

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 (ustawa ołobudżetowa)</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Sprawiedliwosci – współpracujące, Ministerstwo Obrony Narodowej – współpracujące, Ministerstwo Edukacji – współpracujące, Ministerstwo Nauki – współpracujące, Ministerstwo Infrastruktury – współpracujące, Ministerstwo Zdrowia – współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majszczuk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p>	<p>Data sporządzenia 27.12.2023</p> <p>Źródło Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w Wykazie prac RM</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy ołobudżetowej jest związane z koniecznością ustawowych zmian mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na efektywne wydatkowanie środków i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo, jak również ograniczenie niektórych wydatków budżetu państwa. Projektowane zmiany ustawowe są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2024 i są z nią nierozzerwalnie związane.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt zawiera przepisy dostosowujące regulacje prawne zawarte w wybranych ustawach do projektu ustawy budżetowej na rok 2024 oraz umożliwi prawidłową jej realizację. Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2024.

W związku z regulacjami zawartymi w projekcie nie wzrosną w roku 2024 wydatki budżetu państwa przeznaczone na wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz uposażenia posłó i senatorów, względem roku 2023. Nastąpi również ograniczenie możliwości zwiększenia pewnych kategorii wydatków, które są określane/relacjonowane w obowiązującym prawie do kwoty bazowej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

Zaproponowano zwiększenie wysokości wynagrodzenia średniego nauczycieli początkujących, ustalanego na podstawie art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy – Karta Nauczyciela o 2,308% gwarantując tym samym wzrost wynagrodzenia średniego tych nauczycieli o 33%, tj. o 1 576,72 zł.

Proponuje się zwiększenie limitu wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie zadań jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wychowania przedszkolnego, w tym na planowany wzrost wynagrodzeń nauczycieli przedszkoli.

Dodatkowo w związku ze wzrostem wynagrodzeń nauczycieli w 2024 r. przewiduje się zwiększenie środków z przeznaczeniem na wypłatę odpraw dla nauczycieli, którzy zdecydują się skorzystać z nowych rozwiązań w zakresie emerytury.

Zaproponowano w przypadku uczniów, którzy korzystają z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego przepis wyłaczający stosowanie mechanizmu zwiększającego poziom dotacji w celu ochrony budżetów JST.

Przepis zaproponowany w zakresie wspólnej polityki rolnej ma na celu odpowiednie uwzględnienie specyfiki tego funduszu w ustawie budżetowej na 2024 rok.

Przepis zaproponowany w zakresie Prawa o szkolnictwie wyższym i nauce umożliwi zaliczenie w 2024 roku wydatków przeznaczonych na kształcenie w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi do wydatków obronnych.

Zaproponowano zwiększenie limitu na 2024 r. określonego w art. 137 w ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw do 358 mln zł.

Zmiany dotyczące Kancelarii Prezydenta RP mają na celu elastyczne dysponowanie środkami, przy realizacji zadań inwestycyjno-remontowych, w obiektach zabytkowych, będących w dyspozycji Kancelarii Prezydenta RP.

Zmiany dotyczące Kancelarii Prezesa Rady Ministrów umożliwią przekazanie z budżetu państwa środków na sfinansowanie w roku 2024 niezbędnych prac związanych z remontem, modernizacją oraz wyposażeniem mienia stanowiącego wyposażenie lub przekazanego w użyczenie instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej.

Proponuje się również regulacje umożliwiające jak i określające źródło nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa akcji w spółkach przez Fundusz Reprywatyzacji.

Projekt przewiduje, że w roku 2024 minister właściwy do spraw budżetu może, na wniosek ministra właściwego do spraw transportu, przekazać PKP Polskim Liniom Kolejowym SA. skarbowe papiery wartościowe o łącznej wartości nominalnej

do 1.300 mln zł z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego PKP Polskich Linii Kolejowych SA. Środki uzyskane z tytułu skarbowych papierów wartościowych będą mogły być przeznaczone wyłącznie na finansowanie inwestycji realizowanych przez PKP Polskie Linie Kolejowe SA w ramach programów wieloletnich, o których mowa w przepisach ustawy o finansach publicznych. Przewiduje się wykorzystanie tych środków na projekty określone w uchwale Rady Ministrów zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Kolejowego do 2030 roku (z perspektywą do roku 2032).

Umożliwia się także przekazanie w 2024 r. skarbowych papierów wartościowych dla podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki o wartości nominalnej do ok. 2,2 mld zł oraz przedsiębiorstwu, o którym mowa w art. 5f ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1309), na podwyższenie kapitału zakładowego tego przedsiębiorstwa, jeżeli jest to niezbędne do realizacji jego zadań określonych w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, z tym że wartość nominalna wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych na ten cel nie może przekroczyć kwoty 7 mld zł.

Przewiduje się także umożliwienie przekazania w 2024 r. skarbowych papierów wartościowych do kwoty 3,5 mld zł z przeznaczeniem na wsparcie strategicznych inwestycji półprzewodnikowych realizowanych w ramach rządowego programu przewidującego takie wsparcie. Dodatkowo przewidziano podstawę do przeznaczenia skarbowych papierów wartościowych na finansowanie świadczeń gwarantowanych, o których mowa w art. 5 pkt 35 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, obejmujących świadczenia opieki zdrowotnej z zakresu:

- 1) opieki psychiatrycznej świadczeniobiorców do 18 roku życia;
 - 2) leczenia szpitalnego, ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, programów lekowych lub rehabilitacji leczniczej w części dotyczącej diagnostyki chorób rzadkich lub leczenia chorób rzadkich świadczeniobiorców do 18 roku życia;
 - 3) leczenia szpitalnego lub ambulatoryjnej opieki specjalistycznej w części dotyczącej diagnostyki onkologicznej lub leczenia onkologicznego świadczeniobiorców do 18 roku życia;
 - 4) leczenia szpitalnego lub ambulatoryjnej opieki specjalistycznej w części dotyczącej diagnostyki onkologicznej lub leczenia onkologicznego pozostałych świadczeniobiorców,
- w kwocie nieprzekraczającej 3 mld zł.

Wprowadzono również regulację dającą możliwość przeznaczenia środków Funduszu Kolejowego, które zgodnie z art. 3 ust. 3h ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 21, z późn. zm.) są przeznaczone na realizowane przez PKP PLK SA inwestycje kapitałowe, na dofinansowanie wydatków bieżących zarządcy infrastruktury kolejowej. Projekt ustawy przewiduje, że środki przeznaczone na inwestycje kapitałowe realizowane przez PKP PLK SA mogą być przeznaczone również na dofinansowanie działalności zarządcy infrastruktury kolejowej, o której mowa w art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1786, z późn. zm.).

Wprowadzono mechanizm, który będzie umożliwiał realizację ważnych zadań publicznych przez państwowe osoby prawne poprzez podwyższenie funduszu lub kapitału na polecenie Prezesa Rady Ministrów.

W celu szybkiego i efektywnego przeciwdziałania skutkom klęsk żywiołowych, epidemii, społeczno-gospodarczych inflacji oraz zdarzeniom bezpośrednio zagrażającym bezpieczeństwu państwa związanym z sytuacją geopolityczną proponuje się wprowadzenie mechanizmu uelastyczniającego budżet.

Zgodnie z ustawą z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2023 r. poz. 589, z późn. zm.) środki uzyskane ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji stanowią dochód budżetu państwa (art. 49 ust. 2), jednak 25% środków uzyskanych ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji, z wyłączeniem środków, o których mowa w ust. 2a, i po wyłączeniu środków pieniężnych przeznaczonych na dodatki osłonowe, o których mowa w art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o dodatku osłonowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 169, z późn. zm.), począwszy od dnia 1 stycznia 2020 r., nie więcej niż 1 766,9 mln zł w 2020 r. i nie więcej niż 988,18 mln zł w 2021 r., przekazuje się do Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1393, z późn. zm.) (art. 49 ust. 2c). Środki te stanowią przychód ww. państwowego funduszu celowego i są przeznaczone na realizację zadań, o których mowa w art. 23 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych, w tym wypłaty rekompensat. W latach 2020-2021 ustawa o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych limitowała kwotowo wysokość środków przekazywanych do Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji. Podobne ograniczenie planuje się wprowadzić w 2024 roku.

Proponuje się, aby do Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji zostały przekazane środki uzyskane ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji w kwocie nie wyższej niż 2 265,31 mln zł. Analiza planów finansowych ww. funduszu (w tym projektu planu na 2024 rok) wskazuje, że pochodząca ze środków uzyskanych ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji kwota w wysokości 2 265,31 mln zł będzie wystarczająca, aby umożliwić pokrycie kosztów ustawowych zadań Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji, natomiast środki pozostałe po wprowadzeniu ograniczenia dot. art. 49 ust. 2c ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych zwiększą dochody budżetu państwa w 2024 r.

W odniesieniu do Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (dalej RARS) proponuje się wyłączenie w 2024 r. stosowania art. 21 ust. 6 oraz art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w przypadku zmiany planu finansowego RARS wynikającej z realizacji zadań związanych z likwidacją rezerw strategicznych, których utworzenie zostało sfinansowane z pożyczki ze środków budżetu państwa, o której mowa w art. 33 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1772, z późn. zm.), co umożliwi realizację tych zadań.

Ponadto w planie finansowym RARS na 2024 r. w stanie środków pieniężnych na początek roku wykazano m.in. środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (dalej RFRD) na utworzenie i utrzymywanie rezerw, na wniosek ministra ds. energii, przekazane na podstawie art. 113b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.). Zgodnie z przewidywanym wykonaniem na dzień 31 grudnia 2023 r. RARS będzie posiadać niewykorzystane środki pochodzące z wpłaty z RFRD w wysokości ok. 486,7 mln zł (kwota ta może ulec zmianie).

Zgodnie z przepisami, do RFRD powinny być dokonywane przez RARS wpłaty środków pochodzących ze sprzedaży zlikwidowanych rezerw sfinansowanych uprzednio ze środków RFRD, przewidziano także możliwość przekazania środków z budżetu państwa (art. 113b ust. 5-8 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa), w sytuacji gdy wysokość środków uzyskanych ze sprzedaży byłaby niższa niż wysokość środków RFRD przeznaczonych na utworzenie, utrzymywanie oraz likwidację rezerw strategicznych. Niemniej, biorąc pod uwagę potrzeby realizacji zadań finansowanych ze środków RFRD w 2024 r. oraz zgłoszone przez Ministra Infrastruktury dodatkowe potrzeby na 2024 r. w zakresie finansowania zadań kolejowych, a także ograniczone możliwości zwiększenia wydatków z budżetu państwa, niezbędne jest utworzenie podstawy prawnej zapewniającej, aby niewykorzystane przez RARS środki wróciły w 2024 roku na rachunek RFRD (nie później niż do dnia 15 marca 2024 roku) w postaci wpłaty dokonanej przez RARS. Dokładna wysokość wpłaty byłaby określona we wniosku ministra właściwego do spraw transportu, podlegającym uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów.

Wpłata otrzymana z RARS spowoduje, że w 2024 roku o tę kwotę zostanie pomniejszona planowana z budżetu państwa, z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu, wpłata do RFRD. Uwolnione w ten sposób środki z budżetu państwa będą mogły być przesunięte na realizację innych zadań Ministra Infrastruktury - w szczególności z zakresu kolejnictwa – zgodnie ze zgłoszonymi potrzebami.

Kwota dokonanej wpłaty obniżałaby wysokość wpłaty dokonywanej do RFRD przez ministra właściwego do spraw transportu zgodnie z art. 113b ust. 7 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, gdyż już nastąpi zwrot tych środków do RFRD na podstawie niniejszej ustawy.

Wskutek zmian wprowadzonych przepisami ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, zmieniających przepisy regulujące działalność państwowej służby geologicznej poprzez zniesienie państwowej służby hydrogeologicznej i włączenia jej zadań do państwowej służby geologicznej, zaistniała konieczność wyodrębnienia w 2024 roku limitu wydatków budżetu państwa na finansowanie poszczególnych służb państwowych, tj. państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, państwowej służby do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących, których wydatki będzie monitorował minister właściwy do spraw gospodarki wodnej oraz państwowej służby geologicznej, której wydatki będzie monitorował minister właściwy do spraw środowiska. Wprowadzenie zasad monitorowania wydatków ma zasadnicze znaczenie z punktu widzenia prawidłowości wydatkowania środków publicznych, gdyż nie jest możliwa sytuacja, w której minister właściwy do spraw gospodarki wodnej monitorowałby wydatkowanie środków przez dysponenta części 41 – środowisko. Równocześnie istotne jest podwyższenie ustalonej wysokości limitu na funkcjonowanie wyżej wymienionych służb państwowych, gdyż pozostawienie limitów w obecnie obowiązujących kwotach oznaczałoby konieczność finansowania wyżej wymienionych służb państwowych w roku 2024 na poziomie niższym niż w 2023 roku.

W zakresie Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (FRPA), proponuje wyłączenie w 2024 r. stosowania art. 9 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 2464, z późn. zm.) W związku z powyższym w roku 2024 środki pozostające na rachunku bankowym FRPA według stanu na koniec roku 2023, nie będą przekazywane do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, co umożliwi zabezpieczenie finansowania zadań realizowanych przez FRPA.

Propozycja przedłużenia na rok 2024 finansowania 429 etatów urzędników sądowych przyznanych na czas oznaczony na realizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów. □ Zasadnym jest utrzymanie w 2024 r. zawieszenia wypłat dodatku energetycznego, o którym mowa w art. 5c ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm.), wobec wprowadzenia ustawą z dnia 7 grudnia 2023 r. o zmianie ustaw w celu wsparcia odbiorców energii elektrycznej, paliw gazowych i ciepła oraz niektórych innych ustaw, kompleksowych mechanizmów osłonowych w zakresie kosztów energii na 2024 r. dla gospodarstw domowych. Dodatek energetyczny nie był również wypłacany w 2023 r. i nie stanowił istotnego wsparcia dla odbiorców energii.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kancelaria Prezydenta RP	1	Własne	Realizacja prac inwestycyjno-remontowych w obiektach zabytkowych.
Centrum Obsługi Administracji Rządowej	1	Własne	Możliwość sfinansowania niezbędnych prac remontowych,

			modernizacyjnych, zakupu wyposażenia.
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	1	Własne	Przekazanie i rozliczenie dotacji przekazanej do COAR oraz szybkie przeciwdziałanie sytuacją nadzwyczajnym.
Minister Finansów	1	Własne	Przygotowanie projektu ustawy budżetowej.
Jednostki samorządu terytorialnego	— 16 województw, — 314 powiatów — 2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 662 gminy miejsko-wiejskie i 1513 gminy wiejskie).	Własne	Zmiana w strukturze dochodów JST w zakresie subwencji rozwojowej oraz udziałów w CIT oraz dotacji w zakresie wychowania przedszkolnego.
Fundusz Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji	1	Własne	Określenie limitu wydatków niezbędnych na realizację zadań ustawowych Funduszu.
Uczelnie publiczne	10	MEiN – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on	Sfinansowanie piątego roku realizacji programu Inicjatywa doskonałości – uczelnia badawcza.
Uczelnie publiczne i uczelnie uprawnione do finansowania na zasadach określonych dla uczelni publicznej na podstawie odrębnych przepisów	98		Wzmocnienie potencjału uczelni.
Fundusz Reprywatyzacji	1	Własne	Umożliwienie nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa, akcji w spółkach.
PKP PLK S.A.	1	Dane Ministerstwa Infrastruktury	Dofinansowanie działalności zarządcy infrastruktury kolejowej. Ewentualne zapewnienie finansowania inwestycji realizowanych przez PKP PLK SA w ramach programów wieloletnich.
Ministerstwo Cyfryzacji	1	Własne	Zapewnienie możliwości finansowania rządowego Programu pod nazwą Krajowe Ramy Wspierania Strategicznych Inwestycji Półprzewodnikowych.
Spółki objęte systemem wsparcia – Polska Grupa Górnicza S.A., Tauron Wydobycie S.A., Węgłokoks Kraj Sp. z o.o.	3	MAP	Podwyższenie kapitału zakładowego przedsiębiorstw górniczych.
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	1	Własne	Utworzenie podstawy prawnej do przekazania wpłaty w wysokości do 500 mln zł do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Zmiana procedury zmiany planu finansowego w związku z likwidacją niektórych rezerw strategicznych.
Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg	1	Własne	Utworzenie podstawy prawnej do otrzymania

			wpłaty w wysokości do 500 mln zł z Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych. Ograniczenie wysokości wpłaty z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych.
państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna, państwowa służba do spraw bezpieczeństwa budowlanych (Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy), państwowa służba hydrogeologiczna (Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy)	3	Własne	Zmiana w zakresie limitu finansowania.
Nauczyciele	60 609 etatów – średnioroczna liczba etatów nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach oraz 98.998 etatów nauczycieli początkujących w 2024 r.	Dane Ministra Edukacji i Nauki	Objęcie nauczycieli przedszkoli planowanym wzrostem wynagrodzeń o 30% oraz zapewnienie zwiększenia wynagrodzeń nauczycieli początkujących o co najmniej 1500 zł.
Odbiorcy wrażliwi energii elektrycznej (beneficjenci dodatku mieszkaniowego)	239 920 gospodarstw domowych	dane MKiŚ do OSR do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw	Ochrona odbiorców wrażliwych poprzez wprowadzenie innych mechanizmów osłonowych w zakresie kosztów energii na 2024 r.
Prezes Rady Ministrów	1	Własne	Umożliwienie przekazania SPW na realizację ważnych zadań publicznych.
Narodowy Fundusz Zdrowia	17	MZ	Utworzenie podstawy do finansowania zadań w wyniku przekazania SPW. Finansowanie świadczeń.
Świadczeniodawcy realizujący świadczenia z zakresu leczenia szpitalnego	867	MZ	Udzielanie świadczeń.
Świadczeniodawcy realizujący świadczenia z zakresu leczenia szpitalnego - chemioterapia	107	MZ	Udzielanie świadczeń.
Świadczeniodawcy realizujący świadczenia z zakresu leczenia szpitalnego – programy lekowe	467	MZ	Udzielanie świadczeń.
Świadczeniodawcy realizujący świadczenia z zakresu opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień	1350	MZ	Udzielanie świadczeń.
Świadczeniobiorcy	Ok. 38 000 000		Potencjalni odbiorcy świadczeń.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem	2 729 000												

budżet państwa	4 000 000																
JST	2 729 000																
pozostałe jednostki:	- 4 000 000																
Fundusz Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji	- 4 000 000																
Wydatki ogółem	2 964 656																
budżet państwa	2 464 656																
JST																	
pozostałe jednostki:	500 000																
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	500 000																
Saldo ogółem	-235 656																
budżet państwa	1 535 344																
JST	2 729 000																
pozostałe jednostki:	- 4 500 000																
Fundusz Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji	- 4 000 000																
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	- 500 000																
Źródła finansowania																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W 2024 r. przewidywany jest znaczny wzrost wpływów z podatków dochodowych, w których jednostki samorządu terytorialnego mają udziały. Przewiduje się, że planowane dochody jednostek samorządu terytorialnego (łącznie z Górnośląsko-Zagłębiowską Metropolią) z tytułu udziału we wpływach z PIT wyniosą w 2024 r. 72,9 mld zł, tj. więcej o 39,9% od dochodów z 2023 r. Natomiast planowane dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku CIT wyniosą w 2024 r. 26,4 mld zł, tj. więcej o 20,9% od dochodów z 2023 r.</p> <p>Ponadto jednostki samorządu terytorialnego otrzymały z budżetu państwa w 2023 r. dodatkowe dochody w wysokości 14 298 212 tys. zł, jako wsparcie w realizacji ich zadań własnych. Dochody te stanowią uzupełnienie subwencji ogólnej, co pozwoli samorządom na elastyczne gospodarowanie tymi środkami.</p> <p>O przeznaczeniu dodatkowych dochodów zdecydują jednostki samorządu terytorialnego, będą mogły więc być wykorzystane na pokrycie wydatków bieżących, jak również na cele inwestycyjne.</p> <p>Zmiany w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta RP umożliwią sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i nie mają wpływu na sektor finansów publicznych.</p> <p>Regulacja związana z możliwością udzielenia dotacji dla instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej spowoduje zwiększenie wydatków budżetu państwa w części 16 – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów w wysokości 18,195 mln zł. W wyniku realizacji zaplanowanych inwestycji i remontów, zwiększeniu ulegnie wartość majątku Skarbu Państwa.</p> <p>Przewidziane wyłączenie środków na realizację wspólnej polityki rolnej z wykazu wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach jest rozwiązaniem technicznym i nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.</p> <p>Propozycja zaliczenia do wydatków obronnych roku 2024 środków w wysokości 326 383 tys. zł przeznaczonych na kształcenie w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi oznacza, że środki te będą przyznawane z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej w ramach działu „szkolnictwo wyższe i nauka”, w ramach limitu wydatków obronnych.</p> <p>Umożliwia się przekazanie w 2024 r. skarbowych papierów wartościowych dla Funduszu Reprywatyzacji o wartości nominalnej do 10 mld zł, PKP PLK S.A. o wartości nominalnej do 1,3 mld zł, podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki o wartości nominalnej do ok. 2,2 mld zł oraz przedsiębiorstwu, o którym mowa w art. 5f ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1309, z późn. zm.), na podwyższenie kapitału zakładowego tego przedsiębiorstwa, jeżeli jest to niezbędne do realizacji jego zadań określonych w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o funkcjonowaniu górnictwa węgla kamiennego, z tym że wartość nominalna wyemitowanych skarbowych</p>																

papierów wartościowych na ten cel nie może przekroczyć kwoty **7 mld zł**. Przewiduje się także umożliwienie przekazania w 2024 r. skarbowych papierów wartościowych do kwoty **3,5 mld zł** z przeznaczeniem na wsparcie strategicznych inwestycji półprzewodnikowych realizowanych w ramach rządowego programu przewidującego takie wsparcie. Dodatkowo przewidziano podstawę do przeznaczenia skarbowych papierów wartościowych na finansowanie świadczeń gwarantowanych, o których mowa w art. 5 pkt 35 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, obejmujących świadczenia opieki zdrowotnej z zakresu:

- 1) opieki psychiatrycznej świadczeniobiorców do 18 roku życia;
- 2) leczenia szpitalnego, ambulatoryjnej opieki specjalistycznej, programów lekowych lub rehabilitacji leczniczej w części dotyczącej diagnostyki chorób rzadkich lub leczenia chorób rzadkich świadczeniobiorców do 18 roku życia;
- 3) leczenia szpitalnego lub ambulatoryjnej opieki specjalistycznej w części dotyczącej diagnostyki onkologicznej lub leczenia onkologicznego świadczeniobiorców do 18 roku życia;
- 4) leczenia szpitalnego lub ambulatoryjnej opieki specjalistycznej w części dotyczącej diagnostyki onkologicznej lub leczenia onkologicznego pozostałych świadczeniobiorców, w kwocie nieprzekraczającej **3 mld zł**. Powyższe spowoduje wzrost państwowego długu publicznego (definicja krajowa) oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (definicja UE) o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych.

Propozycja ograniczenia w 2024 r. kwotowo przychodów Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji pochodzących ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji będzie miała pozytywny wpływ na budżet państwa, w związku z szacowanym zwiększeniem dochodów budżetu państwa o kwotę **4 mld zł**. Kwotę tę oszacowano na podstawie analizy planów i projektów planów finansowych Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji. W zakresie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oszczędności budżetu państwa w roku 2024 związane z zamrożeniem kwot bazowych na dotychczasowym poziomie szacuje się w kwocie ok. **4 mln zł** (za podstawę wyliczeń przyjęto kwoty wynagrodzeń, określone w załączniku nr 6 do ustawy budżetowej na rok 2023 dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe).

Propozycja dotycząca reagowania przez Prezesa Rady Ministrów we wskazanych nadzwyczajnych sytuacjach, nie powinna generować dodatkowych skutków finansowych. Na obecnym etapie nie jest możliwe określenie ewentualnych środków podlegających zablokowaniu.

Projekt zawiera przepisy umożliwiające w roku 2024 przekazanie środków Funduszu Kolejowego do PKP PLK SA z przeznaczeniem na sfinansowanie nabycia udziałów w kapitale zakładowym CARGOTOR Sp. z o.o. W projekcie ustawy zawarty jest również przepis wprowadzający możliwość przeznaczenia środków Funduszu Kolejowego planowanych wcześniej do realizacji inwestycji kapitałowych PKP PLK SA na dofinansowanie w roku 2024 działalności zarządcy infrastruktury kolejowej, o której mowa w art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym.

Wprowadzenie podstawy prawnej do dokonania przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych w 2024 roku wpłaty do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg (w wysokości do **500 mln zł**), a w konsekwencji zmniejszenie wysokości planowanej w 2024 roku do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg wpłaty z budżetu państwa z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu, będzie miało neutralny wpływ na budżet państwa, gdyż pula środków budżetu państwa na zadania w obszarze infrastruktury pozostanie taka sama. Zmianie ulegnie jedynie jej struktura, w tym struktura źródeł finansowania.

Wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym w roku 2024 środki pozostające na rachunku bankowym Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych (dalej: FRPA), według stanu na koniec roku 2023, nie będą przekazywane na Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg. Powyższe umożliwi zabezpieczenie finansowania zadań realizowanych przez FRPA. Na obecnym etapie nie jest możliwe określenie kwoty środków pozostających na rachunku Funduszu na koniec 2023 r.

Przewidywane jest zwiększenie w 2024 r. limitów na finansowanie służb: państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej, państwowej służby do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących oraz państwowej służby geologicznej o kwotę **66,039 mln zł** w stosunku do obecnych limitów ustawowych. Wydatki z tym związane zostaną przede wszystkim zrównoważone dochodami właściwych części budżetowych.

Propozycja przedłużenia na rok 2024 finansowania 429 etatów urzędników sądowych przyznanych na czas oznaczony na realizację ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo

	<p>własności tych gruntów - środki na finansowanie wynagrodzeń ww. etatów zostały zaplanowane w projekcie budżetu części 15 - Sądy powszechne na rok 2024.</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego otrzymają dodatkowe środki w wysokości ponad 2,7 mld zł, z tego 2,33 mld zł w związku z planowanym wzrostem wynagrodzeń nauczycieli przedszkoli; 250 mln zł z tytułu dodatkowo zwiększonej części oświatowej subwencji ogólnej z związku z koniecznością zapewnienia nauczycielom początkującym podwyżki wynagrodzeń o co najmniej 1500 zł oraz 149 mln zł z przeznaczeniem na wypłatę odpraw dla nauczycieli przechodzących na emeryturę.</p> <p>Wprowadzone zmiany w zakresie zwiększenia średniego wynagrodzenia dla nauczycieli początkujących spowoduje wzrost wydatków budżetu państwa w zakresie nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej w kwocie 4,585 mln zł.</p> <p>Zwiększenie limitu wydatków na system egzaminów zewnętrznych nie spowoduje dodatkowych skutków dla budżetu państwa. Wydatki na ten cel będą finansowane w ramach środków zaplanowanych na zadania oświatowe, które znajdują się w dyspozycji ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.</p> <p>Proponowana zmiana w zakresie dotowania uczniów, którzy korzystają z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa, a jednocześnie zabezpiecza budżety jednostek samorządu terytorialnego przed dodatkowymi skutkami finansowymi. Niewyłączenie stosowania w roku 2024 r. mechanizmu ograniczającego zmiany kwoty dotacji – znajdującego się w art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych – może spowodować, że niektóre jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do części szkół będą obowiązane do wypłaty na niektórych z ww. uczniów kwoty dotacji wyższej niż kwota przewidziana na nich w części oświatowej subwencji ogólnej.</p> <p>W roku 2023 r. dodatki energetyczne dla gospodarstw domowych nie były wypłacane.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.</p> <p>Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Realizacja proponowanych przepisów, co do zasady, nie będzie miała wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: ...
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	W wyniku realizacji zaplanowanych przedsięwzięć nastąpi: <ul style="list-style-type: none"> wzrost wartości użytkowej majątku stanowiącego własność Skarbu Państwa, zwiększenie bezpieczeństwa użytkowników obiektów.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli od dnia 1 stycznia 2024 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Rozwiązania mają charakter czasowy.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	