

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie przeprowadzania kontroli rodzaju paliwa wprowadza szczegółowy sposób i tryb kontroli paliwa wynikający z faktu opublikowania rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie znakowania i barwienia wyrobów energetycznych (Dz. U. poz. 2633), wprowadzającego nowy wspólny znacznik skarbowy olejów napędowych i nafty. Od dnia 19 stycznia 2024 r. jedyną substancją stosowaną do znakowania wyrobów energetycznych określonych w art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym będzie znacznik o nazwie handlowej ACCUTRACETMPLUS, przy czym do dnia 18 stycznia 2024 r. do znakowania wyrobów energetycznych można będzie stosować znacznik Solvent Yellow 124.

Cechą charakterystyczną nowego znacznika jest konieczność jego oznaczania przy pomocy zaawansowanych metod instrumentalnych (chromatografia gazowa), co wymusza konieczność opracowania nowego rozporządzenia wydanego na podstawie art. 69 ust. 6 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.) w zakresie sposobu oraz trybu przeprowadzania przez funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej kontroli rodzaju paliwa.

Projekt określa sposób przeprowadzenia kontroli rodzaju paliwa uwzględniający:

1. specyfikę nowego znacznika;
2. brak możliwości zastosowania „próby polowej” do określania obecności markera ACCUTRACETMPLUS w próbce paliwa;
3. wykorzystanie sprzętu mobilnego Krajowej Administracji Skarbowej służącego do przeprowadzania analiz próbek paliwa na obecność wystąpienia substancji stosowanych do znakowania i barwienia wyrobów;
4. sposób postępowania w okresie przejściowym (do dnia 18 stycznia 2024 r.).

Rozporządzenie jest bezpośrednim następstwem wprowadzenia nowego markera, co zgodnie jest z uwagami zgłaszanymi na temat niedoskonałości stosowanego obecnie znacznika Solvent Yellow 124 pod względem odporności na jego neutralizację i proste metody usuwania.

W § 1 określono szczegółowy sposób kontroli rodzaju paliwa znajdującego się w zbiorniku kontrolowanego środka przewozowego.

Natomiast w § 2 projektu wskazano, że kontrola rodzaju paliwa znajdującego się w zbiorniku środka przewozowego, przeprowadzana jest w obecności kierującego kontrolowanym środkiem przewozowym albo w przypadku, gdy nie jest możliwe jej przeprowadzenie w obecności kierującego w obecności przywołanego świadka.

W § 3 opisana jest procedura i szczegółowy tryb postępowania funkcjonariusza podczas poboru próbki paliwa ze zbiornika kontrolowanego środka przewozowego. Procedura określa precyzyjnie sposób poboru próbki paliwa, niezbędną ilość paliwa jaką należy pobrać oraz w uzasadnionych przypadkach sposób dostarczenia pobranej próbki do badania lub analizy. Określona ilość próbki, niezbędna do przeprowadzenia kontroli nie większa niż 0,7 litra koresponduje z ilością próbki jaką należy przeznaczyć do wykonania badań, tj. 3 x 0,2 litra oraz 0,1 litra przeznaczoną na dokonanie oceny wizualnej. Dodatkowo w § 3 wskazano, że

przed każdym poborem próbki paliwa, naczynia służące do wielokrotnego użytku oraz urządzenia muszą być przepłukiwane paliwem pobranym ze zbiornika środka przewozowego lub z przewodów paliwowych, z których jest pobierana próbka, natomiast pozostała ilość paliwa pochodząca z płukania musi być umieszczona w pojemniku na odpady.

W § 4 określono, że w przypadku braku możliwości pobrania próbki ze zbiornika środka przewozowego, próbkę paliwa pobiera się z przewodów paliwowych kontrolowanego środka przewozowego.

W § 5 określono metody kontroli próbki paliwa; czyli w pierwszej kolejności ocenie wizualnej lub badaniu z wykorzystaniem sprzętu mobilnego Krajowej Administracji Skarbowej służącego do przeprowadzania analiz próbek paliwa na obecność wystąpienia substancji stosowanych do znakowania i barwienia wyrobów energetycznych lub analizie wykonywanej przez wyspecjalizowane laboratorium Krajowej Administracji Skarbowej albo inne laboratoria, które posiadają akredytację, na zasadach określonych w przepisach o systemie oceny zgodności i nadzoru rynku.

W § 6 uszczegółowiono sposób postępowania z pobraną próbką, w przypadku gdy w trakcie kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

Podkreślenia wymaga, że w związku z wprowadzeniem nowego znacznika od dnia 19 stycznia 2024 r. stosowanego do znakowania wyrobów energetycznych, dotychczasowa metoda kontroli rodzaju paliwa tzw. „próba kwasowa” nie będzie miała zastosowania do tak znaczonych paliw opałowych. Dlatego też w § 7 określono termin do kiedy będzie możliwa kontrola rodzaju paliwa poprzez „próbę kwasową” oraz sposób i tryb w jaki funkcjonariusz pobiera próbkę ze zbiornika kontrolowanego środka przewozowego.

Próbkę kwasową przeprowadza się przez dodanie 10 ml próbki do jednorazowego naczynia, w którym znajduje się 1 ml 18% wodnego roztworu kwasu solnego, wymieszanie cieczy, a następnie pozostawienie mieszaniny przez okres 10 minut. W przypadku oddzielenia się warstwy dolnej o zabarwieniu od różowego do czerwonego oznacza, że w kontrolowanym paliwie znajduje się znacznik przeznaczony do znakowania olejów opałowych lub olejów napędowych przeznaczonych na cele opałowe albo do celów żeglugi.

W § 8 wprowadzono przepis przejściowy, który stanowi, że do kontroli rozpoczętych a niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe, o których mowa w § 9.

Projektowane rozporządzenie zgodnie z § 10 wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia związany jest z faktem dopuszczenia do stosowania nowego markera jakim jest ACCUTRACETMPLUS oraz w okresie przejściowym również markera Solvent Yellow 124, przy założeniu nie mieszania paliw oznaczonych różnymi markerami.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 tej ustawy oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego oraz nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.