



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Międzynarodowej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 29 grudnia 2023 r.

- **Informacje generalne o prawie UE – akty prawne i dokumenty strategiczne**

Europejski Fundusz Społeczny – Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego

W rozporządzeniu ustanowiono zasady, reguły i normy dotyczące wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS). Rozporządzenie ma zastosowanie od dnia 21 grudnia 2013 r.

EFS obejmuje cztery główne obszary inwestycji:

- zatrudnienie, w szczególności zatrudnienie młodzieży;
- włączenie społeczne;
- kształcenie; oraz
- dobre zarządzanie (tj. zapewnienie lepszej jakości administracji publicznej).

EFS inwestuje w ludzi w celu poprawy możliwości zatrudnienia i kształcenia w całej UE. W latach 2014–2020 będzie zwracać szczególną uwagę na grupy w trudnej sytuacji społecznej, w tym młodzież. W rozporządzeniu określono zakres działań EFS oraz jego powiązanie z Inicjatywą na rzecz zatrudnienia ludzi młodych.

EFS koncentruje się na kilku kluczowych zagadnieniach, takich jak:

- wspieranie zatrudnienia i mobilności pracowników;
- wspieranie włączenia społecznego i zwalczanie ubóstwa;
- inwestowanie w edukację, umiejętności i uczenie się przez całe życie;
- wzmacnianie potencjału instytucjonalnego i sprawności administracji publicznej.

Do finansowania z EFS kwalifikują się wszystkie państwa UE. O finansowanie mogą się ubiegać za pośrednictwem państw UE różnorodne podmioty, zarówno z sektora publicznego, jak i prywatnego.

Po raz pierwszy wprowadzony został minimalny udział EFS, ustalony na poziomie 23,1% środków polityki spójności, co odpowiada ponad 80 mld EUR przeznaczonym na programowanie EFS w okresie programowania 2014–2020.

W każdym państwie UE co najmniej 20% środków z EFS zostanie przeznaczonych na włączenie społeczne i walkę z ubóstwem. Oznacza to pomoc dla osób i grup w trudnej lub niekorzystnej sytuacji społecznej w uzyskaniu umiejętności i miejsc pracy, których potrzebują do integracji na rynku pracy.

EFS zapewni ukierunkowaną pomoc dla młodych ludzi, finansując Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w kwocie co najmniej 3,2 mld EUR. Inicjatywa ta będzie wspierać wyłącznie młodych ludzi, którzy nie pracują, nie kształcą się ani nie szkolą, w regionach, w których poziom bezrobocia wśród młodzieży przekracza 25%.

Aby zająć się nieustająco wysokim wskaźnikiem bezrobocia wśród młodzieży w UE, rozporządzenie (UE) 2015/779 zmienia rozporządzenie (UE) nr 1304/2013. W ramach rozporządzenia zwiększono poziom wstępnego finansowania wypłacanego programom operacyjnym wspieranym przez Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w 2015 roku z 1% do 30%.

Programy muszą być ukierunkowane na wyniki oraz oparte na zasadzie dodatkowości. Mechanizm koncentracji (tj. środki bardzo skoncentrowane na danej grupie docelowej) jest ważny w celu zapewnienia rzeczywistego wpływu w terenie. Zasada dodatkowości: finansowanie w ramach EFS nie może zastępować wydatków krajowych danego państwa UE.

Umowy o partnerstwie i programy operacyjne uzgodnione między państwami UE i Komisją Europejską stanowią ramy dla inwestycji strategicznych na szczeblu krajowym i regionalnym.

W rozporządzeniu (UE) nr 1303/2013 wskazano, że w odniesieniu do operacji partnerstwa publiczno-prywatnego („PPP”) beneficjentem może być podmiot regulowany prawem prywatnym państwa UE („partner prywatny”). Partner prywatny (wybrany do realizacji danej operacji) może zostać zastąpiony jako beneficjent podczas realizacji (jeżeli jest to wymagane) zgodnie z warunkami umowy PPP lub umowy dofinansowania między partnerem prywatnym a instytucją finansową współfinansującą daną operację.

W rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2015/1076 określono dodatkowe zasady dotyczące zastąpienia beneficjenta oraz stosownych obowiązków. W razie zastąpienia beneficjenta w ramach operacji PPP finansowanych z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (funduszy ESI) należy zagwarantować, że po zastąpieniu nowy partner lub organ wykonuje co najmniej te same usługi i przy tych samych minimalnych normach jakości, których wymagała pierwotna umowa PPP. W rozporządzeniu tym ustanowiono ponadto procedury dotyczące wniosków o zastąpienie partnera prywatnego i potwierdzenia zastąpienia partnera prywatnego, a także określono minimalne wymagania, które mają być zawarte w umowach PPP finansowanych z funduszy ESI.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02013R1304-20180802>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne, projekty, stanowiska:**

1. Ostatnia faza konsultacji: Zanieczyszczenie mikroplastikiem – środki zmniejszające jego wpływ na środowisko

Ostatnia faza konsultacji publicznych przepisów prawa ochrony środowiska w UE: na podstawie analizy Rozporządzenia KE zmieniającego załącznik XVII do rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) w odniesieniu do mikrocząstek polimerów syntetycznych oraz Komunikatu KE – Europejska strategia na rzecz tworzyw sztucznych w gospodarce o obiegu zamkniętym, COM(2018) 028 final – wniosek dotyczący rozporządzenia PE i Rady w sprawie zapobiegania stratom granulatu z tworzyw sztucznych w celu ograniczenia zanieczyszczenia mikrodrobinami plastiku – III Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 17 stycznia 2024 r.

W 2018 r. w unijnej strategii na rzecz tworzyw sztucznych w gospodarce o obiegu zamkniętym uznano zagrożenia związane z mikrodrobinami plastiku i opowiedziano się za innowacyjnymi rozwiązaniami ukierunkowanymi na różne źródła. W 2019 r. grupa głównych doradców naukowych Komisji Europejskiej uznała potencjalne zagrożenia stwarzane przez mikrodrobiny plastiku i zachęciła do podejmowania działań zapobiegawczych. W 2020 r., w ramach działań następczych związanych z Europejskim Zielonym Ładem, w Planie działania dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym 2.04 zobowiązano Komisję do rozwiązania problemu obecności mikrodrobin plastiku w środowisku w drodze:

- ograniczenia celowo dodawanych mikrodrobin plastiku w produktach;

- rozwiązania kwestii niezamierzonego uwalniania mikrodrobin plastiku, między innymi poprzez normalizację, certyfikację i środki regulacyjne oraz harmonizację metod pomiaru uwalniania mikrodrobin plastiku.

W 2021 r. w planie działania UE na rzecz eliminacji zanieczyszczeń wody, powietrza i gleby Komisja zaproponowała, aby do 2030 r. UE ograniczyła (celowe i niezamierzone) uwalnianie mikrodrobin plastiku do środowiska o 30 %.

Wniosek dotyczący zapobiegania stratom granulatu trafiającym do środowiska wspiera osiągnięcie celów Europejskiego Zielonego Ładu, przyczyniając się do rozwiązania potrójnego kryzysu związanego ze zmianą klimatu, zanieczyszczeniem i utratą różnorodności biologicznej. Wesprze on również nadrzędne strategie, takie jak strategia w dziedzinie tworzyw sztucznych, plan działania dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym i plan działania UE na rzecz eliminacji zanieczyszczeń.

Celem tej inicjatywy jest rozwiązanie problemu mikrodrobin plastiku nieumyślnie uwalnianych do środowiska. Obejmuje ona etykietowanie, normalizację, certyfikację i regulacje w odniesieniu do głównych źródeł tego zanieczyszczenia.

Jej cele to:

- rozszerzenie wiedzy naukowej na temat zagrożeń i występowania mikroplastiku w środowisku, wodzie z kranu i żywności
- zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska i potencjalnych zagrożeń dla zdrowia przy jednoczesnym poszanowaniu zasad jednolitego rynku oraz wspieraniu konkurencyjności i innowacji.

Jeżeli chodzi o emisje przemysłowe, dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych (IED) jest aktem prawnym regulującym emisje z dużych zakładów przemysłowych i zarządzanie tymi emisjami. W istniejących wnioskach dotyczących najlepszych dostępnych technik nie uwzględniono konkretnie strat granulatu z tworzyw sztucznych. Przepisy określone w niniejszym rozporządzeniu powinny mieć zastosowanie bez uszczerbku dla stosowania dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.

Wniosek dotyczący zapobiegania stratom granulatu trafiającym do środowiska uzupełnia przepisy dotyczące granulatu zawarte w ograniczeniu przewidzianym w rozporządzeniu REACH dotyczącym celowo dodawanych mikrodrobin plastiku.

Link: <https://pracodawcy.pl/ostatnia-faza-konsultacji-zanieczyszczenie-mikroplastikiem-srodki-zmniejszajace-jego-wplyw-na-srodowisko/>

2. Europejski Fundusz Społeczny i Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych 2014–2020 (ocena)

Konsultacje publiczne przepisów prawa UE (kształcenie i szkolenie, zatrudnienie i sprawy społeczne) – ocena na podstawie analizy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące EFRR, EFS, Funduszu Spójności, EFRROW i EFMR lub europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz rozporządzenia (UE) nr 1304/2013 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), które obejmuje Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych w rozdziale IV – II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 9 stycznia 2024 r.

W okresie programowania 2014–2020 Europejski Fundusz Społeczny (EFS) był głównym instrumentem finansowania, za pomocą którego UE realizowała politykę w zakresie rynku pracy, edukacji i włączenia społecznego oraz wzmocniła zdolności instytucjonalne administracji publicznej, a także służb publicznych i zainteresowanych stron. W 2013 r. Komisja Europejska uruchomiła dodatkowo Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych,

aby zapewnić wsparcie młodym ludziom mieszkającym w regionach o wysokim bezrobociu młodzieży.

Głównymi celami EFS były: zatrudnienie, pomoc młodym ludziom w wejściu na rynek pracy, ograniczenie wykluczenia społecznego, poprawa kształcenia i szkolenia, promowanie równości kobiet i mężczyzn oraz wzmocnienie zdolności instytucjonalnych. W ramach tych celów EFS wspierał konkretne priorytety inwestycyjne określone w art. 3 rozporządzenia (UE) nr 1304/2013 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego.

Do udziału w otwartych konsultacjach publicznych zachęca się wszystkie organizacje i organy publiczne oraz społeczeństwo. W szczególności proces konsultacji ma na celu zebranie opinii, również w odniesieniu do reagowania kryzysowego, od beneficjentów EFS i Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych; organizacji naukowych, środowiska akademickiego oraz społeczeństwa obywatelskiego oraz organów publicznych szczebla krajowego, regionalnego i lokalnego.

Ocena obejmie wszystkie państwa UE-27 i Wielką Brytanię. Ocena objęte zostaną poniższe aspekty:

- skuteczność, wydajność, adekwatność i europejska wartość dodana działań finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), w tym Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych na lata 2014–2020,
- komplementarność i spójność z innymi funduszami, w tym oceny przekrojowe,
- wszystkie priorytety inwestycyjne EFS w celu uzyskania przeglądu EFS i Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, w tym finansowania w ramach CRII, CRII+, REACT-EU i CARE

Na podstawie art. 57 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów do dnia 31 grudnia 2024 r. Komisja lub państwa członkowskie UE w ścisłej współpracy z Komisją przeprowadzają ocenę europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. W odniesieniu do każdego z funduszy ESI Komisja musi przygotować do 31 grudnia 2025 r. sprawozdanie podsumowujące przedstawiające główne wnioski. Ocena ta jest poparta niezależnym badaniem zewnętrznym (III kw. 2023 r. – IV kw. 2024 r.) i obejmie dostępne wyniki innych ocen i odpowiednie badania.

Link: <https://pracodawcy.pl/europejski-fundusz-spoeczny-i-inicjatywa-na-rzecz-zatrudnienia-ludzi-młodych-2014-2020-ocena-2/>

- **Publikacje oraz inne informacje:**

1. [Komunikat KE: Strategia ramowa na rzecz stabilnej unii energetycznej opartej na przyszłościowej polityce w dziedzinie klimatu](#)

[A Framework Strategy for a Resilient Energy Union with a Forward-Looking Climate Change Policy COM/2015/080 final](#)

Komunikat dotyczy pakietu o unii energetycznej: bezpieczna, przystępna cenowo i zrównoważona energia.

Globalne wyzwania, przed jakimi stoi system energetyczny Unii Europejskiej (UE), wymagają od krajów UE solidarności i współpracy na rzecz zagwarantowania odbiorcom bezpiecznej, przystępnej cenowo i zrównoważonej energii.

Określa on strategię leżącą u podstaw zaproponowanego przez UE pakietu o unii energetycznej. Ponieważ kwestie związane z energią są w UE regulowane na szczeblu krajowym, celem unii energetycznej jest przekształcenie systemu energetycznego UE składającego się obecnie z 28 ram krajowych w jedną ogólnounijną ramę.

W komunikacie określono pięć głównych obszarów będących podstawą strategii unii energetycznej mających na celu doprowadzenie do większego bezpieczeństwa energetycznego, stabilności i konkurencyjności.

Bezpieczeństwo dostaw

Aby zapewnić bezpieczeństwo dostaw energii, UE musi:

- zdywersyfikować źródła energii, w tym wykorzystywać własne źródła w bardziej wydajny sposób;
- blisko współpracować ze swoimi sąsiadami (w tym z ośmioma krajami spoza UE, będącymi członkami Wspólnoty Energetycznej) w przypadku wystąpienia niedoborów energii lub kryzysów energetycznych;
- ustanowić organ odpowiedzialny za wspólne zakupy gazu w sytuacjach kryzysowych.

Redukcja emisji

Unijne cele w zakresie energii do roku 2030 obejmują redukcję emisji gazów cieplarnianych o 40% w porównaniu z poziomami z 1990 r. Do działań wymaganych w celu realizacji tego założenia zalicza się:

- przegląd unijnego systemu handlu emisjami oraz promowanie inwestycji w nowe technologie i nową infrastrukturę;
- osiągnięcie pozycji światowego lidera w dziedzinie energii odnawialnej, np. energii słonecznej i energii wiatru.

W pełni zintegrowany rynek wewnętrzny

Ukończenie tworzenia wewnętrznego unijnego rynku energii zostanie osiągnięte poprzez:

- stworzenie większej liczby połączeń międzysystemowych pomiędzy krajami UE, co ułatwi szybki i swobodny przepływ energii;
- intensyfikację budowy i konserwacji niezbędnych elementów infrastruktury;
- zwiększenie konkurencyjności między dostawcami, co powinno pozwolić na obniżenie cen.

Efektywność energetyczna

UE stoi na stanowisku, że redukcja zużycia energii zmniejszy zapotrzebowanie na jej import, doprowadzi do redukcji zanieczyszczeń oraz pomoże w zachowaniu wewnętrznych źródeł energii. W komunikacie w szczególności podkreślono potrzebę zwiększenia inwestycji w możliwości oszczędzania energii w branży budowlanej i transportowej oraz zwiększenia świadomości w tej kwestii.

Badania i innowacje

UE przewiduje nadejście przełomu w zakresie technologii niskoemisyjnych. Może on zostać osiągnięty dzięki koordynacji badań naukowych i finansowania projektów we współpracy z sektorem prywatnym.

Z najnowszych danych wynika, że UE importuje 53 % swojej energii, przeznaczając na ten cel ok. 400 mld euro, co czyni ją największym importerem energii na świecie. Sześć państw członkowskich jest uzależnionych od jednego zewnętrznego dostawcy całego importowanego gazu, co oznacza, że są one w zbyt dużym stopniu narażone na szoki podażowe. Szacuje się również, że zwiększenie oszczędności energii o każdy 1 % prowadzi do zmniejszenia importu gazu o 2,6 %. 75 % naszych zasobów mieszkaniowych ma niewielką efektywność energetyczną. 94 % transportu opiera się na produktach ropopochodnych, które w 90 % pochodzą z importu. Łącznie UE wydaje ponad 120 mld euro rocznie – bezpośrednio lub pośrednio – na dotacje na energię, które często nie są uzasadnione. W sektorze energii w UE do 2020 roku trzeba zainwestować ponad 1 bilion euro. Ceny hurtowe energii elektrycznej w krajach europejskich są na niskim poziomie, choć nadal o 30 % wyższe niż w USA.

Jednocześnie ceny energii elektrycznej dla gospodarstw domowych po opodatkowaniu wzrosły średnio o 4,4 % w latach 2012 – 2013. Hurtowe ceny gazu ziemnego ciągle są nadal dwukrotnie wyższe niż w USA. Różnica cenowa w porównaniu z innymi gospodarkami ma wpływ na konkurencyjność naszego przemysłu, w szczególności na energochłonne sektory przemysłu. Europejskie przedsiębiorstwa z sektora energii odnawialnej osiągają wspólnie roczne obroty rzędu 129 mld euro i zatrudniają ponad milion osób. Przedsiębiorstwa UE posiadają 40 % wszystkich patentów na technologie pozyskiwania energii ze źródeł odnawialnych. Wyzwaniem jest utrzymanie wiodącej roli Europy w globalnych inwestycjach w odnawialne źródła energii.

W Unii Europejskiej obowiązują w tej chwili przepisy w dziedzinie energetyki ustanowione na szczeblu europejskim, lecz w praktyce posiada ona 28 krajowych ram regulacyjnych. Ta sytuacja musi się zmienić. Zintegrowany rynek energii jest niezbędny do stworzenia większej konkurencji, doprowadzi on do większej efektywności rynkowej poprzez lepsze wykorzystanie instalacji wytwarzających energię w całej UE oraz pozwoli na uzyskanie przystępnych cen dla konsumentów.

Rynek detaliczny nie funkcjonuje właściwie. Wielu odbiorców z gospodarstw domowych ma zbyt mało możliwości wyboru dostawców energii i zbyt małą kontrolę nad kosztami energii. Niedopuszczalnie wysokiego odsetka gospodarstw domowych w UE nie stać na opłacanie rachunków za energię.

Infrastruktura energetyczna jest przestarzała i niedostosowana do zwiększonej produkcji ze źródeł odnawialnych. Konieczne jest przyciągnięcie inwestycji, ale obecne struktury rynku i polityki krajowe nie oferują właściwych zachęt i nie gwarantują wystarczającej przewidywalności dla potencjalnych inwestorów.

Nadal występują wyspy energetyczne, ponieważ wiele rynków nie jest odpowiednio połączone z sąsiednimi państwami. Zwiększa to koszty ponoszone przez konsumentów i stwarza problem braku bezpieczeństwa energetycznego.

Link: <https://pracodawcy.pl/komunikat-ke-strategia-ramowa-na-rzecz-stabilnej-unii-energetycznej-opartej-na-przyszlosciowej-polityce-w-dziedzinie-klimatu/>

2. 4 Design Days 2024

W dniach 25-28 stycznia 2024 roku w katowickim MCK odbędzie się 4 Design Days w Katowicach. Wnętrza Międzynarodowego Centrum Kongresowego po raz kolejny zamienią się w wielką arenę rozmów o architekturze, designie, nieruchomościach, rozwoju miast i zrównoważonym projektowaniu.

Będą architekci i projektanci z Polski i zagranicy, inwestorzy, deweloperzy, producenci, władze miast oraz eksperci.

Prezentowane zostaną najlepsze budynki i wnętrza oraz designerskie produkty tworzone zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju – przed nami finały konkursów Property Design Awards oraz Dobry Design.

Dni otwarte 4 Design Days (27-28 stycznia 2024)

Weekend pełen atrakcji dla pasjonatów dobrej architektury i designu.

Prezentacje, wystawy, warsztaty, spotkania z projektantami, a także ekspozycje ponad kilkuset wystawców – takie będą Dni otwarte 4 Design Days. Odwiedzający Międzynarodowe Centrum Kongresowe w Katowicach będą mieli okazję poznać najnowsze trendy w wyposażeniu wnętrz, zainspirować się przy urządzaniu własnych przestrzeni i skonsultować z ekspertami projekty domów i mieszkań.

Dni otwarte będą znakomitą okazją do spędzenia czasu w otoczeniu dobrego designu, świetnych produktów oraz znakomych ekspertów. Nie zabraknie atrakcji dla dorosłych, ale i dla dzieci, które w przyszłości będą tworzyły świat, który nas otacza.

Swoje produkty zaprezentują też półfinałiści i finaliści konkursu Dobry Design 2024, którzy w DNA swoich biznesów wpisali wysoką jakość, długowieczność produktów i troskę o zrównoważony rozwój.

W strefie DobrzeMieszkaj.pl architekci i projektanci podpowiedzą, jak spełnić marzenie o własnym domu i na jakie rozwiązania postawić.

Link: <https://pracodawcy.pl/4-design-days-2024/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Grupa PTWP (PTWP S.A)