PROJEKT

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA Rolnictwa i rozwoju wsi[[1]](#footnote-1))

z dnia ………………..…….. 2024 r.

w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny na 2024 rok.

Na podstawie art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075) zarządza się, co następuje:

§ 1. Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza się program zwalczania wścieklizny, który jest określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Program, o którym mowa w § 1, stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

$Imię Nazwisko

Stanowisko

$Biuro/Departament

za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

/podpisano elektronicznie/

 UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny na 2024 rok jest wykonanie upoważnienia zawartego w art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1075).

Zgodnie z art. 57 ust. 6 oraz 6a ww. ustawy Główny Lekarz Weterynarii uzgadnia program z ministrem właściwym do spraw:

1) finansów publicznych – pod względem finansowym;

2) rolnictwa – pod względem merytorycznym

– i występuje do Komisji Europejskiej z wnioskiem o zatwierdzenie tak uzgodnionego programu.

Program objęty niniejszym rozporządzeniem, po uzgodnieniu z Ministrem Finansów oraz Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi, został wysłany do zatwierdzenia przez Komisję Europejską.

Szczepienie lisów wolno żyjących prowadzi się zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie przeprowadzania ochronnych szczepień lisów wolno żyjących przeciwko wściekliźnie (Dz. U. poz. 1737).

Obowiązek prowadzenia badań w kierunku wścieklizny wynika z przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 grudnia 2004 r. w sprawie określenia jednostek chorobowych, sposobu prowadzenia kontroli oraz zakresu badań kontrolnych zakażeń zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 2161, z późn. zm.).

Realizacja programu stanowiącego załącznik do ww. rozporządzenia, zgodnie z art. 57 ust. 8 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, będzie nadzorowana przez Głównego Lekarza Weterynarii i koordynowana w poszczególnych województwach przez wojewódzkich lekarzy weterynarii. Założenia planów zawartych w programie będą realizowane przez powiatowych lekarzy weterynarii.

Program jest kontynuacją programów zwalczania wścieklizny prowadzonych od 2007 r. i nie nakłada nowych obowiązków na podmioty. Celem programu jest ochrona zdrowia publicznego przez kontrolowanie i zwalczanie wścieklizny.

Program ten będzie współfinansowany ze środków Unii Europejskiej.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

W konsekwencji należy uznać, że zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie, aby rozporządzenie weszło w życie w proponowanym terminie.

Wprowadzenie przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Z uwagi na charakter regulacji przewidzianych w projekcie rozporządzenia, nie wymaga ono zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuProjekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny na 2024 rok.Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracująceMinisterstwo Rolnictwa i Rozwoju WsiOsoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektuBeata Karczewska, starszy specjalista, Departament Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii w MRiRWbeata.karczewska@minrol.gov.pl +48 22 623 11 53      | Data sporządzenia3.01.2024 r.Źródło: Na podstawie art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U z 2023 r. poz. 1075) Nr w wykazie prac:  |
|  OCENA SKUTKÓW REGULACJI |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? |
| Celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie do realizacji programu zwalczania wścieklizny na 2024 rok, a co za tym idzie ochrona zdrowia publicznego poprzez przeprowadzanie szczepień ochronnych przeciwko wściekliźnie lisów wolno żyjących stanowiących rezerwuar choroby w Polsce oraz badań monitoringowych sprawdzających skuteczność zastosowanej szczepionki. |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt |
| Wprowadzany w drodze projektowanego rozporządzenia program zwalczania wścieklizny jest kontynuacją programów prowadzonych od 2007 r. Wyżej wymieniony programy, podobnie jak w latach poprzednich zakłada przeprowadzanie doustnych szczepień lisów wolno żyjących przeciwko wściekliźnie zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie przeprowadzania ochronnych szczepień lisów wolno żyjących przeciwko wściekliźnie (Dz. U. poz. 1737) oraz pobieranie próbek i wykonywanie badań zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 grudnia 2004 r. w sprawie określenia jednostek chorobowych, sposobu prowadzenia kontroli oraz zakresu badań kontrolnych zakażeń zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 2161, z późn. zm.).  |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?  |
| W państwach członkowskich UE, na terytorium których występuje wścieklizna bądź zagrożenie przedmiotową chorobą, prowadzone są programy zwalczania wścieklizny obejmujące działania zbliżone do działań określonych w polskim programie zwalczania wścieklizny. |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Organy Inspekcji Weterynaryjnej, zarówno bezpośrednio zaangażowane w realizację programu – powiatowi i wojewódzcy lekarze weterynarii, jak również organ nadzorujący realizację programu – Główny Lekarz Weterynarii | Główny Lekarz Weterynarii, 16 wojewódzkich lekarzy weterynarii, 305 powiatowych lekarzy weterynarii |  | Najwięcej zadań do realizacji otrzymają powiatowi i wojewódzcy lekarze weterynarii. Organy te będą bezpośrednio odpowiedzialne za realizację programu. Ich działania będą wspierane przez urzędowych lekarzy weterynarii wyznaczonych do badań rozpoznawczych i pobierania próbek do badań laboratoryjnych. |
| Urzędowi Lekarze Weterynarii wyznaczeni do badań rozpoznawczych. | 3250 |  |  |
| Urzędowi Lekarze Weterynarii wyznaczeni do pobierania próbek do badań laboratoryjnych. | 3316 |  |  |
| Zakłady Higieny Weterynaryjnej i krajowe laboratorium referencyjne dla wścieklizny | 18 laboratoriów w ramach Zakładów Higieny Weterynaryjnej i 1 krajowe laboratorium referencyjne dla wścieklizny |  | Badania laboratoryjne w ramach programu wykonuje się w Zakładach Higieny Weterynaryjnej lub krajowym laboratorium referencyjnym dla wścieklizny |
|  |  |  |  |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji |
| Projekt rozporządzenia, ze względu na materię objętą proponowaną regulacją, nie będzie podlegał konsultacjom społecznym. |
|  6. Wpływ na sektor finansów publicznych |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem |  | 33,325 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 33,325 |
| budżet państwa |  | 33,325 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 33,325 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Wydatki ogółem | 72,329 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 72,329 |
| budżet państwa | 72,329 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 72,329 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Saldo ogółem | -72,329 | 33,325 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -39,004 |
| budżet państwa | -72,329 | 33,325 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -39,004 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Finansowanie programu odbywa się ze środków budżetowych określonych w części 83 – Rezerwy celowe, poz. 12, Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, w tym na wypłatę wynagrodzeń dla lekarzy wyznaczonych na podstawie art. 16 ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Kalkulacje kosztów jednostkowych zostały sporządzone w oparciu o szczegółowe wstępne sprawozdania finansowe z wojewódzkich inspektoratów weterynarii za 2022 r.Ostateczne koszty netto programu zwalczania wścieklizny na 2022 r. wyniosły 48 081 827,77 PLN (koszty kwalifikowalne i niekwalifikowalne netto razem).Program jest współfinansowany ze środków Unii Europejskiej na zasadach określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/690 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiającego program na rzecz rynku wewnętrznego, konkurencyjności przedsiębiorstw, w tym małych i średnich przedsiębiorstw, dziedziny roślin, zwierząt, żywności i paszy, oraz statystyk europejskich (Program na rzecz jednolitego rynku) oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 99/2013, (UE) nr 1287/2013, (UE) nr 254/2014 i (UE) nr 652/2014 (Dz. Urz. UE L 153 z 03.05.2021, str. 1).Współfinansowanie ze środków budżetowych UE będzie polegać na częściowej refundacji kosztów pierwotnie poniesionych z budżetu krajowego. Z ogólnej sumy szacowanych kosztów programu strona polska wystąpi z wnioskiem o współfinansowanie ze środków Unii Europejskiej, w odniesieniu do 48% kosztów kwalifikowalnych tj. od kwoty 69 428 505,80 zł. |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe  |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Zwalczanie wścieklizny poprzez szczepienie lisów poprawi sytuację epizootyczną oraz bezpieczeństwo zdrowotne ludzi i zwierząt na terytorium kraju. Przewiduje się, że wynikiem realizacji powyższego programu będzie zmniejszenie wydatków finansowych przeznaczonych na zwalczanie ognisk wścieklizny. Zmniejszeniu ulegnie również liczba osób poddanych szczepieniu przeciwko wściekliźnie. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
|  8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu |
| x nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 9. Wpływ na rynek pracy  |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacjax zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa epizootycznego populacji zwierząt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie wścieklizny. Ma ono również na celu ochronę zdrowia publicznego, ponieważ wścieklizna jest śmiertelną chorobą odzwierzęcą. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego |
| Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wprowadzenia programu zwalczania wścieklizny będzie obowiązywało w 2024 roku. |
|  12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? |
| Głównym miernikiem będzie liczba przypadków wścieklizny u zwierząt stwierdzona w 2024 roku na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)  |
|  |

1. ) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 716). [↑](#footnote-ref-1)