie obowiązku urządzenia terenu o powierzchni biologicznie czynnej na publicznie dostępnych placach;
  - wymogi dla placów zabaw dla dzieci oraz odrębnych miejsc rekreacyjnych;
  - określenie minimalnej powierzchni lokalu użytkowego;
  - wprowadzenie wymagania w zakresie ogólnodostępnych pomieszczeń umożliwiających przewinięcie dorosłej osoby ze szczególnymi potrzebami;
  - wprowadzenie wymagania w zakresie odpowiednich przegród pomiędzy balkonami;
  - wprowadzenie wymagania w zakresie pomieszczenia na potrzeby przechowywania rowerów i wózków dziecięcych w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych;
  - podwyższenie izolacyjności akustycznej drzwi wejściowych do mieszkania;
  - nałożenie obowiązku stosowania między dwoma mieszkaniami w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych przegród spełniających odpowiednie wymogi akustyczne (podobnie do wymagań między dwoma mieszkaniami w budynku mieszkalnym wielorodzinnym), a także niepogarszania izolacyjności akustycznej przegród w przypadku wykonywania robót budowlanych w budynkach mieszkalnych.
  - Rozporządzenie wchodzi w życie 1 kwietnia 2024 roku.
4. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 6 listopada 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie
- Rozporządzenie zostało opublikowane 10 listopada 2023 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2023, poz. 2453).
  - Zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682) właściwy minister, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, określa w drodze rozporządzenia, dla innych niż budynki mieszkalne, obiektów budowlanych wymagane warunki techniczne, w tym warunki techniczne związane z ich użytkowaniem i usytuowaniem.
  - Ustawodawca nadaje nowe brzmienie § 41 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie, zgodnie z którym do skrzyżowań wielopoziomowych przepisów § 26 ust. 1-3 nie stosuje się. Tym samym wyłącza obowiązek stosowania w odniesieniu do skrzyżowań wielopoziomowych wymogów w zakresie kąta skrzyżowania osi drogi (pasa ruchu) z osią toru linii kolejowej lub bocznic kolejowej. Dzięki temu będzie możliwe uniknięcie ponoszenia nieproporcjonalnie wysokich kosztów w zakresie przebudowy/budowy wiaduktu czy drogi. Sama kwestia zachowania odpowiednich kątów skrzyżowania osi drogi (pasa ruchu) z osią toru linii kolejowej lub bocznic kolejowej, nie będzie już regulowana w odniesieniu do skrzyżowań wielopoziomowych na poziomie rozporządzenia, natomiast dalej będzie przedmiotem analizy prowadzonej przez samego projektanta/ inwestora. Rezygnacja ze stosowania do skrzyżowań wielopoziomowych kątów skrzyżowań o których mowa w § 26 ust. 1-3 rozporządzenia zmienianego, pozostanie w dużej mierze bez wpływu na bezpieczeństwo zarówno użytkowników dróg

kolejowych, jak i samochodowych ze względu na brak punktów kolizyjnych – inaczej niż w przypadku skrzyżowań jednopoziomowych. W wyniku przyjęcia rozporządzenia, występowanie o odstępstwo od stosowania ww. kątów skrzyżowań, na podstawie art. 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, nie będzie już konieczne.

- Rozporządzenie wchodzi w życie 25 listopada 2023 roku.