

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania pomocy de minimis lub pomocy publicznej na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji A2.2.1. „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ” objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Waldemar Sługocki Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Katarzyna Furgalska, Departament Innowacji i Polityki Przemysłowej, tel. 22 411 97 90</p> | <p>Data sporządzenia 27.12.2023</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2023 r. poz. 1259 i 1273)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii: 84</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W art. 14lc ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju uregulowano kwestie dotyczące pomocy publicznej. W zakresie, w jakim w ramach planu rozwojowego jest udzielana pomoc publiczna w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie zastosowanie mają szczegółowe warunki i tryb udzielania pomocy. Oznacza to, że w przypadku, kiedy środki planu rozwojowego są wydatkowane jako ww. pomoc potrzebna jest podstawa prawna umożliwiająca jej udzielenie.

Obecnie brak jest podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis wspierającej rozwój technologii przyczyniających się do tworzenia rynku surowców wtórnych, która przewidywana jest w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanego dalej „KPO”. Przyjęta do sfinansowania w ramach KPO inwestycja pn. A.2.2.1: *Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z Gospodarką Obiegu Zamkniętego (GOZ)* zakłada wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w części przypadków wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej lub pomocy de minimis.

Upoważnienie ustawowe wynikające z art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju stanowi, że podmiotem uprawnionym do wydania programów pomocowych umożliwiających takie wsparcie jest właściwy minister pełniący funkcję instytucji odpowiedzialnej za realizację inwestycji – w zakresie, w jakim pomoc, o której mowa powyżej, ma być udzielana w ramach inwestycji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy de minimis lub następujących kategorii pomocy publicznej na przedsięwzięcia realizowane w ramach inwestycji A2.2.1. „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ” objętej wsparciem ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Oczekuje się, że w wyniku realizacji tych działań możliwe będzie osiągnięcie celów inwestycji pn. A.2.2.1: *Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ* ustalonych w KPO.

Bez podjęcia działań innych niż legislacyjne nie będzie to możliwe. Podmiotem udzielającym wsparcia jest Narodowe Centrum Badań i Rozwoju (NCBR).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

Obowiązek przygotowania rozporządzenia wynika z przepisów krajowych, tj. art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|----------|------------------------------|--|
| Głównie duże przedsiębiorstwa, konsorcja | 5 | Sprawozdawczość w ramach KPO | Możliwość pozyskania pomocy finansowej w ramach inwestycji pn. A.2.2.1: „Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji |

| | | | |
|------|---|--|---|
| | | | środowiskowych, w tym związanych z Gospodarką Obiegu Zamkniętego (GOZ)”. Zapewnienie możliwości udzielania wsparcia przedsiębiorcom. |
| NCBR | 1 | | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych centralnym organom administracji rządowej i instytucjom państwowym, a także do opinii reprezentatywnym organizacjom związków zawodowych, pracodawców oraz Radzie Dialogu Społecznego.

Do konsultacji:

1. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości
2. Narodowe Centrum Badań i Rozwoju
3. Stowarzyszenie Polski Ruch Czystszej Produkcji
4. Klaster Gospodarki Odpadowej i Recyklingu
5. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami
6. Polski Związek Przetwórców Tworzyw Sztucznych
7. Krajowa Izba Gospodarcza
8. Konfederacja Lewiatan
9. Stowarzyszenie Zero Waste
10. PlasticsEurope Polska

Do opiniowania:

1. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
 2. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
 3. Urząd Regulacji Energetyki
- Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348) z dniem przekazania go do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji, po ich zakończeniu. Przewidywany termin przekazania do konsultacji publicznych – IV kwartał 2023 r., planowany czas trwania konsultacji publicznych wyniesie 10 dni z uwagi na pilny charakter procedowania projektu tego rozporządzenia, tj. konieczności uruchomienia wsparcia ze środków KPO.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania

Źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z KPO. Tylko w przypadku braku przekazania tych środków, pomoc finansowa zostanie udzielona ze zwiększonego o konieczną kwotę finansowania limitu części 20 budżetu państwa, zgodnie z poniższą tabelą.

| | | | | | | | |
|--|--|------|------|-------------|------------|------------|-------------|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | W tabeli poniżej uwzględniono środki, które otrzyma NCBR w poszczególnych latach do wydatkowania dla przedsiębiorców wybranych w ramach konkursu, który będzie prowadzony w celu realizacji inwestycji pn. A.2.2.1: <i>Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ</i> oraz kwalifikowalne wydatki administracyjne niezbędne do zrealizowania tej inwestycji. | | | | | | |
| | | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | Łącznie |
| | Przewidywane wydatki całkowite kwalifikowane w pełnych PLN (dla przedsiębiorców i kwalifikowane wydatki administracyjne) | 0 | 0 | 210.000.000 | 80.000.000 | 60.000.000 | 350.000.000 |
| | <p>W związku z powyższym, do końca I kwartału 2024 r. planuje się:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przygotowanie dokumentacji konkursowej i ogłoszenie konkursu (w tym przygotowanie regulaminu konkursu), – przeprowadzenie naboru (kampania informacyjna, przygotowanie systemu IT). <p>W kolejnych kwartałach 2024 r. planuje się:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ocenę wniosków o dofinansowanie przedsięwzięć (wybór ekspertów, rozstrzygnięcie konkursu), – prowadzenie procedury odwoławczej w ramach prowadzonego konkursu, – podpisanie minimum 5 umów z odbiorcami wsparcia (podmiotami realizującymi przedsięwzięcia) oraz – rozliczanie wniosków o płatność i wypłatę dofinansowania (działania te będą kontynuowane do końca 2026 r.). | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|--|--|--|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Stworzenie możliwości trwałego wzmocnienia kondycji gospodarki poprzez wsparcie rozwoju technologii przyczyniających się do tworzenia rynku surowców wtórnych. | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Stworzenie możliwości trwałego wzmocnienia kondycji gospodarki poprzez wsparcie rozwoju technologii przyczyniających się do tworzenia rynku surowców wtórnych. | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Nie dotyczy. | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie nie będzie mieć wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych. |
|--|---|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację na rynku pracy. Wsparcie udzielane przedsiębiorcom w sposób pośredni może mieć pozytywny wpływ na utrzymanie konkurencyjności polskich firm, dzięki uczestnictwu tych przedsiębiorstw w budowaniu gospodarki o obiegu zamkniętym.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

W związku z tym, że przeznaczenie pomocy finansowej udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia umożliwi wsparcie projektów ekologicznych, regulacja przyczyni się m.in. do poprawy zarządzania surowcami, zwiększenia efektywności energetycznej, zmiany w kierunku zerowej ilości odpadów, czy redukcji emisji gazów cieplarnianych z procesów produkcyjnych i operacyjnych. To z kolei przyczyni się do poprawy jakości życia mieszkańców, wzrostu bezpieczeństwa i redukcji emisji gazów cieplarnianych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja nastąpi na poziomie całego programu KPO.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.

