|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Ministerstwo Zdrowia (w porozumieniu)**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza****Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pani Agnieszka Dziemianowicz-Bąk, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Pan Marcin Stanecki, Dyrektor Departamentu Prawa Pracy, nr telefonu 538 117 320, e-mail: marcin.stanecki@mrpis.gov.pl | **Data sporządzenia**16.01.2024 r.**Źródło:** - dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/431 z dnia 9 marca 2022 r. zmieniającej dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy,- art. 228 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465). **Nr w wykazie prac Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – 1** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Istotą i celem zmiany rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy jest ustalenie wartości normatywnych dla czynników szkodliwych (w tym rakotwórczych lub mutagennych) występujących w środowisku pracy w celu ochrony zdrowia pracowników. Nowelizacja rozporządzenia wynika z konieczności wdrożenia do prawa krajowego postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/431 z dnia 9 marca 2022 r. zmieniającej dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy.Zmiana rozporządzenia wynika także z potrzeby uwzględnienia wniosków nr 112-119 i 122 Międzyresortowej Komisji do Spraw Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (MK ds. NDSiN), skierowanych do ministra właściwego do spraw pracy w latach 2020–2023.Zaproponowane zmiany są zgodne z prawem Unii Europejskiej.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Nowelizacja rozporządzenia jest niezbędna ze względu na konieczność wdrożenia do prawa polskiego ww. dyrektywy UE. Ponadto projekt rozporządzenia uwzględnia wnioski MK ds. NDSiN dotyczące wartości najwyższych dopuszczalnych stężeń substancji chemicznych, których wprowadzenie do rozporządzenia zapewni lepszą ochronę pracowników narażonych na działanie szkodliwych dla zdrowia czynników występujących w środowisku pracy. Proponowane rozwiązania będą miały również wpływ na ograniczenie występowania ewentualnych chorób zawodowych. Projektowane rozporządzenie poszerza wykaz o 13 nowych substancji chemicznych wraz z wartościami dopuszczalnymi, wprowadza zmiany wartości dopuszczalnych stężeń dla 7 substancji chemicznych (w tym 3 zmiany wartości NDS wynikają z ww. dyrektywy), pozostawia wartości normatywne dla jednej substancji chemicznej ujętej już w obowiązującym rozporządzeniu na dotychczasowym poziomie, wprowadzi dodatkową jednostkę „ppm”, wprowadza zmiany dotyczące adnotacji „7)”, wprowadza dodatkowe odnośniki dla trzech substancji, wykreśli wyłączenia dotyczące dwóch substancji, zmienia zapis dotyczący frakcji respirabilnej krzemionki krystalicznej oraz poprawia kolejność alfabetyczną 14 substancji.Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu skierowane są do pracodawców prowadzących działalność związaną z występowaniem czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy. Projektowane zmiany pozwolą na podejmowanie odpowiednich działań przez pracodawców w celu ochrony życia i zdrowia pracowników poprzez umożliwienie pełniejszej oceny warunków pracy, w tym ocenę ryzyka zawodowego związanego z występowaniem w środowisku pracy czynników szkodliwych dla zdrowia. Nie ma możliwości osiągnięcia powyższego celu rozporządzenia środkami pozalegislacyjnymi. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| UE systematycznie określa wartości normatywne dla szkodliwych dla zdrowia czynników chemicznych, w tym rakotwórczych i mutagennych występujących w środowisku pracy. Projektowane rozporządzenie wdraża do prawa krajowego postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/431 z dnia 9 marca 2022 r. zmieniającej dyrektywę 2004/37/WE w sprawie ochrony pracowników przed zagrożeniem dotyczącym narażenia na działanie czynników rakotwórczych lub mutagenów podczas pracy. Zagadnienie to zostało więc uregulowane w państwach członkowskich UE w podobny sposób. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Pracodawcy, u których występują czynniki szkodliwe dla zdrowia.  | Około 10,6 tys. pracodawców. | Informacje i opracowania Głównego Urzędu Statystycznego, w tym „Warunki pracy w 2016 r.” | Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu adresowane są do pracodawców, którzy zobowiązani są do zapewnienia bezpiecznych i higienicznych warunków w środowisku pracy, w którym występują czynnki szkodliwe dla zdrowia.  |
| Pracownicy, którzy pracują w narażeniu na szkodliwe czynniki dla zdrowia w środowisku pracy (ogółem). | Około 260,6 tys. pracowników. | Informacje i opracowania Głównego Urzędu Statystycznego, w tym „Warunki pracy w 2022 r.” | Projektowane przepisy powinny wpłynąć na zapewnienie pracownikom zatrudnionym w warunkach narażenia na czynniki szkodliwe dla zdrowia lepszej ochrony zdrowia i ograniczenie ewentualnych chorób zawodowych. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:– na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854) do:1. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
2. Forum Związków Zawodowych;
3. NSZZ „Solidarność”.

– na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97) do:1. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
2. Konfederacji „Lewiatan”;
3. Związku Rzemiosła Polskiego;
4. Związku Pracodawców Business Centre Club;
5. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
6. Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego – na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego – na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759, z późn. zm).Projekt będzie przedmiotem konsultacji publicznych z następującymi organizacjami: 1. Centralnym Instytutem Ochrony Pracy – PIB.

Konsultacje publiczne będą prowadzone wraz z opiniowaniem projektu rozporządzenia przez partnerów społecznych oraz uzgodnieniami projektu rozporządzenia prowadzonymi z innymi resortami. Omówienie wyników konsultacji publicznych i opiniowania zostanie przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania.Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348). Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Nie powoduje wzrostu wydatków z budżetu państwa.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
|  osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wejście w życie rozporządzenia będzie miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość (na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorców), poprzez poprawę bezpieczeństwa i higieny pracy, w wyniku wprowadzanych wartości normatywnych czynników szkodliwych dla zdrowia występujących w środowisku pracy. Pracodawca prowadzący działalność, w które występują czynniki szkodliwe dla zdrowia w środowisku pracy jest zobowiązany do podejmowania działań w kierunku ochrony zdrowia pracowników i poprawy warunków pracy. Wejście w życie rozporządzenia umożliwi pełniejszą ocenę warunków pracy, w tym ocenę ryzyka związanego z występującymi w środowisku pracy czynnikami szkodliwymi dla zdrowia. Pracodawcy zobowiązani są do wykonywania pomiarów stężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wymienionych w rozporządzeniu w ramach dotychczasowych obowiązków. Pomiary czynników szkodliwych dla zdrowia pracodawca jest obowiązany wykonywać zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 2 lutego 2011 r. w sprawie badań i pomiarów czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 419). W odniesieniu do substancji chemicznych dopiero wprowadzonych do zawartego w rozporządzeniu wykazu nie ma obecnie informacji o narażeniu zawodowym. Dopiero po wprowadzeniu do rozporządzenia nowego czynnika i wykonaniu pomiarów dostępne będą dane dotyczące zastosowania czy narażenia na dany czynnik chemiczny. Zmiana rozporządzenia skutkować powinna korzyściami dla pracodawców związanymi ze zmniejszeniem absencji chorobowej wynikającej ze szkodliwych warunków pracy. Dodatkowo skutkować może obniżeniem liczby stwierdzonych chorób zawodowych, która ma wpływ na wysokość składki na ubezpieczenie z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych dla poszczególnych grup działalności. Projektowane rozporządzenie spowoduje lepszą ochronę zdrowia pracowników w pracy. Skutkować to powinno ograniczeniem ponoszonych przez pracowników i pracodawców kosztów absencji i leczenia, jak i wydłużeniem okresu aktywności zawodowej. Systematyczne poszerzanie polskiego wykazu najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia daje jednak pracodawcom możliwość oceny narażenia zawodowego na czynniki szkodliwe i realizację podstawowego obowiązku wynikającego z Kodeksu pracy i z dyrektywy ramowej UE (dyrektywa 89/391/WE), tj. ochronę zdrowia pracowników oraz możliwość prawidłowego zarządzania ryzykiem zawodowym. Pracodawcy będą musieli ponieść koszty dostosowania warunków pracy, tak aby zapewnić przestrzegania norm w proponowanym zakresie. Koszty dla przedsiębiorstw proponowanej regulacji są niemożliwe do oszacowania z uwagi na brak danych.Regulacje nie będą miały wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe, sytuację osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.Regulacje nie stwarzają zagrożenia korupcyjnego. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x] nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie zwiększy ochronę zdrowia pracowników narażonych na oddziaływanie czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planuje się wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 5 kwietnia 2024 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak.  |