



# Monitoring Legislacji Krajowej

## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 8 do 14 stycznia 2023 roku

Raport na dzień 15 stycznia 2024 roku

### I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3. projekty ustaw oraz 10. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 5. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

#### Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (numer z wykazu: UC1/ wcześniejsz UC101)

Projektowana ustawa ma na celu wdrożenie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii, zwanej „dyrektywą 2019/1937”. Celem dyrektywy 2019/1937 jest poprawa egzekwowania prawa i polityk UE w określonych dziedzinach poprzez ustanowienie wspólnych minimalnych norm zapewniających odpowiedni poziom ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa UE. W dyrektywie 2019/1937 ustanawia się zasady i procedury dotyczące ochrony „sygnalistów”, czyli osób, które zgłaszają informacje uzyskane w kontekście związanym z pracą na temat naruszeń prawa UE.

Dyrektywa wymaga przyjęcia regulacji prawnych związanych ze zgłaszaniem naruszeń, w tym dotyczących ochrony zgłaszających oraz trybu zgłaszania naruszeń i podejmowania działań następczych przez pracodawców i organy publiczne. Powyższe służyć ma lepszemu egzekwowaniu prawa i polityk Unii poprzez skuteczniejsze wykrywanie przypadków naruszeń, prowadzenie postępowań wyjaśniających i ściganie. Osoby pracujące w podmiotach prywatnych i publicznych lub utrzymujące z nimi kontakt w związku ze swoją działalnością zawodową mogą w związku z taką pracą lub działalnością dowiedzieć się o zagrożeniach lub szkodach dla interesu publicznego, a działając jako tzw. sygnaliści, odegrać istotną rolę w ujawnianiu naruszeń. Rozwiązania krajowe powinny zatem zapewnić zrównoważoną i skuteczną ochronę osób zgłaszających naruszenia.

Projektowana ustawa obejmie ochroną osoby dokonujące zgłoszenia lub ujawnienia informacji lub uzasadnionych podejrzeń naruszenia prawa, pracujące w sektorze prywatnym lub publicznym, które uzyskały informacje na temat naruszenia w kontekście związanym z pracą. Przewidziane w ustawie gwarancje i środki prawne będą przysługiwały osobie dokonującej zgłoszenia naruszenia, niezależnie od podstawy i formy świadczenia pracy lub pełnienia służby (m.in. umowa o pracę, umowa cywilnoprawna, prowadzenie działalności gospodarczej przez osobę fizyczną, kontrakt menedżerski, wolontariat, staż, praktyka czy służba wojskowa), w tym także świadczącej pracę na rzecz podmiotów, z którymi podmiot prawny utrzymuje relacje gospodarcze, jak wykonawcy, podwykonawcy lub dostawcy oraz innym osobom zgłaszającym informacje o naruszeniach w kontekście związanym z pracą, jak akcjonariusze

i wspólnicy oraz członkowie organów osoby prawnej. Ochroną będą objęte również osoby dokonujące zgłoszenia lub ujawnienia publicznej informacji o naruszeniu prawa uzyskanej w kontekście związanym z pracą, przed nawiązaniem stosunku pracy lub innego stosunku prawnego stanowiącego podstawę świadczenia pracy lub usług lub pełnienia funkcji w podmiocie prawnym lub na rzecz tego podmiotu lub pełnienia służby w podmiocie prawnym lub gdy taki stosunek już ustał.

Pilny charakter projektu jest związany z upływem terminów wdrożenia dyrektywy 2019/1937 oraz toczącym się przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej postępowaniem przeciwko Polsce. W skardze Komisja Europejska wnosi bowiem o nakazanie Rzeczypospolitej Polskiej zapłaty na rzecz Komisji kwoty ryczałtu odpowiadającej wyższej z dwóch następujących kwot:

- kwoty dziennej wynoszącej 13 700 EUR pomnożonej poprzez liczbę dni, które upłynęły od dnia przypadającego po dniu upływu terminu na dokonanie transpozycji wyznaczonego przedmiotowej dyrektywie do dnia wyeliminowania uchybienia, lub - w razie braku wyeliminowania uchybienia - do dnia wydania wyroku w niniejszej sprawie,
- minimalnej kwoty ryczałtowej w wysokości 3 836 000 EUR.

Projekt ustawy, poprzednio procedowany pod numerem UC101, przeszedł większość etapów procedury legislacyjnej w poprzedniej kadencji Rządu.

W dniu 18 października 2021 r. przedmiotowy projekt ustawy został skierowany do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania przez partnerów społecznych oraz konsultacji publicznych. Duża liczba zgłoszonych uwag wskazała, iż projekt ustawy budzi szerokie zainteresowanie społeczne, co wynika głównie z obszernego zakresu podmiotowego i przedmiotowego dyrektywy 2019/1937. W celu uwzględnienia większości uwag projekt ustawy uległ znacznym modyfikacjom.

W związku z powyższym, w dniu 11 kwietnia 2022 r. zmieniony projekt ustawy został przekazany do ponownych uzgodnień międzyresortowych oraz opiniowania. W dniu 12 lipca 2022 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa. Uwagi zgłoszone w trakcie uzgodnień i opiniowania zostały w znacznej części uwzględnione lub wyjaśnione podczas konferencji uzgodnieniowej.

Projekt był również kierowany do Rady Dialogu Społecznego, która nie wyraziła opinii do projektu.

W dniu 28 lipca 2022 r. projekt ustawy został przekazany do opinii Komitetu do Spraw Europejskich. Uwagi zgłoszone w ramach Komitetu rozpoczęły robocze uzgodnienia mające na celu ustalenie kompromisowej wersji projektu. W konsekwencji, projekt uległ znaczącej zmianie (m.in. zastąpiono Rzecznika Praw Obywatelskich, mającego pełnić rolę organu przyjmującego zgłoszenia i udzielającego wsparcia – Państwową Inspekcją Pracy oraz wprowadzono możliwość wydawania zgłaszającemu zaświadczeń o podleganiu ochronie przewidzianej w projektowanej ustawie). W dniu 10 stycznia br. projekt został przyjęty przez Komitet do Spraw Europejskich i rekomendowany do rozpatrzenia wraz z protokołem rozbieżności Stałemu Komitetowi Rady Ministrów.

W dniu 2 lutego 2023 r. upoważniony przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego Zespół do Spraw Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli wydał do projektu opinię pozytywną, wiążącą z zastrzeżeniem Unii Metropolii Polskich, że nie ma potrzeby aby jednostki samorządu terytorialnego jednocześnie odpowiadały za udostępnianie i rozpatrywanie zgłoszeń w trybie zgłoszeń zewnętrznych.

Odnosząc się do wskazanego powyżej zastrzeżenia należy wyjaśnić, iż szeroki zakres przedmiotowy naruszeń, których zgłoszenie jest objęte ochroną, określony w art. 2 ust. 1 dyrektywy 2019/1937, wymaga stworzenia systemu przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych na każdym szczeblu administracji, wliczając to także cały poziom samorządowy w postaci gminy, powiatu i województwa. Warto podkreślić, iż w zakresie projektowanego art. 3 ust. 1 mieszczą się obszary (np. ochrona środowiska, interesy finansowe jednostki samorządu terytorialnego), w których najbardziej skuteczne działanie następcze, w przypadku naruszeń prawa o

charakterze lokalnym, może zostać podjęte na szczeblu samorządowym (np. poprzez przeprowadzenie odpowiedniego postępowania wyjaśniającego).

Przyjmowanie zgłoszeń zewnętrznych na szczeblu samorządowym jest zatem koniecznym elementem stworzenia prawidłowo funkcjonującego systemu przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych i nie jest zasadne wyłączenie jednostek samorządu terytorialnego z tego systemu.

W dniu 10 lutego 2023 r. projekt ustawy został skierowany pod obrady SKRM. W dniu 20 lipca 2023 br. Komitet po omówieniu uwag zgłoszonych do projektu ustawy przyjął projekt w wersji przedłożonej do rozpatrzenia przez SKRM i rekomendował do rozpatrzenia Radzie Ministrów.

Rządowe Centrum Legislacji pismem z dnia 31 lipca 2023 r. poinformowało, że rozpatrzenie przedmiotowego projektu przez komisję prawniczą nie jest celowe. Przekazane w trybie roboczym przez RCL zmiany o charakterze legislacyjnym i redakcyjnym zostały uwzględnione.

W dniu 29 sierpnia 2023 r. br. projekt został przekazany do potwierdzenia przez SKRM. Uwagi do projektu zgłosił Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Minister Sprawiedliwości, zaś Minister Rodziny i Polityki Społecznej przekazał odniesienia do ww. uwag. Na tym zakończyły się prace legislacyjne nad projektem ustawy.

Pismem z dnia 24 listopada 2023 r. Przewodniczący SKRM poinformował, iż w związku z zakończeniem kadencji Rządu, projekty wniesione do rozpatrzenia przez SKRM w stosunku do których Komitet nie zakończył prac zostają przekazane ad acta.

Ponadto informuję, iż projekt ustawy kierowany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów w stosunku do projektu skierowanego w poprzedniej kadencji Rządu na ostatni etap prac nad projektem (tj. potwierdzenie przez Stały Komitet Rady Ministrów) zawiera zmiany dotyczące:

- zastąpienia Państwowej Inspekcji Pracy, mającej pełnić rolę organu przyjmującego zgłoszenia zewnętrzne oraz udzielającego zgłaszającym wsparcia – Rzecznikiem Praw Obywatelskich (tj. przywrócono w tym zakresie wersję projektu opracowaną po uzgodnieniach międzyresortowych, opiniowaniu i konsultacjach publicznych oraz kierowaną do rozpatrzenia przez Komitet do spraw Europejskich);
- usunięcia w projektowanym art. 6 zastrzeżenia, iż zgłaszający podlega ochronie określonej w ustawie pod warunkiem, iż będąca przedmiotem zgłoszenia lub ujawnienia publicznej informacja dotyczy interesu publicznego;
- usunięcia propozycji przepisu, zgodnie z którym zgłoszenia przestępstwa dokonuje się Policji, natomiast w zakresie określonych w projekcie naruszeń zgłoszenia można dokonać także do prokuratury;
- wprowadzenia możliwości (w miejsce obowiązku) wydawania zgłaszającemu, przez organ publiczny właściwy do podjęcia działań następczych, zaświadczenia o podleganiu ochronie przewidzianej w ustawie. W konsekwencji także usunięcia proponowanych w poprzedniej wersji projektu przepisów obligujących ww. organ do odebrania od zgłaszającego oświadczenia złożonego pod rygorem odpowiedzialności za fałszywe zeznania, że informacja o naruszeniu prawa była prawdziwa w momencie dokonania zgłoszenia;
- modyfikacji terminu wejścia w życie projektowanej ustawy - proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 1 miesiąca od dnia ogłoszenia, natomiast realizacja obowiązku utworzenia wewnętrznych i zewnętrznych kanałów dokonywania zgłoszeń ma nastąpić w terminie 1 miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy.

Do projektu ustawy wprowadzono także zmiany o charakterze redakcyjnym, związane z ww. zmianami merytorycznymi.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-ochronie-osob-zglaszajacych-naruszenia-prawa/>

#### Projekty rozporządzeń:

#### 1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów zarządzenia zabezpieczenia (numer z wykazu: 702)

Potrzeba wydania rozporządzenia w sprawie wzorów zarządzenia zabezpieczenia wynika z konieczności dostosowania wzorów określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zarządzenia zabezpieczenia (Dz. U. poz. 1315) do zmian wynikających z ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 556, z późn. zm.). Wzory wymagają dostosowania do zmieniających elementów zarządzenia zabezpieczenia w zakresie:

- rezygnacji z klauzuli organu egzekucyjnego o przyjęciu zarządzenia zabezpieczenia do wykonania,
- wskazywania danych identyfikujących zobowiązanego,
- wskazywania stanowiska służbowego osoby działającej z upoważnienia wierzyciela,
- podpisu osoby upoważnionej do działania w imieniu wierzyciela albo pieczęci, o której mowa w art. 26e § 1 pkt 4 albo 5 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, tzw. „u.p.e.a.”,
- wskazywania daty podpisania przez osobę upoważnioną do działania w imieniu wierzyciela albo opatrzenia pieczęcią, o której mowa w art. 26e § 1 pkt 4 albo 5 u.p.e.a.

Ponadto wzory zarządzenia zabezpieczenia stosowane w zabezpieczeniu należności pieniężnych wymagają uzupełnienia o informację o odsetkach podlegających zabezpieczeniu.

Projektowane wzory zarządzenia zabezpieczenia stosowanego w zabezpieczeniu należności pieniężnych, kolejnego zarządzenia zabezpieczenia stosowanego w zabezpieczeniu należności pieniężnych oraz zarządzenia zabezpieczenia stosowanego w zabezpieczeniu wykonania obowiązku o charakterze niepieniężnym, stanowiące załączniki do projektu rozporządzenia, zostały oparte na obowiązujących wzorach określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zarządzenia zabezpieczenia.

We wszystkich wzorach zarządzenia zabezpieczenia zaproponowano zmianę:

- rezygnację z klauzuli organu egzekucyjnego o skierowaniu zarządzenia zabezpieczenia do wykonania,
- zmiany w zakresie wskazywania danych i informacji identyfikujących zobowiązanego,
- zmiany związane z podpisaniem albo opatrzeniem pieczęcią zarządzenia zabezpieczenia, adekwatnie do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw w art. 156 i 156a u.p.e.a.

W załączniku nr 1 i 2 uzupełniono informacje o odsetki podlegające zabezpieczeniu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-wzorow-zarzadzenia-zabezpieczenia/>

#### 2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania wysokości świadczenia kompensacyjnego z tytułu zakażenia biologicznym czynnikiem chorobotwórczym, uszkodzenia ciała lub rozstroju zdrowia albo śmierci pacjenta (numer z wykazu: MZ 1598)

Wydanie rozporządzenia jest realizacją upoważnienia zawartego w art. 67s ust. 5 ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta zobowiązującego

ministra właściwego do spraw zdrowia do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu ustalania wysokości świadczenia kompensacyjnego z tytułu zakażenia biologicznym czynnikiem chorobotwórczym, uszkodzenia ciała lub rozstroju zdrowia albo śmierci pacjenta.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że w przypadku zakażenia biologicznym czynnikiem chorobotwórczym oraz uszkodzenia ciała lub rozstroju zdrowia Rzecznik Praw Pacjenta będzie zobowiązany do uwzględnienia charakteru następstw zdrowotnych oraz stopnia dolegliwości wynikających ze zdarzenia medycznego, w tym w zakresie uciążliwości leczenia, uszczerbku na zdrowiu i pogorszenia jakości życia. Każda z tych kategorii odwołuje się do konkretnych okoliczności, którym przypisano określone wartości kwotowe. Będą one podlegały sumowaniu, przy założeniu, że łączna wysokość świadczenia kompensacyjnego w zakresie uszczerbku na zdrowiu nie może być wyższa niż 100.000 zł, a w odniesieniu do uciążliwości leczenia oraz pogorszenia jakości życia – nie może być wyższa niż po 50.000 zł. Natomiast w przypadku śmierci pacjenta wysokość świadczenia kompensacyjnego jest ustalana z uwzględnieniem rodzaju relacji między wnioskodawcą (małżonek, osoba pozostająca we wspólnym pożyciu, krewny pierwszego stopnia, osoba pozostająca w stosunku przysposobienia) a zmarłym pacjentem oraz wieku wnioskodawcy i wieku zmarłego pacjenta.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-sposobu-ustalania-wysokosci-swiadczenia-kompensacyjnego-z-tytulu-zakazenia-biologicznym-czynnikiem-chorobotworczy-uszkodzenia-ciala-lub-rozstroju-zdrowia-albo-smi/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji A2.2.1 „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ” objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu: 84)

Podstawą do wydania przedmiotowego rozporządzenia przez Ministra Rozwoju i Technologii jest art. 14c ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2023 r. poz. 255 i 412).

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy de minimis lub następujących kategorii pomocy publicznej na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji A2.2.1 „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ” objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Oczekuje się, że w wyniku realizacji tych działań możliwe będzie osiągnięcie celów inwestycji pn. A.2.2.1: *Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ* ustalonych w KPO.

Projekt ma na celu określenie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przedsiębiorcom pomocy de minimis lub następujących kategorii pomocy publicznej:

- 1) regionalnej pomocy inwestycyjnej;
- 2) pomocy na usługi doradcze dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorców;
- 3) pomocy na projekty badawczo-rozwojowe;
- 4) pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę badawczą;
- 5) pomocy dla klastrów innowacyjnych;
- 6) pomocy dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorców na wspieranie innowacyjności;
- 7) pomocy na innowacje procesowe i organizacyjne;
- 8) pomocy inwestycyjnej umożliwiającej przedsiębiorcom zastosowanie norm surowszych niż normy unijne w zakresie ochrony środowiska lub podniesienie poziomu ochrony środowiska w przypadku braku norm unijnych;
- 9) pomocy inwestycyjnej na wcześniejsze dostosowanie do przyszłych norm unijnych;

- 10) pomocy inwestycyjnej na środki wspierające efektywność energetyczną;
- 11) pomocy na inwestycje w układy wysokosprawnej kogeneracji;
- 12) pomocy inwestycyjnej na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych;
- 13) pomocy inwestycyjnej na efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy;
- 14) pomocy inwestycyjnej na recykling i ponowne wykorzystanie odpadów;
- 15) pomocy na badania środowiska.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-udzielania-pomocy-de-minimis- oraz-pomocy-publicznej-na-przedswiezecia-realizowane-w-ramach-inwestycji-a2-2-1-inwestycje-we-wdrazanie-technologie-i-innow/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie współpracy podmiotów leczniczych prowadzących leczenie lub rehabilitację osób używających środków odurzających, substancji psychotropowych, nowych substancji psychoaktywnych lub środków zastępczych z Krajowym Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom (numer z wykazu: MZ 1586)

Konieczność wydania rozporządzenia jest spowodowana wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2469).

Projekt rozporządzenia określa zakres i tryb współpracy podmiotów leczniczych prowadzących leczenie lub rehabilitację osób używających środków odurzających, substancji psychotropowych, nowych substancji psychoaktywnych lub środków zastępczych z Krajowym Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, a także sposób gromadzenia, przechowywania, przetwarzania i tryb przekazywania informacji, o których mowa w art. 24b ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, przez podmioty lecznicze oraz wzór indywidualnego kwestionariusza sprawozdawczego osoby zgłaszającej się do leczenia z powodu używania środków odurzających, substancji psychotropowych, nowych substancji psychoaktywnych lub środków zastępczych.

W projekcie rozporządzenia powtórzono rozwiązania zawarte w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie współpracy podmiotów leczniczych prowadzących leczenie lub rehabilitację osób używających środków odurzających, substancji psychotropowych, nowych substancji psychoaktywnych lub środków zastępczych z Krajowym Biurem do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii (Dz. U. poz. 689), a wprowadzone zmiany polegają przede wszystkim na uwzględnieniu w jego treści Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, które zastąpiło Krajowe Biuro Do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-w-sprawie-wspolpracy-podmiotow-leczniczych-prowadzacych-leczenie-lub-rehabilitacje-osob-uzywajacych-srodkow-odurzajacych-substancji-psychotropowych-nowych-sub/>

5. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2024–2028 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków (numer z wykazu: RD5)

W związku z podjęciem na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz art. 90u ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230, z późn. zm.)

uchwały nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024–2028 (M.P. poz. 881), jest konieczne wydanie przewidzianego w art. 90u ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie realizacji modułu 3 wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” dotyczącego wspierania w latach 2024–2028 organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe w zapewnieniu bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki przez organizację stołówek i miejsc spożywania posiłków, które ma umożliwić wdrożenie oraz wykonanie zadań przewidzianych w ramach realizacji modułu 3 wskazanego wyżej programu rządowego. Wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” jest programem wspierania finansowego gmin w zakresie realizacji zadań własnych o charakterze obowiązkowym określonych w art. 17 ust. 1 pkt 3 i 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, z późn. zm.) oraz organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe oraz publiczne szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej w zakresie realizacji zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, z późn. zm.) w zakresie organizacji stołówek oraz miejsc spożywania posiłków w szkołach.

Celem modułu 3 Programu jest wzmocnienie opiekuńczej funkcji szkoły podstawowej przez tworzenie warunków umożliwiających spożywanie przez uczniów posiłku podczas pobytu w szkole.

Celem projektowanego rozporządzenia jest wspieranie organów prowadzących publiczne szkoły podstawowe (w tym szkoły podstawowe funkcjonujące w zespołach szkół, młodzieżowych ośrodkach socjoterapii, młodzieżowych ośrodkach wychowawczych i specjalnych ośrodkach szkolno-wychowawczych) oraz publiczne szkoły artystyczne realizujące kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, w obszarze zapewnienia możliwości spożycia przez ucznia posiłku podczas pobytu w szkole oraz zapewnienia pomieszczeń umożliwiających bezpieczne i higieniczne spożycie posiłków, co będzie stanowiło realizację opiekuńczej funkcji szkoły.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że wsparcia finansowego udziela się organom prowadzącym ww. szkoły publiczne, tj. jednostkom samorządu terytorialnego, osobom prawnym niebędącym jednostkami samorządu terytorialnego lub osobom fizycznym, a także ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rm-w-sprawie-realizacji-modulu-3-wieloletniego-rzadowego-programu-posilek-w-szkole-i-w-domu-dotyczacego-wspierania-w-latach-2024-2028-organow-prowadzac/>

## II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 25. aktów prawnych, tzn. ustaw, rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. Rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 27 grudnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego
  - Rozporządzenie zostało opublikowane 8 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 24).
  - Rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego obowiązuje od 1

września 2019 r. Nowa struktura klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego uwzględnia przyporządkowanie poszczególnych zawodów do jednej z 32 branż, uwzględniając specyfikę umiejętności zawodowych lub zakres, w jakim umiejętności te są wykorzystywane podczas wykonywania zadań zawodowych.

- Kształcenie w zawodach szkolnictwa branżowego jest realizowane w szkołach ponadpodstawowych: branżowej szkole I stopnia, technikum, branżowej szkole II stopnia i szkole policealnej.
- Kształcenie w zakresie zawodów szkolnictwa branżowego jest realizowane również na kwalifikacyjnych kursach zawodowych prowadzonych przez podmioty, o których mowa w art. 117 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900, 1672, 1718 i 2005), oraz na kursach umiejętności zawodowych prowadzonych przez podmioty, o których mowa w art. 117 ust. 2a tej ustawy.
- Celem kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego jest przygotowanie uczących się do wykonywania pracy zawodowej i aktywnego funkcjonowania na zmieniającym się rynku pracy. Absolwent szkoły prowadzącej kształcenie zawodowe powinien legitymować się pełnymi kwalifikacjami zawodowymi, a także być przygotowany do uzyskania niezbędnych uprawnień zawodowych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 1 września 2024 roku.

2. Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie wzorów formularzy, na których Bank Gospodarstwa Krajowego przekazuje informacje o udzielonym finansowym wsparciu oraz finansowym wsparciu możliwym do udzielenia z Funduszu Dopłat

- Rozporządzenie zostało opublikowane 9 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 29).
- Rozporządzenie określa wzory formularzy informacji o:
  - 1) udzielonym finansowym wsparciu z Funduszu Dopłat, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
  - 2) finansowym wsparciu możliwym do udzielenia z Funduszu Dopłat, stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia.
- Formularze te stosuje się po raz pierwszy do informacji przekazywanych według stanu na koniec IV kwartału 2023 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 10 stycznia 2024 roku.

3. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 grudnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i szczegółowego trybu przyznawania i wypłaty płatności ekologicznych w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027

- Rozporządzenie zostało opublikowane 10 stycznia 2024 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2024, poz. 33).
- Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 412)
- Główną przesłanką do przyjęcia rozporządzenia jest konieczność wprowadzenia od 2024 r. zmian w realizacji przez rolników zobowiązań obejmujących uprawy sadownicze (tj. w ramach Pakietów 4. i 6. Podstawowe oraz ekstensywne uprawy sadownicze) oraz realizujących zobowiązania ekologiczne obejmujące uprawy na gruntach ornych (tj. w



ramach Pakietów 1–3, 5, 7 i 9 - uprawy: rolnicze, warzywne, zielarskie, jagodowe i paszowe oraz Pakiet. 9. Małe gospodarstwa z uprawami ekologicznymi).

- Zmiana polega na wprowadzeniu możliwości zastąpienia:
  - części lub całego zobowiązania obejmującego uprawy sadownicze zobowiązaniem obejmującym uprawy na gruntach ornych lub
  - części lub całego zobowiązania obejmującego uprawy na gruntach ornych zobowiązaniem obejmującym uprawy sadownicze lub
  - dotychczas uprawianych roślin w ramach zobowiązania obejmującego uprawy sadownicze innymi roślinami w ramach tego zobowiązania.Zmiany będą możliwe do zastosowania w drugim roku i kolejnych latach realizacji zobowiązania ekologicznego.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 15 marca 2024 roku.