



# Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 1 grudnia 2023 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Program na rzecz jednolitego rynku – Rozporządzenie (UE) 2021/690 ustanawiające program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku)

Rozporządzenie ustanawia cele, budżet, system zarządzania i zasady finansowania związane z pierwszym zintegrowanym programem na rzecz jednolitego rynku wewnętrznego. Program ten łączy działania finansowane wcześniej w ramach 6 osobnych programów. Będzie on realizowany w latach 2021–2027. Ma ono zastosowanie od 1 stycznia 2021 r.

Celami ogólnymi programu są:

- poprawa funkcjonowania rynku wewnętrznego, a w szczególności ochrona i wzmocnienie pozycji obywateli, konsumentów i przedsiębiorstw, w szczególności MŚP, poprzez:
  - egzekwowanie prawa Unii, ułatwienie dostępu do rynku i ustalanie norm,
  - promowanie zdrowia ludzi, zwierząt i roślin oraz dobrostanu zwierząt,
  - poszanowanie zasad zrównoważonego rozwoju i zapewnienie wysokiego poziomu ochrony konsumentów,
  - wzmacnianie współpracy między organami krajowymi, Komisją Europejską i zdecentralizowanymi agencjami UE;
- opracowywanie, tworzenie i rozpowszechnianie wysokiej jakości, porównywalnych, terminowych i wiarygodnych statystyk europejskich, by:
  - przygotować podstawę pod opracowywanie, monitorowanie i ewaluację polityk UE,
  - ułatwić obywatelom, podmiotom kształtującym politykę, organom, przedsiębiorstwom, przedstawicielom środowiska akademickiego oraz mediom podejmowanie świadomych decyzji,
  - wspierać aktywne uczestnictwo powyższych grup w procesie demokratycznym.

Cele ogólne osiągnęte będą poprzez realizację następujących celów szczegółowych:

- zwiększenie skuteczności rynku wewnętrznego, w szczególności na drodze transformacji cyfrowej, zapobieganie powstawaniu bezprawnych przeszkód (452 mln EUR na okres 7 lat) oraz ich usuwanie, a także zapewnienie, że do sprzedaży wprowadzane są jedynie produkty, które są bezpieczne i zgodne z wymogami (106 mln EUR);
- wzmacnianie konkurencyjności i zrównoważoności MŚP, w tym różne formy wsparcia, promowanie nowych możliwości biznesowych oraz rozwijanie przemysłowych łańcuchów wartości (1 mld EUR);
- zapewnienie skutecznego funkcjonowania rynku wewnętrznego w oparciu o wysokiej jakości standardy europejskie i międzynarodowe (221 mln EUR);

- promowanie interesów konsumentów oraz wysokiego poziomu ochrony konsumentów i bezpieczeństwa produktów, w tym usług finansowych (200 mln EUR);
- przyczynianie się do wysokiego poziomu zdrowia i bezpieczeństwa ludzi, zwierząt i roślin w całym łańcuchu żywnościowym, w tym eliminowanie chorób zwierząt i agrofagów roślin, walka z opornością na środki przeciwdrobnoustrojowe oraz rozwój zrównoważonej produkcji i konsumpcji żywności (1,7 mld EUR);
- opracowywanie, tworzenie, rozpowszechnianie i przekazywanie wysokiej jakości statystyk europejskich (552 mln EUR).

Kwota środków w 7-letnim budżecie przeznaczonym na realizację programu wynosi 4 208 041 000 EUR (w cenach bieżących). Maksymalnie 5 % kwoty budżetu można przeznaczyć na wsparcie techniczne i administracyjne, na przykład na działania przygotowawcze, monitorowanie, kontrolę, audyt, ewaluację i wykorzystanie sieci informatycznych.

Państwa trzecie mogą pod pewnymi warunkami uczestniczyć w programie. Wśród tych warunków można wymienić przyznanie Europejskiemu Urzędowi ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF) uprawnienia do prowadzenia dochodzeń, w tym kontroli na miejscu i inspekcji, w celu ochrony interesów finansowych UE.

W art. 8 oraz załącznikach I (rośliny, zwierzęta, żywność i pasza) i II (statystyki europejskie) wskazano wiele kwalifikujących się do finansowania działań służących realizacji ogólnych i szczegółowych celów programu.

Podmioty prawne (osoba fizyczna, firma lub organizacja mająca prawa i obowiązki w świetle prawa.) kwalifikują się do finansowania, jeśli:

- mają siedzibę w państwie członkowskim UE lub w powiązanim z nim kraju lub terytorium zamorskim, lub w państwie trzecim stowarzyszonym z programem;
- utworzono je na mocy prawa UE lub stanowią organizację międzynarodową;
- mają siedzibę w państwie trzecim, które nie jest stowarzyszone z programem, ale prowadzona przez nie działalność wchodzi w zakres celów programu.

W art. 10 wskazano podmioty, które mogą otrzymać dotację bez zaproszenia do składania wniosków. Grupa ta obejmuje podmioty od krajowych organów nadzoru rynku po Europejską Grupę Doradczą ds. Sprawozdawczości Finansowej oraz Europejską Organizację Konsumentów (Bureau Européen des Unions de Consommateurs).

Zasady współfinansowania stanowią, że:

- w pewnych okolicznościach ze środków programu można pokryć do 100 % kosztów kwalifikowalnych, a w pozostałych przypadkach zakres finansowania mieści się w granicach od 50 % do 95 %;
- działanie może być finansowane z programu na rzecz jednolitego rynku oraz innych funduszy unijnych, pod warunkiem że wkłady te nie pokrywają tych samych kosztów.

Komisja:

- ustanawia programy prac do 30 kwietnia roku poprzedzającego ich realizację;
- monitoruje i raportuje postępy w realizacji celów szczegółowych programu, opierając się na wskaźnikach określonych w załączniku IV;
- przygotowuje roczne sprawozdanie na temat działalności Fundacji Międzynarodowych Standardów Sprawozdawczości Finansowej i przekazuje je Parlamentowi Europejskiemu i Radzie;
- przeprowadza śródkresową ewaluację programu nie później niż 4 lata po jego rozpoczęciu, a także ewaluację końcową w chwili jego zakończenia;

- przedstawia obie ewaluacje Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu i Komitetowi Regionów oraz podaje je do wiadomości publicznej;
- konsultuje się z Komitetem ds. Europejskiego Systemu Statystycznego i Europejskim Komitetem Doradczym ds. Statystyki podczas przygotowywania tych ewaluacji;
- prowadzi działania informacyjne i komunikacyjne w sposób przyjazny dla użytkownika, by podnosić wśród obywateli, przedsiębiorstw i organów administracji publicznej świadomość na temat zasobów finansowych dostępnych w ramach programu;
- może przyjmować różne akty wykonawcze i delegowane.

Dokument uchyla rozporządzenia (UE) nr 99/2013, (UE) nr 1287/2013, (UE) nr 254/2014 i (UE) nr 652/2014 ze skutkiem od 31 grudnia 2020 r.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32021R0690>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Program na rzecz jednolitego rynku – ocena śródkresowa

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego w UE (program na rzecz jednolitego rynku) – ocena na podstawie analizy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiające program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw, dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku) – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do zgłaszania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 12 grudnia 2023 r.

Program na rzecz jednolitego rynku pomaga w pełni wykorzystać potencjał jednolitego rynku i zapewnić Europie odbudowę po pandemii COVID-19. W ramach tego programu finansuje się działania, np. w zakresie rynku wewnętrznego i nadzoru rynku, standaryzacji, MŚP, ochrony konsumentów, bezpieczeństwa żywności oraz statystyk europejskich, poprzez zapewnienie zintegrowanego pakietu na rzecz wsparcia i wzmocnienia jednolitego rynku, z budżetem w wysokości 4,2 mld EUR na lata 2021–2027.

Program na rzecz jednolitego rynku, ustanowiony rozporządzeniem (UE) 2021/690 z dnia 24 czerwca 2021 r., to unijny program finansowania ujęty w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027, który służy finansowaniu działań UE mających umożliwić pełne wykorzystanie potencjału jednolitego rynku i zapewnić odbudowę Europy po pandemii COVID-19. Dysponując budżetem 4,24 mld EUR w latach 2021–2027, stanowi on zintegrowany pakiet mający na celu wsparcie i wzmocnienie zarządzania jednolitym rynkiem.

Program na rzecz jednolitego rynku opiera się na sześciu poprzednich programach: (i) COSME; (ii) programach ochrony konsumentów; (iii) programach dotyczących konsumentów i użytkowników końcowych usług finansowych; (iv) określonych działaniach w dziedzinie standardów sprawozdawczości finansowej i rewizji finansowej; (v) środkach przyczyniających się do wysokiego poziomu zdrowia ludzi, zwierząt i roślin w całym łańcuchu żywnościowym i w powiązanych obszarach; oraz (vi) statystyce europejskiej. Obejmuje on również kilka wcześniejszych specjalnych linii budżetowych.

W ramach tej inicjatywy ocenione zostaną wyniki programu w latach 2021–2023.

Link: <https://pracodawcy.pl/program-na-rzecz-jednolitego-ryнку-ocena-srodkresowa/>

2. Trwałe zanieczyszczenia organiczne – wartości dopuszczalne i wyłączenia dotyczące PFOS

Konsultacje publiczne przepisów prawa ochrony środowiska w UE – ocena na podstawie analizy [Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2019/1021 z dnia 20 czerwca 2019 r. dotyczące trwałych zanieczyszczeń organicznych](#) – I Etap legislacyjny – Projekt aktu prawnego. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 28 grudnia 2023 r (koniec konsultacji: 1 stycznia 2024 r).

Rozporządzenie (UE) 2019/1021 wdraża zobowiązania UE wynikające z Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych. Kwas perfluorooktanosulfonowy (PFOS) i jego pochodne są wymienione w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2019/1021. Przedmiotowy środek ma zmniejszyć maksymalne dopuszczalne stężenie odnośnie do obecności PFOS jako niezamierzonego śladowego zanieczyszczenia w substancjach, mieszaninach i wyrobach oraz usunąć ostatnie szczególne wyłączenie dozwolone w UE, ponieważ nie jest już ono potrzebne.

Link: <https://pracodawcy.pl/trwale-zanieczyszczenia-organiczne-wartosci-dopuszczalne-i-wylaczenia-dotyczace-pfos/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. [Raport KPMG: Prywatność w czasach AI](#)

[KPMG report: Privacy in the new world of AI](#)

Narzędzia oparte na sztucznej inteligencji są już powszechnie wykorzystywane zarówno w sektorze prywatnym, jak i publicznym do tworzenia lepszych produktów, usług, obniżania kosztów czy uwalniania pracowników od rutynowych prac administracyjnych.

Rozwiązania bazujące na AI niosą ze sobą wiele szans i możliwości, warto jednak pamiętać o potencjalnych zagrożeniach wiążących się z tą technologią. Szczególnymi obszarami, które znalazły się pod lupą dostawców, użytkowników i organów regulacyjnych są ochrona prywatności i bezpieczeństwo danych.

Globalny raport KPMG „Privacy in the new world of AI” analizuje wpływ powszechnego stosowania sztucznej inteligencji na prywatność. Aby dowiedzieć się więcej na ten temat zachęcamy do zapoznania się z polską analizą raportu oraz z pełną treścią globalnej publikacji.

Według „KPMG global tech report 2023” liderzy technologiczni uważają sztuczną inteligencję i uczenie maszynowe za najważniejszą technologię do osiągnięcia swoich celów biznesowych w najbliższym czasie. Jednak podobnie jak w przypadku każdej nowej technologii, diagnozowane są również ryzyka. Niepokój respondentów widać zarówno we wspomnianym wyżej globalnym badaniu, jak i w przeprowadzonym kilka miesięcy temu przez KPMG w Australii „Trust in artificial intelligence”.

Powszechne i nieuregulowane wykorzystanie sztucznej inteligencji budzi też pytania o jej wpływ na prawa człowieka i prywatność. Algorytmy są nieprzewidywalne, złożone i trudne do wyjaśnienia. Biorąc pod uwagę ich zastrzeżony charakter brakuje im przejrzystości, a wyniki generowane przez AI powstają w oparciu o przetwarzanie na dużą skalę danych z Internetu, zwiększając ryzyko wycieku poufnych informacji i naruszenia prawnie chronionych danych osobowych. Aby firmy mogły maksymalnie wykorzystywać potencjał sztucznej inteligencji, potrzebują być na bieżąco z informacjami na temat wpływu AI na prywatność i bezpieczeństwo danych.

Unia Europejska podejmuje pierwszą na świecie próbę ustanowienia przepisów, które mogą okazać się najbardziej surowymi regulacjami dotyczącymi ochrony prywatności użytkowników AI. Rada, Parlament i Komisja Europejska zaproponowały ustawę o sztucznej inteligencji (EU

AI Act). Dokument opiera się na przepisach dotyczących prywatności zawartych w ogólnym rozporządzeniu o ochronie danych osobowych (RODO), które obejmują zasady dotyczące otwartości, uczciwości, algorytmicznego podejmowania decyzji i godności ludzkiej. Już w 2019 roku Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) opierając się na tych zasadach stworzyła podstawy zarządzania godną zaufania sztuczną inteligencją, które stanowią, że systemy AI powinny być niezawodne i bezpieczne przez cały cykl życia. EU AI Act dodatkowo wzmacnia te zasady nakazując, aby sztuczna inteligencja spełniała wspomniane warunki pod względem prawnym, etycznym i technicznym, przy jednoczesnym poszanowaniu wartości demokratycznych, praw człowieka i praworządności. Wiele z zasad OECD dotyczących sztucznej inteligencji można przyporządkować do zasad zabezpieczania prywatności w kontekście ochrony danych osobowych i rozszerzyć na zasady privacy by design, czyli uwzględnienie ochrony danych osobowych już w fazie projektowania. Przyjęcie tego podejścia może wzmocnić poczucie pewności klientów, organów regulacyjnych i innych zainteresowanych stron o wiarygodności sztucznej inteligencji oraz zminimalizować wszelkie negatywne skutki wynikające z jej funkcjonowania.

Link: <https://pracodawcy.pl/raport-kpmg-prywatnosc-w-czasach-ai/>

## 2. Strefa Wiedzy PFR

Polski Fundusz Rozwoju zaprasza do skorzystania z oferty bezpłatnej platformy e-learningowej, Strefa Wiedzy PFR, na której można znaleźć kursy w formie krótkich nagrań oraz propozycje warsztatów prowadzonych przez najlepszych ekspertów i ekspertki.

Tematyka dotyczy wyzwań przyszłości dla firm i rozwoju kompetencji.

Wśród oferty, znajdują się także istotne z perspektywy kompetencji i konkurencyjności firmy, bezpłatne kursy z obszaru zrównoważonego rozwoju tj.:

- „Raportowanie ESG w praktyce”,
- „Ślad węglowy organizacji”,
- „Gospodarka o obiegu zamkniętym”.

Za niedługo na platformie pojawią się nowe kursy dotyczące m.in. obowiązkowego e-fakturowania

i Krajowego Systemu e-Faktur oraz budowania kultury innowacyjnej w firmie.

Dostęp do kursów online jest nieograniczony i wymaga jedynie rejestracji konta w serwisie.

Ukończenie większości z nich jest dokumentowane certyfikatem PFR.

Link: <https://pracodawcy.pl/strefa-wiedzy-pfr/>

## 3. Szkolenie on-line Deloitte: Podatek u źródła (WHT) – bieżąca praktyka i wyzwania dla przedsiębiorców

Mijają dwa lata od kiedy nowe zasady w zakresie podatku u źródła (WHT), w tym mechanizm pay & refund, w pełni obowiązują. Stosowanie tych regulacji wciąż stanowi duże wyzwanie dla płatników zobowiązanych do dochowania i dokumentowania należytej staranności.

Podatek u źródła pozostaje zaś jednym z najważniejszych obszarów zainteresowania organów podatkowych w trakcie kontroli i postępowań. W konsekwencji, prawidłowe wypełnianie obowiązków z jego zakresu jest kluczowe nie tylko dla zabezpieczenia pozycji podatkowej płatnika, ale również dla ograniczenia osobistej odpowiedzialności osób odpowiedzialnych za rozliczenia.

Deloitte Polska zaprasza na szkolenie on-line, w ramach którego kompleksowo omówione zostaną regulacje w zakresie WHT, eksperci odniosą się do bieżącej praktyki organów i sądów oraz przełożą praktyczne wskazówki odnośnie do należytej staranności oczekiwanej od płatników. Eksperti przedstawią również bieżący stan prac nad objaśnieniami podatkowymi do przepisów o WHT (projekt objaśnień z 25 września 2023 r.) oraz podsumują wnioski z nich płynące

Deloitte Polska zaprasza na szkolenie on-line: Podatek u źródła (WHT) – bieżąca praktyka i wyzwania dla przedsiębiorców, które odbędzie się 28 listopada 2023 r. w godz. 10:00 – 14:30.

Przy zapisie na szkolenie trzech lub więcej osób z jednej firmy przysługuje rabat. Czas trwania szkolenia wraz z przerwami wynosi 4,5 godziny.

Link: <https://pracodawcy.pl/szkolenie-on-line-deloitte-podatek-u-zrodla-wht-biezaca-praktyka-i-wyzwania-dla-przedsiębiorców/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, KPMG Advisory spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa, Polski Fundusz Rozwoju S.A., Deloitte Polska (Deloitte Touche Tohmatsu Limited)